

Remissvar

Finansdepartementet

E-post:

[fi.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:fi.remissvar@regeringskansliet.se)

Kopia:

[tina.svensson@regeringskansliet.se](mailto:tina.svensson@regeringskansliet.se)

Vårt ärendenummer: 2025/202

Ert ärendenummer: Fi2025/02402

2026-01-21

## **Ang. promemorian "Europeiska kommissionens förslag till ändringar av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/956 om inrättande av en mekanism för koldioxidjustering vid gränsen och inrättandet av en tillfällig fond för utfasning av fossila bränslen."**

Tillväxtanalys ska analysera, utvärdera och redovisa effekter av statens insatser för hållbar nationell och regional tillväxt och näringslivsutveckling. Myndigheten ska ta fram beslutsunderlag och rekommendationer för utveckling, omprövning och effektivisering av statliga åtgärder samt, om det är relevant, peka på viktigare målkonflikter. Remissvaret är skrivet utifrån dessa utgångspunkter.

Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser har mottagit remiss gällande CBAM.

- (i) Amending Regulation (EU) 2023/956 as regards the extension of its scope to downstream goods and anti-circumvention measures, &
  - (ii) Establishing the Temporary Decarbonisation Fund, COM(2025) 990.
- av Finansdepartementet för yttrande.

Tillväxtanalys välkomnar de båda förslagen, men ser några frågor som närmre bör beaktas och utvärderas innan implementering.

### **Punkter där Tillväxtanalys ser att förslaget kan stärkas**

#### **Utvidgning av CBAM till nedströmsprodukter**

Tillväxtanalys delar uppfattningen om att en utvidgning av CBAM till nedström

---

**Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser**

produkter bidrar till minskat koldioxidläckage. Tillväxtanalys ser dock att de administrativa kostnader som följer av förslaget riskerar vara underskattade. Med anledning av detta ser Tillväxtanalys att en utvidgning av CBAM till nedströms varor bör avvaktas tills nuvarande CBAM reglering implementerats fullt ut och utvärderats. Enligt en tysk studie som genomfördes redan innan certifikathandeln var i skarpt läge visade på svårigheter att möta rapporteringskraven – endast sex procent av importörerna angav att de kunde rapportera fullständiga utsläppsdata.<sup>1</sup>

### **Skärpta åtgärder mot kringgående**

Tillväxtanalys instämmer med att det finns en risk för otillbörligt kringgående under gällande "anti-circumvention safeguards". Tillväxtanalys ser dock att frågan kring kringgående är otillräckligt analyserad och att det idag saknas tillräckligt med evidens för att motivera en regelskärpning och den ökade administrativa bördan som förslaget medför. Tillväxtanalys föreslår en fördjupad utvärdering innan beslut i frågan tas.

### **Inrättandet av en temporär fond för stöd till energiintensiva industrier**

Tillväxtanalys delar bilden av ett behov av att underlätta industriell omställning och stöttar förslaget sådana åtgärder (del)finansieras via intäkterna från CBAM. Tillväxtanalys ser dock att förslagets WTO-förenlighet och den associerade risken med handelspolitiska motreaktioner närmare beaktas. Specifikt ser Tillväxtanalys att frågan om hur stödets kan motiveras utifrån gällande undantagsbestämmelser (som bygger på att avsteg motiveras utifrån klimatnytta) bör tydliggöras. Tillväxtanalys ser även att den administrativa bördan behöver beaktas och att mekanismen för fondens avvecklade säkerställs.

### **Inkludering av processkrot som CBAM-prekursor**

Vad gäller förslaget om inkludering av "pre-consumer scrap" ser Tillväxtanalys att oklarheter i de faktiska handelsvolymerna som berörs. Även här är avvägningen mellan risk för kringgående, klimatnyttan och relationen till den administrativa bördan oklar. Tillväxtanalys ser även att inkluderandet av pre-consumer scrap" riskerar att leda till en inbromsning av den cirkulära ekonomin och att denna fråga därför kräver vidare analys.

-----

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören. Föredragande har varit analytiker Patrik Tingvall och Josefin Videnord. I ärendets handläggning har även avdelningschef Marie Gartell medverkat.

---

<sup>1</sup> <https://www.deloitte.com/de/de/about/press-room/Deutsche-Unternehmen-k-nnen-CBAM-Anforderungen-kaum-erf-llen-.html> ; samt Tillväxtanalys, CBAM för plast? Avvägning mellan producent- och konsumentintressen, PM 2025:03.

Sverker Härd  
Generaldirektör

*Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser*

**Postadress:** Studentplan 3, 831 40 Östersund

Telefon: 010-447 44 00

E-post: [info@tillvaxtanalys.se](mailto:info@tillvaxtanalys.se)

Webb: [www.tillvaxtanalys.se](http://www.tillvaxtanalys.se)

Organisationsnummer: 202100-6164