



Regeringskansliet
Infrastrukturdepartementet
103 33 Stockholm

Betänkandet *Mer biogas! För ett hållbart Sverige*

Diarienummer I2019/03474/E

Länstyrelsen i Västra Götalands län yttrar sig över Biogasmarknadsutredningens betänkande *Mer biogas! För ett hållbart Sverige* (SOU 2019:63).

Sammanfattning

Länstyrelsen tillstyrker i huvudsak utredningens förslag men saknar en konsekvensanalys av hur den föreslagna finansieringslösningen påverkar investeringsstöd från Klimatklivet i stort. Länstyrelsen ser positivt på förslaget om ett framtida uppdrag med syfte att samordna biogasmarknadens aktörer. Länstyrelsen avstyrker däremot utredningens förslag att överväga möjligheterna att samla miljöprövningen av biogasanläggningarna till en eller ett par länsstyrelser. Ett sådant förfarande bör inte gälla en enstaka bransch utan måste ses i ett större sammanhang.

Övergripande synpunkter angående biologisk mångfald

Länstyrelsen saknar en diskussion om vilka konsekvenser ett ökat uttag av biomassa från jord- och skogsbruk kan komma att få för grön infrastruktur, biologisk mångfald och ekosystemtjänster. Vi ser därför ett behov av ytterligare utredningar med syfte att säkerställa att den biologiska mångfalden inte påverkas negativt av ett ökat uttag av substrat för biogasproduktion.

Synpunkter på betänkandets förslag

Länstyrelsen tillstyrker utredningens förslag att det införs mål för produktion av biogas i Sverige, tillsammans med en uppsättning av ekonomiska styrmedel i syfte att stimulera en ökad produktion och förädling av biogas.

Den största nyttan av ökad användning av biogas är reduktionen av växthusgasutsläpp, inte minst inom transportsektorn där biogas kan ersätta användningen av fossila bränslen. Produktion och förädling av inhemsk biogas har ett tydligt jordbruksperspektiv med minskat läckage av växthusgaser, lokal återcirkulering av växtnärsämnen, samt ökad försörjningstrygghet och landsbygdsutveckling.

12.7 Finansiering av stödpaket 1

Utredningen föreslår att kostnader för stödpaket 1 under de två första åren finansieras genom ett nytt anslag i statsbudgeten och att medel tillförs från bland annat anslaget för klimatinvesteringar (1:16). Samtidigt förordar utredningen att

biogasen även fortsättningsvis ska vara berättigad till investeringsstöd via Klimatklivet.

Länsstyrelsen saknar en konsekvensanalys av vilka effekter den föreslagna finansieringslösningen kan komma att få på Klimatklivets möjlighet att, med ett kostnadseffektivt angreppssätt, fortsätta stödja åtgärder som minskar utsläppen av koldioxid och andra klimatpåverkande gaser inom många olika sektorer. En betydande andel av klimatinvesteringsstödet går redan i dag till investeringar som syftar till att främja en övergång till förnybara drivmedel, inklusive biogas.

13 Övriga förslag och överväganden

Länsstyrelsen tillstyrker i stort utredningens övriga förslag och överväganden i kapitel 13. Nedan ges synpunkter på de förslag där länsstyrelsen föreslås som ansvarig eller delaktig.

13.6 Förbättrad samordning på regional nivå

Länsstyrelsen tillstyrker utredningens förslag att regeringen bör uppdra åt länsstyrelserna att se över vilka möjligheter dessa har att stimulera en mer ändamålsenlig samordning mellan olika aktörer för att biogasens möjligheter att bidra till lokala eller regionala kretslopp ska kunna tas till vara på ett bättre sätt.

13.9 Miljötillstånd och tillsyn av biogasanläggningar

Länsstyrelsen avstyrker utredningens förslag att överväga möjligheterna att samla miljöprovningen av biogasanläggningarna till en eller ett par länsstyrelser. En koncentration av vissa ärendegrupper till färre länsstyrelser bör ses i ett större sammanhang och inte genomföras för enskilda branscher. Ett alternativt tillvägagångssätt innan en mer omfattande koncentrationsöversyn görs, kan vara att de länsstyrelser som inte anser sig ha tillräckliga resurser eller kompetens för provning av biogasverksamhet, ges möjlighet att överlåta provningen till en annan länsstyrelse.

Vi avstyrker även koncentration av tillståndsprövningar av biogas vid jordbruksföretag (gårdsbaserad biogas) till färre länsstyrelser. Utöver de motiv som anges ovan, är vår erfarenhet att tillståndsprövning av gårdsbaserad biogas ofta kombineras med tillståndsprövning av nytillkommen eller utökad djurhållning. En konsekvens av utredningens förslag skulle kunna bli att en gemensam tillståndsprövning av biogasproduktion och djurhållning lämnas över till en annan länsstyrelse, medan tillståndsprövningen av endast djurhållning görs av den egna länsstyrelsen. Det skulle försämra möjligheterna till enhetlig tillståndsprövning av djurhållningen inom respektive länsstyrelse och samtidigt försvåra möjligheten till en samlad bild av länets samtliga djurhållningsprovningar.

Länsstyrelsen tillstyrker utredningens förslag att låta Naturvårdsverket utarbeta en vägledning som är gemensam för de myndigheter som bedriver tillsyn över biogasanläggningar. Länsstyrelserna har sedan tidigare ett gemensamt beslutstöd som kan användas som utgångspunkt i det arbetet.

Detta yttrande har beslutats av länsöverdirektören Lisbeth Schultze. Föredragande var energi- och klimatstrategen Jonas Åker Zeander. I den slutliga handläggningen av ärendet medverkade miljöskyddsdirektören Ulrika Samuelsson och enhetschefen miljö- och klimatsamverkan Monique Wannding.

Lisbeth Schultze

Jonas Åker Zeander

Detta beslut har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrifter.