



Datum: 2026-04-17

Ärendenummer: SLK-2026-00225

Handläggare: Petra Senthén

Telefon: 031-368 03 35

Finansdepartementet

fi.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia: fi.ofa.dis.remiss@regeringskansliet.se

Diarienummer: Fi2026/00350

Remiss från Finansdepartementet - Europeiska kommissionens förslag till förordning om digitala nät KOM (2026) 16

Sammanfattning

Göteborgs Stad är positiv till Europeiska kommissionens höga ambitionsnivå för digitala nät i Europa. Väl utbyggd, säker och resilient digital infrastruktur är en grundläggande förutsättning för att bland annat stärka EU:s konkurrenskraft.

Göteborgs Stad anser att en ny EU-reglering av digitala nät inte ska vara mer detaljerad och långtgående än nödvändigt och att nationella förhållanden och kompetenser ska beaktas. I en svensk kontext innebär det bland annat att kommunägda, lokala stadsnät ska värnas av förordningen. Sveriges stadsnätsmodell har bidragit till den digitala utvecklingen i Sverige och i EU. Göteborgs Stad anser att en ny EU-förordning om digitala nät ska värna den svenska stadsnätsmodellen.

Principiella synpunkter

Göteborgs Stad har följande principiella synpunkter på Europeiska kommissionens förslag till förordning om digitala nät.

Förenklat regelverk är viktigt

Göteborgs Stad är positiv till EU-kommissionens höga ambitionsnivå för ny reglering av digitala nät. Förenkling och harmonisering av regelverket för digitala nät i Europa är viktigt. Det är även viktigt att stimulera och underlätta fortsatt utbyggnad och utveckling av digital infrastruktur i hela Europa.

Göteborgs Stad instämmer i regeringens bedömning att en väl utbyggd, säker och resilient digital infrastruktur är en grundläggande förutsättning för att bland annat stärka EU:s konkurrenskraft. Likadant behöver EU:s reglering av digitala nät utformas så att den är rättssäker, bygger på en grundlig konsekvensanalys och ett reellt behov av ny reglering.

Stadsnät ska vidareutvecklas

Idag finns stadsnät i 200 av Sveriges 290 kommuner. Stadsnäten i Sverige är den aktörsgrupp som har anslutit flest mobilmaster och byggt ut mest fiber i landet. Lejonparten av stadsnäten har kommunal ägare. Utöver att vara ägare av stadsnät har kommuner även en roll som användare av digitala tjänster och som möjliggörare för invånare, företag med flera. Möjliggörandet sker genom tillståndsprocesser och åtkomst

till mark och fastighet. Göteborgs Stad menar att rollkomplexiteten på lokal nivå kommer att öka om den föreslagna EU-förordningen träder i kraft.

Göteborgs Stad uppfattar att kommissionens förordningsförslag kommer att förändra förutsättningarna för kommunernas ägarstyrning av stadsnät. Ägarstyrningen har hittills haft fokus på utveckling av teknik men behöver nu fokusera alltmer på stadsnätens funktion som strategisk resurs. Det är en krävande omställning. Göteborgs Stad är därför angelägen om att en ny EU-förordning om digitala nät bibehåller svenska kommuners möjlighet att fortsätta äga och forma hållbara, lokala lösningar för digital infrastruktur.

Säkerhet och beredskap ska prioriteras

Göteborgs Stad konstaterar att digitala nät och i synnerhet stadsnät har blivit oundgängliga för såväl det kommunala uppdraget som övriga samhällsviktiga verksamheter däribland sjukvård, hamn, raffinaderi, universitet samt industri- och energisystem. Samtidigt har intrång i digitala nät och liknande negativa aktiviteter blivit vanligare. Dessutom har Sveriges kommuner, enligt nationell lag, ett geografiskt ansvar inom det civila försvaret för att säkerställa att samhällsviktiga funktioner fungerar även i ett läge av höjd beredskap.

Göteborgs Stad har erfarenhet av att konkurrensutsätta nyttjandet av stadsnätet. När externa aktörer har upphandlats för att tillhandahålla tjänster inom stadsnätet begränsas rådigheten över stadsnätet för kommunen som äger det. Beslut om till exempel var data lagras eller var driftcentral finns fysiskt fattas av den externa aktören och inte av kommunen.

Ur ett säkerhets- och beredskapsperspektiv anser Göteborgs Stad att förslaget om EU-förordning för digitala nät kan innebära vissa säkerhetsrelaterade risker. Enligt förslaget ska företag, som har upphandlats för att tillhandahålla tjänster inom stadsnätet, även ha rätt till åtkomst till teknikrum, kanalisation och fastighetsnät som ägs av samma kommun som stadsnätet. En sådan utvidgad rätt till åtkomst påverkar indirekt andra verksamheter som är anslutna till stadsnätet och som är beroende av säkra och kontrollerade miljöer. Kommunerna kommer därmed att behöva utöka åtkomstkontrollen. Göteborgs Stad menar att en sådan situationen inte är optimal.

Trots att förordningen syftar till att öka civilsamhällets resiliens, kan den även öka riskerna för civilsamhället. Riskerna kan uppstå till följd av större komplexitet, fler beroenden och minskad kommunal rådighet över stadsnät. Göteborgs Stad understryker att digital infrastruktur måste stå emot störningar såsom sabotage, avlyssning och cyberhot. Det är centralt att samhällsviktig funktion såsom kommunal kärnverksamhet och stadsnät inte utsätts för avbrott. Vid avbrott kan samhällets viktiga funktioner bli otillgängliga, vilket ytterst kan skada invånarna.

När digitala nät ska utvecklas finns många möjligheter men också många hot och sårbarheter. Göteborgs Stad anser att säkerhets- och beredskapsperspektivet ska prioriteras, byggas in, testas och regelbundet följs upp för att säkerställa att den digitala informationen alltid har rätt skydd. En ny EU-förordning om digitala nät ska ge förutsättningar för detta.

Kommunal självstyrelse

Göteborgs Stad bedömer att förordningsförslagets högre krav på samordning, transparens och informationsdelning kommer att inverka på de svenska kommunernas interna

processer och resurser. Bland annat kommer investeringar att behövas för att utveckla mer digitaliserade och standardiserade arbetssätt och tekniker. Utvecklingsbehovet kommer troligtvis att uppstå inom lagreglerad verksamhet såsom tillståndshantering och fysisk planering. Därutöver kan en ny, harmoniserad EU-förordning åtminstone initialt öka den administrativa bördan.

Mer allvarlig bedömer Göteborgs Stad risken för att förordningsförslaget begränsar den kommunala självstyrelsen i Sverige. Enligt förslaget ska central styrning på EU-nivå stärkas för att öka utbyggnaden av digitala nät i EU-länder med långsammare digitaliseringstakt än övriga EU-länder. Göteborgs Stad anser att en sådan förskjutning av styrning inte ska ske på bekostnad av lokalt och nationellt handlingsutrymme. Tvärt om har Sverige på egen hand blivit en föregångare inom digitalisering och med stadsnät som drivkraft. Göteborgs Stad delar regeringens uppfattning att ny EU-reglering av digitala nät inte ska vara mer detaljerat och långtgående än nödvändigt och att nationella förhållanden och kompetenser ska beaktas.

Louise Odengard
Avdelningschef

Stadsledningskontoret
Göteborg 2026-04-17