



Regeringskansliet
samt sändlista

ES

Ert tjänsteställe, handläggare
Regeringskansliet, Finansdepartementet
Roger Lind

Ert datum
2022-06-15

Er beteckning
Fi2022/01551

Vårt tjänsteställe, handläggare
HKV PROD RPE INFRA FYSPLAN,
Lina Fihlén,
fysplan@mil.se
HKV LEDS JUR,
Katarina Stütz Norland,
katarina.stutz-norland@mil.se

Vårt föregående datum

Vår föregående beteckning

Försvarsmaktens yttrande över remiss av Boverkets rapport (2021:27) översikts- och regionplan i en digital miljö

Sammanfattning

Försvarsmakten anser att Boverkets förslag om ändring i 2 kap. plan- och byggförordningen (2011:338) avseende översikts- och regionsplaner överlag är positivt. Det fortsatta arbetet med digitala överföringar och samlingar av information, måste dock innehålla analyser och styrningar kring hur sådan information som innehåller samhällsviktig sekretessbelagd data eller som inte kan behandlas digitalt, ska hanteras.

1.3 En effektiv samhällsbyggnadsprocess

Försvarsmakten ser tydliga fördelar för myndighetens verksamhet med att översikts- och regionsplaner överförs, behandlas och återges digitalt, och att det skapas en enhetlighet och tydlighet kring planernas struktur och innehåll, på motsvarande sätt som för detaljplaner och planbeskrivningar.¹ Digitaliseringen av un-

¹ Se Försvarsmaktens synpunkter som framförts i myndighetens remissvar gällande Boverkets rapport (2021:25) Elektroniska original och långtidsbevarande av digitala detaljplaner, ärendenummer FM2022-10850:2.



derlagen till samhällsbyggnad- och byggnadsprocesser torde bidra till en ökad effektiv framtida uppdatering av planerna och avseende övriga samhällsbyggnadsåtgärder där planerna utgör underlag samt sökbarheten av desamma. Att underlag som bl.a. innehåller *öppen* information om riksintressen och utpekade riksintresseanspråk är digitala och samlas i ett system bör också bl.a. minska risken för att underlagen vid framtagandet av översikts- och regionplanerna, och i de efterföljande samhällsbyggnads-, plan- och byggprocesserna, inte är uppdaterade eller felaktiga på andra sätt.

4. Samhällsvinster med standardiserad information i översikts- och regionplaner

Informationssäkerhet

Försvarsmakten anser att den fortsatta beredningen måste innehålla analyser kring de övergripande frågorna om informationssäkerhet och tydliga styrningar hur man ska hantera risker för informationsförluster.

Översikts- och regionplaner, som till sin natur ska presenteras och återges i sin helhet, kan komma att inkludera sekretessbelagda områden och anläggningar som nyttjas av Försvarsmakten. Rapporten gör bl.a. gällande att informationen som kommer att beröras av föreslagen bestämmelse i plan- och bygglagstiftningen redan är offentlig. Försvarsmakten uppfattar att man här menar att eftersom all information redan ska vara sekretessprövad vid överföringen, skapandet och återgivningen, eventuella uppgifter som är belagda med sekretess redan är omhändertagna på sådant sätt att det inte föreligger några risker för informationsförluster eller risk för att information som är föremål för sekretess röjs för obehöriga.

I den fortsatta beredningen måste det klargöras hur detta förhållande faktiskt ska säkerställas. Det bör finnas generella styrningar om hur man praktiskt ska säkerställa detta bland samtliga kommuner, exempelvis faktiska krav på rutiner, it-plattformar eller överföring av data. Riskerna kring den generella informationshanteringen måste lyftas i ett tidigt skede och krav på riskanalyser i sådan hantering måste ställas innan en ändring av lagstiftningen av sådana underlag i form av översikts- och regionplaner införs. Detta för att de föreslagna ändringarna kommer att resultera i skapandet av it-plattformar och programvaror samt rutiner som behövs för att kunna uppfylla de föreslagna kraven i ändringen av 2 kap. plan- och byggförordningen.

Hantering av aggregerad information

Försvarsmakten anser även att den fortsatta beredningen måste innehålla riskanalyser av och tydliga och enhetliga rutiner kring svårigheterna med att bedöma frågan om sekretess över den *aggregerade* informationen som mängden översikts- och regionplaner i en systembank kommer att resultera i.



Sammanställningar eller stora samlingar av information (aggregering) kan medföra att det skapas nya uppgifter som exponerar säkerhetskänslig verksamhet eller andra samhällsviktiga skyddsvärden. Det är därför viktigt att tidigt beakta och värdera informationen, enskilt men också i relation till annan information, för att säkerställa att skyddsvärden inte exponeras på ett oönskat sätt när stora mängder information sammanförs. Detta är särskilt relevant vid översikts- och regionplaner eftersom sådana återges i sin helhet.

Försvarsmakten förespråkar att det fortsatta arbetet i digitaliseringsspåret avseende samhälls- och byggnadsinformation med tillhörande produkter ställer krav på och utarbetar rutiner så att informationssäkerheten beaktas innan enskild data behandlas, överförs och därefter görs tillgänglig. Detta bör även gällande data som inte direkt verkar röra Sveriges säkerhet eller som inte enskilt framstår som skyddsvärda. Öppna data-direktivet² ställer också bl.a. krav på att man alltid ska genomföra en riskanalys över den informationen man avser att tillgängliggöra för allmänheten. Att krav på sådana analyser också gäller här måste iakttas.

Avslutningsvis

Försvarsmakten vill således särskilt lyfta att det finns informationssäkerhetsrisker med att samla stora mängder samhällsbyggnadsinformation och andra uppgifter om planerad infrastruktur på ett ställe. Ett samlande och offentliggörande av data, även om man bedömer att informationen inte är skyddsvärd i sig, kan riskera att leda till bl.a. en ökad underrättelseinhämtning gentemot Sverige. Här hänvisas till Försvarsmaktens remissvar³ kring Öppna data-utredningen där Försvarsmakten bl.a. påtalar informationssäkerhetsriskerna med att information kan kombineras eller samlas ihop; åtgärder som kan genomföras med lätthet när informationen finns tillgänglig i form av digitala översikts- och regionplaner i en öppen systembank.

I beredningen av detta ärende har deltagit samhällsplanerare Lina Fihlén, handläggare Anton Arnesson och informationssäkerhetsspecialist Hrafn Steiner.

Detta yttrande har beslutats av chefsjurist Carin Bratt. I den slutliga handläggningen har sektionschef Annika Grahn Sulusi och, som föredragande, försvarsjurist Katarina Stütz Norland, deltagit.

Carin Bratt
Chefsjurist

Katarina Stütz Norland

² Europaparlamentets och Rådets direktiv (EU) 2019/1024 av den 20 juni 2019 om öppna data och vidareutnyttjande av information från den offentliga sektorn.

³ Ärendenummret FM2022-20794:2.



Yttrande

Datum
2022-09-27

Beteckning
FM2022-166

Sida 4 (4)

Säkerhetsskyddsklass

Ex ()

Sändlista

Regeringskansliet (finansdepartementet) fi.remissvar@regeringskansliet.se
med kopia till fi.sba.spn@regeringskansliet.se

Fortifikationsverket (för kännedom per e-post)

För kännedom inom myndigheten

MUST

LEDS (CIO, TF, IF)

PROD