

## Remiss - av Europeiska kommissionens förslag till förordning om digitala nät KOM (2026) 16

### Sveriges Kommuner och Regioners synpunkter

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) ser i grunden positivt på Europeiska kommissionens ambition att stärka den inre marknaden för elektroniska kommunikationsnät och tjänster genom ökad harmonisering, minskad fragmentering och förbättrade förutsättningar för investeringar i digital infrastruktur. Ett gemensamt europeiskt ramverk kan bidra till långsiktig stabilitet och stärkt europeisk konkurrenskraft. Samtidigt är det av central betydelse att regelverket utformas med tillräcklig flexibilitet för att kunna anpassas till medlemsstaternas olika förutsättningar, utvecklingsnivåer och marknadsmodeller.

### Adresserar i begränsad utsträckning svenska utmaningar

Sverige har i ett europeiskt perspektiv kommit långt när det gäller digitalisering och utbyggnad av konnektivitetsinfrastruktur. Den svenska marknadsmodellen, där kommunala stadsnät i samspel med privata aktörer utgör en viktig del, har bidragit till omfattande fiberutbyggnad, fungerande konkurrens och betydande samhällsnytta. Flera av de utmaningar som den föreslagna förordningen adresserar, såsom övergången från koppar- till fibernät, är redan till stor del hanterade i Sverige. De kvarvarande utmaningarna rör i stället uppkoppling i glesbygd, drift och underhåll av befintlig infrastruktur samt stärkt resiliens och robusthet i näten.

Mot denna bakgrund ser SKR problem med att förslaget läggs fram i form av en förordning snarare än ett direktiv, medlemsstaterna befinner sig i mycket olika utvecklingsfaser och står inför skilda utmaningar. Det är angeläget att initiativ på EU-nivå inte försvårar fortsatt utveckling i medlemsstater som redan ligger långt framme.

### Påverkan på lokala aktörer måste beaktas

Förslaget innehåller åtgärder för att minska regulatorisk fragmentering, bland annat genom ett mer harmoniserat tillståndsförfarande. SKR noterar att den svenska marknadsstrukturen i hög grad bygger på lokala och regionala nätägare, inklusive kommunala stadsnät och fiberföreningar, vars verksamhet i huvudsak är nationell eller lokal. Den direkta nyttan av ett europeiskt passförfarande bedöms därför vara begränsad för många av dessa aktörer, samtidigt som indirekta effekter

på konkurrensförhållanden och marknadsstruktur kan få betydelse även på lokal och regional nivå. Det är därför viktigt att harmoniseringen tillämpas proportionerligt och med hänsyn till nationella och lokala marknadsförutsättningar.

### **Specialiserade tjänster kan stärka samhällsviktiga funktioner**

Förslaget införlivar reglerna om ett öppet internet och bevarar principerna om likabehandling av trafik och slutkunders rättigheter. Samtidigt ges kommissionen möjlighet att precisera villkoren för specialiserade tjänster genom särskilda genomförandeakter. SKR ser positivt på möjligheten att utveckla sådana tjänster, då de kan vara av stor betydelse för samhällsviktiga verksamheter, exempelvis inom hälso- och sjukvården, där hög tillförlitlighet och garanterad kvalitet är avgörande. Samtidigt är det viktigt att gränsdragningen mot nätneutralitetsprincipen är tydlig, så att den öppna internettrafiken inte påverkas negativt.

### **Ökat EU-inflytande över radiospektrum kräver balans**

Förslaget innebär även ett ökat EU-inflytande över tilldelningen av radiospektrum, vilket utgör ett principiellt skifte jämfört med tidigare ordning där spektrum i huvudsak hanterats som en nationell resurs. SKR ser värdet av ökad samordning och förutsägbarhet för att stärka investeringar i mobila nät, men vill samtidigt betona vikten av att medlemsstater även fortsättningsvis ges utrymme att utforma tilldelningsvillkor utifrån nationella och regionala behov, såsom täckning i glesbefolkade områden. Harmonisering bör därför främst bidra till stabila ramar och samordning, snarare än innebära en långtgående centralisering.

### **Tydlig ansvarsfördelning och samordning med befintlig säkerhetslagstiftning**

SKR välkomnar förslagets ambition att stärka resiliensen i elektroniska kommunikationsnät och förbättra samordningen kring risker och krishantering. Samtidigt krävs tydliga gränsdragningar så att gemensamma styrnings- och planeringsstrukturer inte försvårar ansvarsfördelningen mellan nationell, regional och lokal nivå. Reglering av cybersäkerhetsåtgärder och åtgärder för stärkt motståndskraft bör därutöver följa den generella regleringen inom ramen för NIS2- och CER-direktiven, snarare än införas sektorsspecifikt genom denna förordning.

Sveriges Kommuner och Regioner

Palle Lundberg  
VD

Patrik Jakobsson  
Avdelningschef