

Regelrådets uppgift är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Finansdepartementet

Yttrande över promemorian Slopad indexering av energiskatt på el

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet bedömer att konsekvensutredningen uppfyller kraven i förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar.

Motivering till Regelrådets ställningstagande

Den remitterade promemorian innehåller förslag som innebär att den årliga indexeringen av energiskatt på el slopas och att skattesatsen för energiskatt fastställs till ett visst belopp för år 2027.

Flera aspekter i konsekvensutredningen har beskrivits på ett godtagbart sätt. Nämnas kan beskrivningen av förslagets påverkan på företagens kostnader och intäkter, som särredovisar de samlade ekonomiska konsekvenserna för företag, för åtminstone vissa företagsformer. I andra delar har Regelrådet ansett det önskvärt med en utförligare beskrivning, även om den information som anges når upp till en godtagbar nivå mot bakgrund av detta ärendes karaktär.

Beskrivningen av hur och när konsekvenserna av förslaget kan utvärderas har enligt Regelrådet beskrivits på en alltför övergripande nivå och skulle tjäna på att konkretiseras. Vidare har Regelrådet inte kunnat utläsa en beskrivning av alternativa lösningar och vilka åtgärder som har vidtagits för att förslaget inte ska medföra mer långtgående kostnader eller begränsningar än vad som bedöms vara nödvändigt för att uppnå dess syfte. Regelrådet vill påminna om att även om förslagsställaren bedömer att en viss aspekt inte är relevant i ett ärende, behöver det anges och motiveras varför så bedöms vara fallet. Det bidrar till en ökad tydlighet och transparens i underlaget.

Övriga delar i konsekvensutredningen beskrivs på ett tydligt sätt utifrån de bedömda effekterna av förslaget och förslagets karaktär. Därför kan konsekvensutredningen, trots vissa brister, sammantaget anses uppfylla kraven i förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar.

Innehållet i förslaget

Remissen innehåller promemorian Slopad indexering av energiskatt på el. I promemorian föreslås att den årliga indexeringen av energiskatten på el slopas och att skattesatsen för energiskatt fastställs till 36 öre per förbrukad kilowattimme elektrisk kraft för år 2027. Det föreslås ändring i lag (1994:1776) om skatt på energi i enlighet med det nämnda.

Författningsändringarna ska träda i kraft den 1 januari 2027. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

Bedömning av delaspekter

Problembeskrivning och syftet med förslaget

I promemorian anges följande. I syfte att minska energikostnaderna för hushåll och företag sänktes energiskatten på el den 1 januari 2026. Skattesatsen sänktes med nästan 20 procent och är nu 36 öre per kilowattimme. Energiskatten på el ska enligt 11 kap 3 § lag (1994:1776) om skatt på energi årligen räknas om på basis av faktiska förändringar i konsumentprisindex. Även om aktuell statistik från Statistiska centralbyrån (SCB) visar att inflationstakten minskar leder en indexomräkning av skattesatsen enligt gällande regler till fortsatt ökade elkostnader.

Vidare anges att elkostnader kan stå för en betydande del av hushållens och företagens totala utgifter. För att hushållens och företagens elkostnader inte ska öka på grund av den årliga indexeringen av energiskatten på el, föreslås att indexeringen slopas permanent. Därför föreslås att den nu gällande skattesatsen, det vill säga 36 öre per kilowattimme, ska gälla även efter den 31 december 2026.

Regelrådet finner att beskrivningen av problem och syfte med förslaget är godtagbar.

Konsekvenser om ingen åtgärd vidtas

I konsekvensutredningen anges att för att hushållens och företagens elkostnader inte ska öka på grund av den årliga indexeringen av energiskatten på el, föreslås att indexeringen slopas permanent.

Regelrådet finner att beskrivningen av vilka konsekvenser som bedöms uppstå om någon åtgärd inte vidtas, är godtagbar.

Alternativa lösningar

Regelrådet har inte kunnat utläsa en beskrivning av alternativa lösningar i konsekvensutredningen, vilket är en brist i redovisningen. För det fall att någon alternativ lösning inte har ansetts relevant, behöver det anges och motiveras. Konsekvensutredningen skulle behöva kompletteras med sådan information.

Regelrådet finner att beskrivningen av alternativa lösningar är bristfällig.

Berörda företag

Regelrådet noterar att förslagsställaren anger att förslaget framför allt kommer bidra till stärkta förutsättningar för företag inom tjänstesektorn. Det framgår också att i stort sett alla företag kommer få lägre skattekostnader än om indexeringen fortgått. Som framgår vid *Påverkan på företagens kostnader och intäkter* kommer förslaget inte påverka beskattningen av el för vilken elskatten är nedsatt till 0,6 öre per kilowattimme.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. För ett förslag som påverkar samtliga företag på ett kostnadsbesparande sätt, så kan en beskrivning som i denna del godtas. För andra förslag behöver den vara väsentligt mer detaljerad och beskriva den berörda företagspopulationen utifrån antal, storlek och bransch mer specifikt.

