



Remiss av förslag till förordning om ändring i förordning om bidrag för energieffektivisering i småhus

Er ref. KN2026/00946

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet ska anmäla *Förslag till förordning om ändring förordningen (2023:402) om bidrag för energieffektivisering i småhus* till kollegiet enligt direktiv (EU) 2015/1535 eftersom förslaget innehåller faktiskt tvingande tekniska föreskrifter i form av tekniska specifikationer eller andra krav som hänger samman med skattemässiga eller finansiella åtgärder och som påverkar konsumtionen genom att främja efterlevnaden av dessa krav. Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget även behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG om reglerna kan komma att tillämpas på företag som inte är etablerade här och som bara bedriver tillfällig verksamhet i Sverige.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535¹ och WTO:s TBT-avtal, Agreement on Technical Barriers to Trade.

1.1 EU:s anmälningsdirektiv

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (anmälningsdirektivet).

varor samt vissa förbudsbestämmelser.² Tekniska föreskrifter kan även vara krav för digitala tjänster (informationssamhällets tjänster) t.ex. krav på den som tillhandahåller tjänsten, på tjänsten i sig eller på tjänstens mottagare.³

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁴ Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁵

Det remitterade *Förslaget till förordning om ändring förordningen (2023:402) om bidrag för energieffektivisering i småhus* innebär en förändring och utökning av bidraget för energieffektivisering i småhus. Bidraget förlängs och utvecklas till och med 2030. Bidraget ska kunna sökas av fler småhusägare än tidigare, oavsett uppvärmningssätt, med undantag för hus som redan är anslutna till fjärrvärme. Syftet är att minska energianvändningen, hushållens uppvärmningskostnader och deras sårbarhet vid höga energipriser.

Förslaget innebär också större flexibilitet i hur bidraget får användas. Småhusägare ska kunna välja åtgärder friare och genomföra dem i valfri ordning, exempelvis värmesystemsåtgärder, isolering, fönster- och dörrbyten, vindtätning eller ventilation med värmeåtervinning. Bidrag för luft-luftvärmepumpar tas däremot bort. Ansökningsförfarandet förenklas genom längre ansökningstid, möjlighet att söka vid högst två tillfällen och ett tydligare krav på att sökanden ska bo stadigvarande i huset först vid begäran om utbetalning.

Det aktuella förslaget innehåller regler som skapar ekonomiska incitament för ägare till småhus att byta eller ändra sina befintliga tekniska lösningar inom energieffektivisering och förutsätter att vissa tekniska produkter eller tekniska installationer väljs. Av anmälningsdirektivet (EU) 2015/1535 följer att tekniska specifikationer och andra krav som är rättsligt eller faktiskt tvingande omfattas av direktivet. Som faktiskt tvingande tekniska föreskrifter räknas även tekniska specifikationer eller andra krav som hänger samman med skattemässiga eller finansiella åtgärder och som påverkar konsumtionen genom att främja efterlevnaden av dessa krav. Kommerskollegium gör därför bedömningen att det remitterade förslaget är anmälningspliktigt. Regeringskansliet bör därför uppdraga Kommerskollegium att anmäla förslaget i EU-kommissionens databas Tris.

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

³ Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (e) och (f).

⁴ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁵ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden, som hänvisar till tjänstedirektivet⁶, följer att nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium.

Enligt tjänstedirektivet ska samtliga krav som är tillämpliga på tjänsteutövare som är etablerade i ett annat land inom EU/EES och som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige anmälas. Om reglerna kan komma att tillämpas på företag som inte är etablerade här, utan bara bedriver tillfällig verksamhet i Sverige, gör Kommerskollegium bedömningen att de remitterade bestämmelserna är anmälningspliktiga enligt tjänstedirektivet.⁷

Anmälan, formulär/IMI

Enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, samt vara proportionerliga i förhållande till sitt syfte.⁸ En sådan motivering kommer att efterfrågas i samband med anmälan. Anmälan gör myndigheten själv i det webbaserade systemet IMI⁹. Kommerskollegium svarar gärna på eventuella frågor kring anmälningsförfarandet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av Mark Persson Neves. I ärendets slutliga handläggning har Nikita Feiz deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg
enhetschef

Mark Persson Neves
Utredare

⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

⁷ Artikel 39.5.

⁸ Artiklarna 15.3 samt 16.1 tredje stycket.

⁹ Internal Market Information System.