

Kommunstyrelsen

Miljö- och energidepartementet

## Yttrande angående utredning Planering och beslut för hållbar utveckling, slutbetänkande av Riksintresseutredningen

Ert dnr: M2015/04128/Nm

Burlövs kommun anser att intentionerna bakom Riksintresseutredningen är goda. I direktivet framgår bland annat att "Utredaren bör sträva efter att finna lösningar som ger ett system för hushållning med mark och vatten som är ändamålsenligt och fokuserat på väsentliga och aktuella skyddsbehov och som tar hänsyn till samhällets övriga behov. Systemet ska fungera så att det uppnår syftet utan onödigt stora hinder för annan användning av mark och vatten eller inskränkningar för samhällsutvecklingen. Systemet bör vara klart och tydligt utformat. Det bör präglas av enkelhet, tydlighet, överskådlighet och begripliga begrepp som gör besluten rättssäkra."

Utredningen har föreslagit ett nytt riksintressesystem men det är varken enklare, mer överskådligt eller ger bättre underlag för rättssäkra beslut. Det finns inga tydliga förslag i utredningen som pekar på en förenkling av riksintressena, snarare det motsatta. Den visar inte hur de avsatta riksintresseområdena kan förtydligas eller hur deras yta kan minska.

### *Formella beslut*

Kommunen är positiv till förslaget att tydliga kriterier för varje riksintresse ska tas fram av utsedd sektorsmyndighet liksom att sektorsmyndigheten ska samråda med berörda kommuner innan beslut fattas. Kommunen anser dock att det är regeringen och inte sektorsmyndigheterna som ska fatta besluten om vilka områden som ska vara av riksintresse för att säkerställa att det verkligen är nationellt viktiga intressen som utpekas.

### *Aktualitetsprövning*

Kommunen anser att utredningens förslag med aktualitetsprövning av riksintressena, minst vart åttonde år, är positivt. En återkommande översyn av riksintressena medför att de uppfattas som aktuella samt att områden som inte längre uppfyller kriterierna kan upphävas. Syftet med och avgränsning av riksintressena kan bli tydligare. Detta leder förhoppningsvis till att systemet av riksintressen kan bli mer trovärdigt och respekterat av samtliga parter. Kommunen anser dock att även detta beslut ska fattas av regeringen.

*Väsentligt allmänt intresse*

Utredningen föreslår att ytterligare en nivå med, "Områden av väsentligt allmänt intresse" införs. Förslaget innebär att de flesta tänkbara markanvändningar kan vara av väsentligt allmänt intresse. Dessa ska pekas ut på nationell, regional och lokal nivå i planeringen. En så kallad ventil föreslås också. Det innebär en möjlighet för regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer att besluta om företräde för ett väsentligt allmänt intresse före ett riksintresse. Det kan möjliggöra en avvägning mellan ett bostadsförsörjningsintresse och ett riksintresse. Förslaget är dock otydligt och det är svårt att förutse vad det innebär.

Länsstyrelsen föreslås få mandat att upphäva detaljplaner som strider mot de väsentliga allmänna intressena jordbruksmark och dricksvattenförsörjning. Förslaget medför därmed att såväl jordbruksmark som dricksvattenförsörjningen i praktiken får funktionen "riksintresse" i den kommunala planeringen. För Burlövs kommun, som innehåller stora jordbruksområden, får det stora konsekvenser på rådigheten för den fortsatta kommunala fysiska planeringen och den fortsatta utvecklingen.

*Påtaglig skada ersätts av tillgodose intresse*

Utredningen föreslår att bestämmelserna i PBL ska ändras så att kommunerna i översiktsplanen ska redovisa hur användning av mark och vattenområden tillgodoser intressena i hushållningsbestämmelserna istället för att som nu ange att intressena inte utsetts för påtaglig skada. Kommunen anser att det är svårt att avgöra om det nya begreppet är bättre eller sämre. Det finns en risk att det innebär ett utökat utredningsbehov.

Burlövs kommun anser att utredningens förslag sammantaget innebär att betydligt fler frågor än idag ska behandlas i kommunens översiktsplan. Skillnaden mellan riksintresse och väsentligt allmänt intresse blir marginell i detta sammanhang. Kommunen anser att flera av utredningens förslag strider mot utredningsuppdraget som är att förtydliga och förenkla systemet. Många innebär också en inskränkning av det kommunala självstyret.

Burlövs kommun avstyrker, utifrån vad ovan anförs, utredningens förslag.

För Burlövs kommun

Katja Larsson  
Planutskottets ordförande

Lars-Åke Ståhl  
Kommundirektör