

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE
2022-09-28 Dnr 2022/01034-2

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande över betänkandet: Nya krav på betaltjänstleverantörer att lämna uppgifter (SOU 2022:25)

(Ert dnr: Fi2022/01778)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I betänkandet presenteras bl.a. flera författningsförslag i syfte att anpassa svensk rätt till nya krav på betaltjänstleverantörer som har införts på EU-nivå. Det handlar i sak om att en ny dokumentations- och uppgiftsskyldighet för betaltjänstleverantörer införs, där informationen ska lämnas till Skatteverket som i sin tur ska överföra uppgifterna vidare till ett centralt elektroniskt system inom EU kallat Cesop (the central electronic system of payment information). Målet med regleringen är att med hjälp av mer information förstärka möjligheterna att bekämpa mervärdesskattebedrägerier.

Kommerskollegium ser positivt på att utredningen relativt utförligt analyserar hur förslagen bedöms förhålla sig till EU-rätten i bl.a. avsnitt 10.6 och framför allt i avsnitt 12.13. Även det särskilda yttrandet (sid. 287) berör tolkningen av aktuella EU-rättsakter och förhållandet till svensk rätt. I tillägg till detta kan bara nämnas att den föreslagna dokumentations- och informationsskyldigheten, i sin slutgiltiga utformning, förstås måste vara både icke-diskriminerande och proportionerligt utformad för att anses ligga i linje med EU-rätten.

När det gäller de bedömningsfrågor och intresseavvägningar som kan bli aktuella vid utformningen av de svenska bestämmelserna rekommenderar vi, som stöd i processen, läsning av Tillväxtverkets vägledning som avser just dessa frågor i en EU-rättslig kontext:

[EU-rätt och annan internationell rätt - Tillväxtverket \(tillvaxtverket.se\)](https://www.tillvaxtverket.se)

Vägledningen har tagits fram i samarbete med oss och kan kompletteras med vår egen illustration kring hur man bör resonera för att bedöma nationell reglering i ljuset av EU-rätten: [Är åtgärden förenlig med EU-rätten? Gör testet | Kommerskollegium](#)

Avslutningsvis bedömer vi att de föreslagna författningarna kan omfattas av anmälningsplikt enligt EU:s regler avseende informationssamhällets tjänster. Här följer en mer fördjupad redogörelse kring detta:

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535. Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.¹

Krav som rör tillhandahållande eller etablering av informationssamhällets tjänster kan vara anmälningspliktiga enligt direktiv (EU) 2015/1535. Informationssamhällets tjänster är tjänster som sker mot ersättning, på distans och på enskild begäran av tjänstens mottagare.² För att anmälningsplikt ska aktualiseras krävs att regleringen specifikt rör informationssamhällets tjänster, vilket innebär att den ska ha till särskilt syfte och föremål att uttryckligen och riktat reglera sådana tjänster. Föreskrifter som endast indirekt och accessoriskt träffar informationssamhällets tjänster omfattas inte.³ Anmälningsplikten träffar alltså till exempel inte krav som rör en ekonomisk verksamhet i allmänhet utan att ta hänsyn till de typiska tekniska förfarandena för att utföra informationssamhällets tjänster.⁴ Banktjänster är dock undantagna anmälningsplikt.⁵

¹ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

² Anmälningsdirektivet (EU) 2015/1535 artikel 1.1 b och f.

³ Anmälningsdirektivet (EU) 2015/1535 artikel 1.1 e.

⁴ Europeiska Kommissionen – *En vägledning till förfarandet för tillhandahållande om information på området för tekniska föreskrifter och föreskrifter för informationssamhällets tjänster*, s. 16f.

⁵ Anmälningsdirektivet (EU) 2015/1535 artikel 1.4 och Bilaga II

Kommerskollegium ser att förslaget till ändring i *skatteförfarandelagen (2011:1244)* innehåller bestämmelser i form av krav på att en betaltjänstleverantör ska dokumentera och lämna vissa uppgifter till Skatteverket. Denna typ av krav är som huvudregel anmälningspliktiga om de träffar informationssamhällets tjänster. Så som Kommerskollegium förstår det utifrån det remitterade förslaget, syftar dock inte författningsändringen till att specifikt reglera informationssamhällets tjänster utan reglerar betaltjänstleverantörer i allmänhet, dvs. även aktörer som inte tillhandahåller informationssamhällets tjänster. Kommerskollegium överlåter till Regeringskansliet att göra den närmare bedömningen i denna del. Om regleringen främst träffar tjänster som kan karaktäriseras som informationssamhällets tjänster rekommenderar kollegiet att anmälan görs. Krav som endast träffar banktjänster är dock undantagna anmälningsplikt.

Slutligen uppfattar Kommerskollegium att författningsförslagen utgör ett genomförande av bakomliggande EU-rätt. Under förutsättning att det inte funnits något nationellt utrymme är regleringen därför inte anmälningspliktig. För det fall nationellt utrymme har utnyttjats kan dock anmälningsplikt aktualiseras.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av utredarna Katarina Paul och Ralph Eliasson, föredragande.

Agnès Courades Allebeck

Ralph Eliasson