

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2026-02-21

Dnr 2025/02329-2

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande över promemorian: Höjd skatt på viss tobak

(Ert dnr: Fi2025/02159)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Vårt uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I den remitterade promemorian läggs förslag fram om bl.a. att skatten på cigaretter, cigarrer, cigariller, röktobak, tuggtobak och övrig tobak ska höjas med 3,5 procent utöver indexeringen. Skattesatsen för snus i lagtexten föreslås uppdateras så att den motsvarar den indexerade skattesatsen för 2027, men utan ett tillägg om 3,5 procent.

Kommerskollegium har inte några invändningar mot förslagen i promemorian. I avsnitt 2 och 3 redogörs på ett tydligt sätt för bakgrunden till skattehöjningen ifråga. Kopplat till detta hade vi gärna sett en något mer utvecklad analys av eventuella EU-rättsliga aspekter.

Avslutningsvis bedömer vi att några av förslagen, under vissa förutsättningar, kan aktualisera EU:s anmälningsprocedur för varor och informationssamhällets tjänster, som Kommerskollegium administrerar.¹ Bakgrunden till den slutsatsen är följande: Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, produktionsmetoder och processer, begränsningar av varuansvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser. Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.

Tekniska specifikationer eller andra krav som hänger samman med skattemässiga eller finansiella åtgärder som påverkar konsumtionen av produkterna genom att främja

¹ Det avser EU-direktiv 2015/1535 (anmälningsdirektivet). Däremot bedömer vi inte att de remitterade förslagen, som ju avser skatteområdet, berör det s.k. tjänstedirektivet (EU-direktiv 2006/123).

efterlevnaden av dessa tekniska specifikationer eller andra krav omfattas av anmälningsplikt.

Rena skatteåtgärder, exempelvis höjning eller sänkning av skattesatser, indexering och fastställande av beskattningsunderlag är i regel inte anmälningspliktiga så länge de inte är kopplade till tekniska specifikationer. Samtidigt är förslaget också avsett att ha en handelsdirigerande effekt och vissa föreslagna bestämmelser är kopplade till specifika produktkategorier. Vi kan därför inte utesluta att det kan föreligga en anmälningsplikt men vi överlämnar den närmare bedömningen till Finansdepartementet. Vid osäkerhet rekommenderar vi generellt att en anmälan görs och vi är tillgängliga för en eventuell dialog kring detta i den kommande beredningen av de remitterade förslagen.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg i närvaro av utredarna Jasmin Saleh och Ralph Eliasson, föredragande.

Christofer Berg

Ralph Eliasson