

Svar på remiss: Kommunikation för vår gemensamma säkerhet (Ds 2017:7)

Ärendebeskrivning/Sammanfattning

Regeringskansliet beslutade den 28 juli 2016 att tillkalla en särskild utredare med uppdrag att föreslå en utvecklad och säker kommunikationslösning för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar. Utredningen har utkommit med sin slutrapport. Sollefteå kommun har fått möjlighet att komma med synpunkter på förslaget från utredningen. Yttrandet är framtaget av ansvarig handläggare i samråd med närmaste chef.

Aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar har idag påtagliga och ökande behov av ett tillförlitligt och säkert system för mobil datakommunikation med realtidsöverföring av data och rörliga bilder i det vardagliga arbetet samt för hantering av olyckor och mer omfattande händelser i hela hotskalan.

Det nuvarande samhällsnätet för Rakelsystemet avser främst talkommunikation och har alltför begränsad kapacitet för mobil dataöverföring. Rakel behöver därför kompletteras och på sikt helt ersättas med ett modernare system. Samhällsutveckling och förändrade säkerhetspolitiska förutsättningar ökar kraven på att utveckla en lämplig mobil och säker lösning.

Staten föreslås samverka med en eller flera kommersiella operatörer genom överenskommelser om nationell roaming, som sammantaget med den statligt dedikerade lösningen ger god täckning, kapacitet och redundans för samhällsaktörernas mobila tal- och datakommunikation. I slutänden föreslår utredningen ett nät med med 95% yttäckning (motsvarande Rakel) med sammantaget drygt 7 000 siter/master, varav 800 nya etableringar i glesbygd.

Statligt etablerad radioinfrastruktur i glesbygd och andra prioriterade områden möjliggör enligt utredningen även inplacering av kommersiella operatörers aktiva utrustning vid siter som ej skulle byggas på enbart kommersiella grunder. Kommunikationslösningen kan därmed bidra till att samhällets bredbandsmål att hela Sverige har tillgång till snabbt bredband i hemmet och på arbetet om minst 1 Gbit/s år 2025.

Kommunernas kostnader för abonnemang inom den nya lösningen föreslås av utredningen motsvara samma nivå som gäller för Rakel, dvs. 6 tkr per år och abonnemang. Efter en kortare övergångsperiod då övriga system avvecklas, kan detta sammantaget innebära kostnadsmässig effektivisering för kommunerna. Lösningen kan

bära det samlade behovet av säker tal- och datakommunikation, inom definierade verksamheter som lösningen omfattar. Utredningen förutser på sikt ett ökat antal abonnemang, jämfört med dagens Rakel.

Utredningen föreslår att användningen i viss utsträckning blir tvingande för kommunala aktörer och aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar. Givet dagens kostnader för Rakel och kommersiella mobila abonnemang, bedömer utredningen att förslagen inte medför påtagliga fördyringar för kommunerna. De verksamhetsmässiga fördelar som systemet ger bedöms på sikt däremot leda till samhällsvinster enligt utredningen.

Förvaltningens bedömning

Förslaget bedöms vara positivt för insatseffektiviteten vid samhällsstörningar i hela hotskalan, olyckor, kriser, och höjd beredskap. Ökad möjlighet till redundant och säker överföring av tidskritisk och innehållsrik information ger en ökad trygghet för alla som bor och vistas i kommunen. Förslaget medför också ytterligare ett nät att ansluta olika kritiska system som exempelvis trygghetslarm till då nätet kommer kunna erbjuda god täckning och hög tillgänglighet och säkerhet. De tänkta tjänsterna som kan köras i nätet kan medföra att användare även kan köra telefoni och andra vardagssystem i nätet.

Osäkerheterna ligger på kostnadssidan eftersom utredningen föreslår en viss tvingande anslutning till nätet bl.a. hos kommuner. Om den läggs på en nivå som medför kostnader som överstiger den nivå som kommunen har budget för så minskas det kommunala självbestämmandet vilket är negativt.

Nivån på den tvingande användningen och anslutningen för bl.a. kommunala verksamheter behöver preciseras tydligare och läggas på en miniminivå anpassat till att garantera samhällssäkerheten. En sådan miniminivå medför också att man behåller den kommunala valfriheten och minskar risken för orimliga kostnadsökningar.

Kostnadsnivån för varje användare i olika kategorier behöver kunna garanteras på en rimlig nivå och preciseras mera.

Tjänsterna som kan köras i nätet behöver motsvara de vardagliga tjänster som normalt körs av kommunala verksamheter i kommersiella mobilnät. Det kan då minska behoven av dubbla abonnemang, både i det föreslagna säkra nätet och ett kommersiellt mobilnät samt dubletter av handenheter (telefon/surfplatta) för användarna.

Staten behöver möjliggöra delfinansiering av abonnemang och handenheter upp till minst den tvingande anslutningsnivån via särskilda bidrag eller godkänna finansiering av abonnemang via ersättningen till kommunerna utifrån *lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap*.

Beslutsplanering

Kommunstyrelsen 9/5



Ekonomiska konsekvenser och förslag på finansiering

Utredningen innehåller inga detaljerade kostnadskalkyler som i nuläget går att översätta till kostnader för Sollefteå kommun.

Beslutsunderlag/Lagrum

[Utredningen, Kommunikation för vår gemensamma säkerhet, Ds 2017:7](#)

[Lag \(2006:544\) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap](#)

[Överenskommelse om kommunernas krisberedskap](#)

Beslutet skickas till

Justitiedepartementet senast den 15 maj 2017 till JU.SSK@regeringskansliet.se i både word och pdf-format. Filnamn: *Ju2017_02347_SSK, Sollefteå kommun.*

Nils-Olov Nilsson

Säkerhets- och
krisberedskapssamordnare

Anna Forsberg

Kanslichef