



Remissvar

Datum	Ärendenummer
2026-04-15	MCF 2026-03229
Ert datum	Er referens
2026-02-17	Fi2026/00350

Stab CS (CS-SB)
Mikael Billinger
010-240 4326
Mikael.Billinger@mcf.se

Regeringskansliet
Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Remissvar EU kommissionens förslag till förordning om digitala nät

Sammanfattning

Myndigheten för civilt försvar har tagit del av kommissionens förslag till förordning om digitala nät (KOM(2026)16). Myndigheten har i sitt remissvar beaktat hur förslaget på en övergripande bedöms påverka totalförsvaret, om och hur förslaget påverkar befintligt Rakelsystem och utvecklingen av Rakel generation 2 samt hur förslagen påverkar myndighetens förutsättningar att utföra sitt uppdrag på rymdområdet.

Myndigheten för civilt försvar ställer sig positiva till en utbyggnad och utveckling av digital infrastruktur inom EU samt till en vidare harmonisering inom området. Myndigheten bedömer att flera delar av förslaget, till exempel den utökade harmoniseringen inom radiofrekvensområdet, kommer att generera positiva effekter.

Myndigheten bedömer dock att förslaget inte i tillräcklig utsträckning beaktat den nationella självbestämmanderätten i frågor som rör nationell säkerhet och totalförsvaret. Kommissionens förslag innebär att befogenheter överförs till EU-nivå och att den i delar inkräktar på principen att frågor om nationell säkerhet ska vara en angelägenhet för respektive medlemsstat. Myndigheten för civilt försvars bedömning är att förslaget behöver justeras och kompletteras i enlighet med detta innan förslaget bör godtas.

Datum
2026-04-15

Ärendenummer
MCF 2026-03229

Nationella behov rörande totalförsvaret och nationell säkerhet

Förordningens föreslår harmonisering och förenklingar inom området för att stimulera innovation och investeringar för att främja en mer integrerad inre marknad i syfte att stärka den Europeiska Unionens konkurrenskraft. Myndigheten för civilt försvar bedömer att ökad innovationskraft och investeringar kommer att skapa nyttor som också kommer att kunna nyttjas inom totalförsvaret och i arbetet med nationell säkerhet.

Samtidigt innebär förslaget att mer reglering överförs till EU-nivå vilket minskar det nationella självbestämmandet då harmoniseringen av regelverket i vissa delar begränsar möjlighet till att beakta nationella säkerhetskrav. Myndigheten ställer sig frågande till om förslaget i denna bemärkelse är helt förenligt med artikel 4.2 i fördraget om Europeiska unionen.¹ För att undanröja otydligheten anser Myndigheten för civilt försvar att Sverige bör betona att denna princip införs i förordningstexten, rimligen både i ingress och i börda delar i sak².

Synpunkter på särskilda delar av förslaget till förordning

Del II – Resiliens (artikel 4-8)

Myndigheten för civilt försvar ställer sig bakom kommissionens förslag till nya och tydligare regler för resiliens och beredskap i den digitala infrastrukturen. Regleringen bedöms kunna leda till att den gemensam motståndskraften och beredskapen inom unionen stärks.

Myndigheten bedömer dock att det kommer att kvarstå behov av att nationellt kunna reglera frågor relaterat till nationell säkerhet och försvar. Möjlighet till sådan nationell reglering behöver därför fortsatt kvarstå och bör explicit skrivas in i förordningen.

¹ "[...] Den [Europeiska unionen] ska respektera deras väsentliga statliga funktioner, särskilt funktioner vars syfte är att hävda deras territoriella integritet, upprätthålla lag och ordning och skydda den nationella säkerheten. I synnerhet ska den nationella säkerheten också i fortsättningen vara varje medlemsstats eget ansvar." (vår kursivering)

² Jämför skrivningen i EU:s nu gällande kodex för elektronisk kommunikation är undantaget "åtgärder som medlemsstater vidtagit för ändamål som rör allmän ordning, säkerhet samt försvar" (artikel 1.3c). Motsvarande reglering föreslås inte förslaget till förordning om digitala nät.

