

Ola Solér  
Miljöstrateg  
044-309 30 65  
ola.soler@skane.se

## YTTRANDE

Datum 2020-03-04  
Dnr 2020-POL000054

1 (4)

i.remissvar@regeringskansliet.se  
andreas.kannesten@regeringskansliet.se  
i.e.remissvar@regeringskansliet.se

## Remissvar Mer biogas! För ett hållbart Sverige

### SOU 2019:63

Region Skåne har getts möjlighet att svara på remiss från Biogasmarknadsutredningen med förslag på hur biogas kan ges konkurrenskraftiga villkor genom långsiktigt stabila spelregler. Region Skåne stödjer införandet av nya produktionspremier samt införandet av en rad andra stöd som syftar till att öka utbud och efterfrågan på biogas. Förslaget om att ge länsstyrelserna ansvar för regional samordning mellan aktörer stödjer Region Skåne inte. Liknande arbete utgör regionalt utvecklingsarbete, ett ansvar som Sveriges regioner innehar enligt lagen om regionalt utvecklingsansvar.

#### **Biogasmarknadsutredningens förslag och Region Skånes åsikter**

Biogasmarknadsutredningen innehåller en mängd förslag som skulle innebära en större produktion och användning av biogas. Flera produktionspremier föreslås:

- Uppgraderingspremie på 20-30 öre per kWh för rå biogas som uppgraderas till kvalitet motsvarande naturgas.
- Gödselgaspremie på 40 öre per kWh för biogas producerad från gödsel.
- Förvätskningspremie på 10-15 öre per kWh för biogas som förvätskas till flytande biogas.

En uppgraderingspremie motiveras med att den ökar biogasproduktionen och att den minskar ojämlika konkurrensvillkor som råder på marknaden idag där biogas som subventioneras med rejäla premier i produktionslandet

även åtnjuter skattebefrielse i Sverige. Region Skåne vill här påtala effekterna av att dansk biogas, som i Danmark subventioneras med en premie som motsvarar ungefär tre fjärdedelar av produktionskostnaden, tränger undan skånsk biogas på marknaden. Den skånska biogasproduktionen har minskat från 440 GWh under 2016 till 350 GWh under 2018. Konkurrens är bra och bidrar till effektiviseringar och införande av nya teknologier. Den rådande situationen är dock ohållbar. En uppgraderingspremie på 20 öre per kWh motsvarar en fjärdedel av produktionskostnaden och skulle med andra ord inte ta bort hela den konkurrensfördel som danska aktörer har.

En gödselgaspremie motiveras med att den möjliggör ökad biogasproduktion med stor klimatnytta samt att den minskar ojämlika konkurrensvillkor. Region Skåne anser att goda förutsättningar för ökad biogasproduktion från gödsel krävs för att djurhållande bönder ska ges möjlighet att minska sina klimatutsläpp.

En förvätskningspremie motiveras med att den möjliggör nya marknader, främst genom ökad användning av flytande biogas för tunga fordon. Då det svenska gasnätet är begränsat till Västsverige ger flytande biogas, genom ökad energidensitet, också en möjlighet att distribuera biogas längre sträckor till fler användare. Region Skåne anser att ett stöd likt det som föreslås behövs i en övergångsfas för att kompensera för den minskade efterfrågan som uppstår när stora delar av stadsbusstrafiken elektrifieras. Skånetrafikens användning av biogas ökade visserligen till 310 GWh under 2019, tack vare fortsatt utfasning av naturgas i fordonsgas-mixen, men kommer minska framöver då elektrifiering börjar bli det billigaste alternativet.

Producenter ska kunna få ta del av de föreslagna premierna under tio år med start 2021. Biogasmarknadsutredningen innehåller ett mål på att 7 TWh uppgraderad biogas ska produceras 2030. Detta skulle innebära att den totala kostnaden för premierna stiger gradvis och når 2 miljarder kronor under 2030.

Andra nya stödpaket som biogasmarknadsutredningen föreslår är införandet av lån och garantier som minskar kapitalkostnader och risktagning samt ytterligare ett auktionsbaserat stöd till biogas och andra förnybara gaser som produceras genom andra metoder än rötning, exempelvis genom förgasning och power-to-gas.

Biogasmarknadsutredningen föreslår även att nuvarande skattebefrielse ska förlängas med motiveringen att detta upprätthåller efterfrågan, särskilt inom transportsektorn. Region Skåne ser biogas som ett mycket bra alternativ för de transportslag där elektrifiering inte passar sig.

Ett urval av ytterligare förslag är:

- Införande av ett biogasregister med ursprungsgarantier för att integrera europeiska marknader bättre samt möjliggöra att biogas kan inkluderas i EU:s handelssystem för utsläppsrätter.
- Införande av höjda krav på insamling av organiskt avfall för att öka mängden substrat.
- Utvecklande av bonus-malus-systemet för att motverka export av gasbilar.
- Införande av miljölastbilspremie för att öka antalet tunga fordon som kör på biogas eller flytande biogas.
- Införande av mål för användning av biogödsel i det svenska jordbruket för att på sikt minska kostnader för hantering av biogödsel.

Region Skåne stödjer generellt förslag som förbättrar förutsättningarna för produktion och användning av biogas. Biogas producerad av samhällets restströmmar är per definition cirkulär ekonomi och bidrar till flertalet samhällsnyttor.

Biogasmarknadsutredningens förslag om att ge länsstyrelserna ansvar för regional samordning mellan aktörer stödjer Region Skåne inte. Liknande arbete utgör regionalt utvecklingsarbete, ett ansvar som Sveriges regioner innehar enligt lagen om regionalt utvecklingsansvar. Samordning inom och mellan regioner sker redan i dag genom olika konstellationer. Region Skåne har under en längre tid samordnat Skånes färdplan för biogas samt varit del av det regionala nätverket Biogas Syd.

Region Skåne saknar ett perspektiv om biogasens betydelse för Sveriges samhällsberedskap och självförsörjningsgrad. Biogasen är närproducerad. En ökad produktion i Sverige bidrar till att minska importen av fossila drivmedel och av biodrivmedel.

Region Skåne saknar ett resonemang om transportköparnas betydelse i biogasens värdekedja. Transportköparnas val bestämmer drivmedel för tunga transport. Beroende på bransch har de olika möjlighet att få täckning för en merkostnad för gröna transporter.

Region Skåne saknar slutligen en fördjupning om hur biogasen kan göras konkurrenskraftig inom olika användningsområden. Biogasmarknadsutredningen resonemang om möjlighet till reduktion av produktionskostnaden för biogas är kortfattat. Om inte produktionskostnaden kan minskas avsevärt krävs antingen att värdet på biprodukter som biogödsel ökas rejält eller att samhällets stöd till biogasens värdekedja blir permanent. Samhällsnyttorna av biogas producerad av restströmmar kan motivera liknande stöd.

Anna Jähne  
Ordförande

Ulrika Geeraedts  
Utvecklingsdirektör