Mot bakgrund av det nämnda finner Regelrådet att beskrivningen av berörda företag är godtagbar.

Påverkan på företagens kostnader och intäkter

I konsekvensutredningen anges följande. Förslaget bedöms över tid leda till lägre skattekostnader, än om indexeringen hade fortgått, för i stort sett alla företag, eftersom förslaget berör all elförbrukning, så länge förbrukningen inte sker i verksamheter där skatten redan är nedsatt till 0,6 öre per kilowattimme.

Förslaget bedöms leda till att skattebeloppet 2027 blir 0,1 öre lägre per kilowattimme, jämfört med det belopp som skulle ha gällt med oförändrade indexeringsregler. För 2028 och 2029 bedöms förslaget leda till att skattebeloppet blir 0,9 respektive 2,2 öre per kilowattimme lägre än vad en fortsatt indexering skulle innebära. Påverkan på skattebeloppet blir i absoluta tal lika stor för den elanvändning som sker i vissa kommuner i norra Sverige och för vilken energiskatten på el är nedsatt med 9,6 öre per kilowattimme.

Sammantaget bedöms en årlig elförbrukning motsvarande 18 terawattimmar för berörda företag påverkas av den föreslagna regeländringen. Under 2027 bedöms företagens skattekostnader, med hänsyn tagen till hur såväl energiskatt som bolagsskatt påverkas, bli 0,01 miljarder lägre, i jämförelse med nu gällande regler. Genom att förändringen i konsumentprisindex förväntas vara högre under senare omräkningsperioder beräknas företagens skattekostnader påverkas mer under därefter följande år; 2028 beräknas skattekostnaderna bli 0,13 miljarder lägre och för 2029 beräknas kostnaderna bli 0,32 miljarder kronor lägre än vad de hade blivit med oförändrade regler. För därefter följande år bestäms förslagens påverkan på den årliga skattekostnaden för företagen av hur konsumentprisindex utvecklas.

Vidare anges att förslaget inte påverkar beskattningen av el för vilken energiskatten är nedsatt till 0,6 öre per kilowattimme, då det skattebeloppet inte årligen omräknas med förändringen i konsumentprisindex. Det vill säga, den elanvändning som bland annat sker i tillverkningsprocessen i industriell verksamhet samt i jordbruks-, skogsbruks- och vattenbruksverksamhet. Genom att förslaget i allmänhet stimulerar efterfrågan på el, kan elpriset, allt annat lika, bli högre över tid. Ett högre elpris bidrar till ökade elkostnader för all användning av el som inte har prissäkrats. Därigenom kan förslaget leda till påverkan på elkostnaderna även för den elanvändning för vilken skatten är nedsatt till 0,6 öre per kilowattimme eller som är skattebefriad. Framför allt bedöms sådana effekter påverka företag för vilka elkostnaden utgör en hög andel av företagets totala kostnader.

Vidare anges att eftersom nivån på energiskatten på el normalt förändras varje år bedöms förslaget inte medföra någon egentlig förändring av de berörda företagens administrativa börda i samband med ikraftträdandet. Att skattebeloppet därefter inte räknas om årligen kan förväntas bidra till viss minskning av den administrativa bördan. Genom att förslaget innebär att det gällande skattebeloppet i framtiden endast kan ändras genom regeländringar som förutsätter ett riksdagsbeslut bedöms det bidra till ökad transparens. Framgent kommer förslaget innebära att det är det skattebelopp som anges i lagen om skatt på energi som gäller. Förutsägbarheten om gällande regler kan på så sätt anses öka.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Det är positivt och bidrar till en ökad tydlighet i underlaget att skattekostnader för företag särredovisas, samt att förslagsställaren tar höjd för såväl energiskatt som bolagsskatt. Enligt Regelrådet hade det förbättrat konsekvensutredningens kvalitet om det också hade redovisats någon reflektion gällande förslagens påverkan för enskilda näringsidkare, för att synliggöra vilka skattemässiga effekter som uppstår för olika företagsformer. Med det sagt, kan den beskrivning som finns godtas.

Regelrådet finner att beskrivningen av förslagets påverkan på företagens kostnader och intäkter är godtagbar.

Påverkan på konkurrens

I konsekvensutredningen anges att förslaget sammantaget bedöms gynna konkurrenskraften för företag i Sverige, men framför allt bidra till stärkta förutsättningar för företag inom tjänstesektorn.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Beskrivningen av ett förslags påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag bör vanligtvis vara utförlig och ta upp olika delar av sådan påverkan. Se närmare exempel i Regelrådets vägledning [Vägledning - Regelrådet](#).