Datum
2026-04-15

Ärendenummer
MCF 2026-03229

Part III – Single market authorisation and passporting (artikel 9-12)

Myndigheten för civilt försvar avstyrker förslaget om ett harmoniserat och gemensamt anmälningsförfarande i dess nuvarande lydelse. Förslaget innebär att en verksamhetsutövare, efter att en medlemsstats regleringsmyndighet har godkänt anmälan, får bedriva verksamhet i både den aktuella medlemsstaten och i alla andra medlemsstater som anmälan avser. Inget ytterligare myndighetsbeslut ska krävas av de andra medlemsstaterna. Exempelvis; en anmälan till regleringsmyndigheten i Slovakien och som omfattar att få bedriva verksamhet i bland annat Sverige kommer att prövas och beslutas av regleringsmyndigheten i Slovakien. Ingen prövning kommer att ske i Sverige. Det innebär att eventuella aspekter relaterat till nationell säkerhet och försvar inte kommer att beaktas och bedömas av svenska myndigheter i ett sådant scenario.

Myndigheten för civilt försvar anser att det behöver finnas en ”säkerhetsventil” som säkerställer att respektive berörd medlemsstats eventuella krav och behov utifrån nationell säkerhet och försvar beaktas i processen. Detta kan till exempel ske genom att respektive medlemsstats regleringsmyndighet prövar om det finns nationella skäl, utöver de EU-gemensamma, att ställa särskilda krav och villkor. Om så kan ett godkännande enbart vara gällande för medlemsstaten om beslutet inkluderar dessa behov. Det bör i dessa ärenden också vara möjligt för den nationella regleringsmyndigheten att, oavsett vilket land som utfärdat godkännandet, utöva tillsyn i fråga om villkor som utfärdats med anledning av nationell säkerhet och/eller försvar.

Part IV, Title I – Radio spectrum (artikel 13-35)

Myndigheten för civilt försvar instämmer i stora delar av kommissionens förslag. Främjandet av den inre marknaden bör dock inte kunna ske på bekostnad av nationell säkerhet och försvar. Myndigheten anser därför att förslagen avseende kommissionens befogenheter att ingripa och nyttja veto (se särskilt artikel 31) inte ska gälla i ärenden och frågor som rör nationell säkerhet, försvar eller allmän ordning och säkerhet.

Vidare anser myndigheten att nationella regulatoriska myndigheter, i motsats till föreslagna artikel 23, ska få utfärda ytterligare villkor om det bedöms nödvändigt för nationell säkerhet, försvar eller allmän ordning och säkerhet.

Part IV, Title II – Use of radio spectrum by satellite (artikel 13-35)

Myndigheten för civilt försvar ställer sig positivt till kommissionens förslag att inrätta ett regelverk för spektrumtillstånd för satellitkommunikationstjänster på

Datum
2026-04-15

Ärendenummer
MCF 2026-03229

EU-nivå i ärenden som avser betydande spektrumtilldelningar av stort gemensamt EU-intresse. Till exempel avseende Galileo och IRIS².

Myndigheten för civilt försvar avstyrker dock förslaget om att all auktorisationen av satellitradio spektrum ska hanteras på EU-nivå av kommissionen (artikel 39). Vissa delar bör dediceras till nationell säkerhet, försvar samt nationell och säkerhet. Auktorisation av dessa bör hanteras av ansvarig myndighet på nationell nivå. Ansvarig myndighet på nationell nivå bör för dessa användningsområden ges befogenhet att, utöver EU-gemensamma kriterier, fastställa kriterier för operatörer

Särskilt om konsekvenser för Rakel, Rakel generation 2 samt för rymddomänen i det civila försvaret

Myndigheten för civilt försvar bedömer att flera delar av den föreslagna förordningen kommer att bidra positivt till implementeringen av Rakel generation 2. Myndigheten förordar dock att vidare harmonisering som rör mission critical-tjänster (MCX) bereds och tas fram inom ramen för arbetet för European Critical Communications system (EUCCS). Däremot bedöms inte förslaget påverka nuvarande Rakelsystem.

Myndigheten ser vidare positivt på harmonisering av harmonisering av satellitfrekvenser och att kommissionen säkerställer att spektrumtillstånd som avser stort gemensamt EU-intresse hanteras samlat på EU-nivå. Däremot ställer sig myndigheten tveksam till att övriga tillstånd tillsvidare bör hanteras på nationell nivå.

I detta ärende har överdirektör Anna Starbrink beslutat. Mikael Billinger har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också ställföreträdande avdelningschefen Ronny Harpe deltagit.

Anna Starbrink

Mikael Billinger