



## **Energimyndighetens rapport Vägledning om lätta fordons energianvändning och koldioxidutsläpp**

Er ref. KN2023/00697

### **Sammanfattning**

Kommerskollegium ser positivt på att Energimyndigheten gjort en analys av förslagets förenlighet med EU-rätten. Kommerskollegium saknar dock en analys av förenligheten med WTO:s regelverk.

Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet ska anmäla förslaget om lag om tillgång till information om nya lätta fordons miljöpåverkan till kollegiet enligt direktiv (EU) 2015/1535 eftersom det utgör tekniska föreskrifter. De myndighetsföreskrifter som beskrivs i Energimyndighetens rapport kan komma att omfattas av anmälningsplikt.

Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget till ny lag ska anmälas enligt WTO:s avtal om tekniska handelshinder, TBT-avtalet.

Kommerskollegium bedömer slutligen att förslaget till ny lag även behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG, förutsatt att lagen kan komma att tillämpas på tjänsteutövare som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige.

### **Kommerskollegiums uppdrag**

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

### **Generella synpunkter**

Vi ser positivt på att Energimyndigheten gjort en analys av förslagets förenlighet med EU-rätten och av deras effekter på handeln. Vi ser också positivt på Energimyndighetens önskan om att utveckla det harmoniserade regelverket då gemensamma, harmoniserade regler har mindre negativ påverkan på handeln.

Energimyndigheten har dock inte gjort någon uttrycklig analys av förslagets förenlighet med WTO:s regelverk, t.ex. WTO:s TBT-avtal, WTO Agreement on Technical Barriers to Trade.

## Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535<sup>1</sup> och WTO:s TBT-avtal.

### 1.1 EU:s anmälningsdirektiv

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.<sup>2</sup>

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.<sup>3</sup> Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.<sup>4</sup>

Energimyndigheten lämnar i sin rapport förslag på en ny lag respektive förordning om tillgång till information om nya lätta fordons miljöpåverkan. Energimyndigheten anger också förslag till innehållet i kommande myndighetsföreskrifter. Syftet med förslagen är att införa en märkning av lätta fordon, dvs. personbilar och lätta lastbilar, som ska visa fordonets koldioxidutsläpp, energianvändning, och luftföroreningar under användning, samt information om miljöpåverkan under fordonets tillverkning och skrotning.

Vi bedömer att förslaget till ny lag utgör tekniska föreskrifter, eftersom det bl.a. föreskriver att fordon ska märkas. Det förslaget ska därför anmälas enligt direktiv 2015/1535. Den förordning som föreslås innehåller endast instruktioner till bemyndiganden för Energimyndigheten och ställer inte upp några krav på produkter. Förordningen i den lydelse den har i rapporten behöver därför inte anmälas.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (anmälningsdirektivet).

<sup>2</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

<sup>3</sup> EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

<sup>4</sup> EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

Energimyndigheten listar också i rapporten innehållet i kommande myndighetsföreskrifter. Dessa föreskrifter kan komma att omfattas av anmälningsplikt enligt förordningen (1994:2029) om tekniska regler. Vi rekommenderar att utkast till sådana föreskrifter remitteras till oss.

## 1.2 WTO:s TBT-avtal

Anmälningspliktiga tekniska föreskrifter enligt WTO:s TBT-avtal är bl.a. krav på produktionsmetoder, varors egenskaper samt provning av varor, om sådana bestämmelser kan ha en väsentlig inverkan på handeln mellan WTO-medlemmar.<sup>5</sup> Vid bedömning av huruvida väsentlighetskravet är uppfyllt ska hänsyn tas till det ekonomiska värdet av varorna eller eventuell annan betydelse, potentiella importökningar och möjligheter för utländska producenter att anpassa sig till de svenska reglerna. Väsentlighetskravet kan omfatta både minskning och ökning av importen. Enligt TBT-avtalet behöver däremot inte föreskrifter som stämmer överens med en internationell standard anmälas.

Såvitt vi förstår innebär Energimyndighetens förslag att samtliga personbilar och lätta lastbilar som ska säljas i Sverige ska märkas i enlighet med förslaget. Vi bedömer att ett sådant krav kan ha en väsentlig inverkan på handeln mellan Sverige och andra WTO-medlemmar.

## 1.3 Sammanfattning

Kommerskollegium rekommenderar därför *dels* att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla förslaget till ny lag till kommissionen, *dels* att Regeringskansliet uppdrar åt oss att anmäla förslaget om ny lag till WTO.

## **Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet**

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden, som hänvisar till tjänstedirektivet<sup>6</sup>, följer att nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium.

Enligt tjänstedirektivet ska samtliga krav som är tillämpliga på tjänsteutövare som är etablerade i ett annat land inom EU/EES och som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige anmälas. Om reglerna kan komma att tillämpas på företag som inte är etablerade här, utan bara bedriver tillfällig

---

<sup>5</sup> Artiklarna 2.9 och 5.6 TBT-avtalet.

<sup>6</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

verksamhet i Sverige, gör Kommerskollegium bedömningen att de remitterade bestämmelserna är anmälningsspliktiga enligt tjänstedirektivet.<sup>7</sup>

Enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, samt vara proportionerliga i förhållande till sitt syfte.<sup>8</sup> En sådan motivering kommer att efterfrågas i samband med anmälan. Anmälan gör myndigheten själv i det webbaserade systemet IMI<sup>9</sup>. Kommerskollegium svarar gärna på eventuella frågor kring anmälningsförfarandet.

Ärendet har avgjorts av vikarierande enhetschefen Linda Bodén efter föredragning av utredaren Hanna Pettersson. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Nikita Feiz deltagit.

Stockholm som ovan

Linda Bodén

Vikarierande enhetschef

Hanna Pettersson

Utredare

---

<sup>7</sup> Artikel 39.5.

<sup>8</sup> Artiklarna 15.3 samt 16.1 tredje stycket.

<sup>9</sup> Internal Market Information System.