Beskrivningen i detta ärende är enligt Regelrådet något knapphändig. Med det sagt, och mot bakgrund av förslagets karaktär i detta ärende, kan den beskrivning som finns godtas.

Regelrådet finner att beskrivningen av förslagets påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag är godtagbar.

Särskilda hänsyn till små och medelstora företag

I konsekvensutredningen anges att en slopad indexomräkning inte bedöms medföra någon betungande administration, eller annan negativ påverkan, särskilt för mindre företag. Hur skattekostnaden i praktiken kommer att utvecklas, speciellt för mindre företag med jämförelsevis låg elförbrukning, kan även påverkas av de beloppsgränser för återbetalning som finns i regelverket.

Regelrådet finner att beskrivningen av om särskilda hänsyn behöver tas till små och medelstora företag vid reglernas utformning är godtagbar.

Åtgärder för att begränsa kostnader och andra negativa effekter

Regelrådet har inte kunnat utläsa en beskrivning av vilka åtgärder som har vidtagits för att förslaget inte ska medföra mer långtgående kostnader eller begränsningar än vad som bedöms vara nödvändigt för att uppnå dess syfte. Det nu remitterade förslaget är kostnadsminskande till sin karaktär, varför sådana åtgärder sannolikt är mindre relevanta att vidta. Regelrådets utgångspunkt är dock att samtliga aspekter i en konsekvensutredning ska omnämnas, samt att det bör motiveras varför en viss aspekt inte bedöms vara relevant i ett ärende. Avsaknaden av en sådan bedömning medför att konsekvensutredningen är ofullständig i denna del.

Regelrådet finner att beskrivningen av vilka åtgärder som har vidtagits för att förslaget inte ska medföra mer långtgående kostnader eller begränsningar än vad som bedöms vara nödvändigt för att uppnå dess syfte, är bristfällig.

Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser

I promemorian anges att lagändringarna ska träda i kraft den 1 januari 2027. Äldre bestämmelser ska fortfarande gälla för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet. Det bedöms vara lämpligt att de föreslagna förändringarna träder i kraft samma dag som den indexerade skattesatsen för 2027 hade börjat tillämpas om promemorians förslag inte skulle genomföras.

I konsekvensutredningen anges att Skatteverket behöver vidta vissa åtgärder för att tillgodose företagens informationsbehov. Det ska dock inte behövas några informationsinsatser som går utöver de som normalt sker vid regelförändringar.

Regelrådet finner att beskrivningen av om särskild hänsyn behöver tas till tidpunkten för ikraftträdande, liksom om det finns behov av speciella informationsinsatser, är godtagbar.

Hur och när konsekvenserna kan utvärderas

I konsekvensutredningen anges att förslaget konsekvenser inte bedöms vara av sådan omfattning att en större utvärdering är nödvändig. Efter ikraftträdandet kan förslaget utvärderas genom en uppföljning av Regeringskansliet tillsammans med exempelvis relevanta myndigheter eller branschorganisationer för att verifiera att syftet uppnåtts och för att oförutsedda konsekvenser av förslaget ska kunna uppdagas.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Enligt Regelrådet framgår det hur en utvärdering är tänkt att genomföras, även om beskrivningen är något övergripande. Det är dock inte tydligt när en sådan utvärdering kan göras, eftersom efter ikraftträdandet kan vara såväl ett halvår som tre år efter ikraftträdandet. Beskrivningen är i denna del alltför vag, och skulle behöva kompletteras med vissa förtydliganden.

Regelrådet finner att beskrivningen av hur och när konsekvenserna av förslaget kan utvärderas är bristfällig.

Överensstämmelse med EU-rätten och om förslaget går utöver minimikraven

I konsekvensutredningen anges att den föreslagna skattesatsen uppfyller de minimiskattenivåer som anges i rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet, varför förslaget bedöms överensstämma med EU-rätten.

Enligt Regelrådet är beskrivningen något kortfattad, men kan anses tillräcklig för detta ärende.

Regelrådet finner att beskrivningen av förslaget överensstämmelse med EU-rätten är godtagbar.

Övrigt som Regelrådet vill framföra

Regelrådet har inte funnit något övrigt av relevans för ärendet eller Regelrådets bedömning.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 10 juni 2026.

I beslutet deltog Anna-Lena Bohm, ordförande, Helena Fond, Peter Nilsson, Roland Sigbladh och Lars Silver.

Ärendet föredrogs av Katarina Garinder Eklöv.



Anna-Lena Bohm
Ordförande



Katarina Garinder Eklöv
Föredragande