

WTO-enheten
Björn Strenger

YTTRANDE
2023-11-24 Dnr 2023/01618-3

Klimat- och näringslivsdepartementet
Endast via e-post

Yttrande över promemorian ”Nytt statligt stöd vid köp av nya lätta ellastbilar och andra ändringar i förordningen om statligt stöd till vissa miljöfordon”

Er referens KN2023/04268

Sammanfattning

Kommerskollegium har inget att erinra mot de materiella delarna i förslaget. Däremot gör vi bedömningen att förslaget om eldrivna, lätta lastbilar utgör en teknisk specifikation. Då syftet med regleringen också är att påverka konsumtionen av produkterna genom att främja efterlevnaden av det tekniska kravet, omfattas förslaget av anmälningsplikt enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter (EU) 2015/1535. Förslaget kan också utgöra statsstöd i enlighet med art. 107 och 108 FEUF och bör därför anmälas till EU-kommissionen enligt statsstödsreglerna.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Synpunkter på förslaget

Kommerskollegium har inget att erinra mot de materiella delarna i förslaget.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser,

bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535¹ och WTO:s TBT-avtal, Agreement on Technical Barriers to Trade.

EU:s anmälningsdirektiv och statsstödsregler

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bland annat krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.²

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.³

Klimat- och näringslivsdepartementet har till Kommerskollegium remitterat promemorian *Nytt statligt stöd vid köp av nya lätta ellastbilar och andra ändringar i förordningen om statligt stöd till vissa miljöfordon* vilken innehåller förslag om nytt stöd till lätta ellastbilar. Stödet till lätta ellastbilar är avsett att fortsätta främja marknadsintroduktionen av sådana fordon (s. 27 i promemorian).

Tekniska specifikationer eller andra krav som hänger samman med skattemässiga eller finansiella åtgärder som påverkar konsumtionen av produkterna genom att främja efterlevnaden av dessa tekniska specifikationer eller andra krav omfattas av anmälningsplikt.⁴

Stödet hänger i detta fall samman med ett krav på att nya lätta lastbilar ska vara eldrivna, vilket enligt vår bedömning utgör en teknisk specifikation. Då även syftet med regleringen är att påverka konsumtionen av produkterna genom att främja efterlevnaden av det tekniska kravet, omfattas förslaget av anmälningsplikt. Vi rekommenderar därför en anmälan.

Av promemorian (s. 17) framgår att stödet torde kvalificera sig för att vara ett statsstöd i enlighet med art. 107 och 108 FEUF. Kommissionen har uttryckt att anmälningsdirektivet inte omfattar skattemässiga eller finansiella åtgärder som omfattas av statsstödsreglerna i fördraget.⁵ Kommissionen har dock även gett uttryck för uppfattningen att statsstödsregler som innehåller finansiella åtgärder i enlighet med anmälningsdirektivet ska anmälas, även om de berörda åtgärderna utgör statsstöd i enlighet med art. 107.1.⁶ Vi rekommenderar därför en anmälan i enlighet med EU:s statsstödsregler.

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (anmälningsdirektivet).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

³ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁴ Anmälningsdirektivet art. 1 (f) iii.

⁵ Europeiska Kommissionens handledning för ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster, s. 31.

⁶ Kommissionens riktlinjer för fastställande och anmälan av skattemässiga eller finansiella åtgärder vid tillämpning av direktiv 98/34/EG, s. 5.

WTO:s TBT-avtal

Anmälningsskyldiga tekniska föreskrifter enligt WTO:s TBT-avtal är bland annat krav på produktionsmetoder, varors egenskaper samt provning av varor, om sådana bestämmelser kan ha en väsentlig inverkan på handeln mellan WTO-medlemmar.⁷

TBT-avtalets tillämpningsområde är något mer begränsat än direktiv (EU) 2015/1535 och vi bedömer att förslaget inte är anmälningsskyldigt enligt TBT-avtalet men överlåter till Regeringskansliet att avgöra om förslaget bör anmälas, beroende på om förslaget väsentligen kan inverka på internationell handel.

Anmälan av krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁸

Kommerskollegium bedömer att förslaget inte innehåller nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet och att det därför inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet.

Ärendet har avgjorts av Pernilla Trägårdh i närvaro av Björn Strenger, föredragande.

Pernilla Trägårdh

Enhetschef

⁷ Artiklarna 2.9 och 5.6 TBT-avtalet.

⁸ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.