



§ 3

Yttrande över remiss av Naturvårdsverkets skrivelse "Förslag till författningsändringar till följd av EU:s reviderade förordningar om fluorerade växthusgaser och ozonnedbrytande ämnen"

Ärendenr M-2024-3619

Miljö- och byggnadsnämndens beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att anta avdelning miljö och byggs synpunkter som sina egna och avge nedanstående som miljö- och byggnadsnämndens remissvar till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Sammanfattning av ärendet

Klimat- och näringslivsdepartementet har remitterat Naturvårdsverkets skrivelse "Förslag till författningsändringar till följd av EU:s reviderade förordningar om fluorerade växthusgaser och ozonnedbrytande ämnen" till Luleå kommun. Remissvar ska ha kommit in senast den 14 februari 2025. Kommunstyrelseförvaltningen, Luleå kommun, har översänt ärendet till miljö- och byggnadsnämnden för yttrande direkt till departementet.

Naturvårdsverket lämnar ett stort antal förslag på författningsändringar till följd av revideringen av EU:s f-gasförordning och ODS-förordning.

Miljö- och byggnadsnämndens synpunkter

Det nuvarande systemet med en fast miljöstraffavgift kan, med anledning av kraven i de nya EU-förordningarna, inte användas utan i stället krävs en annan form av miljöstraffavgift där beloppet fastställs av tillsynsmyndigheten från fall till fall. Avdelning miljö och bygg har inga synpunkter på det nya systemet som sådant, men efterfrågar vägledning om hur detta ska tillämpas.

Avdelning miljö och bygg anser att det är positivt att tillsynsdefinitionen förtydligas så att det är klarlagt, även med en strikt tolkning, att de uppgifter som åligger myndigheten omfattas.

Förslaget att samla tillsynsansvaret för fartyg, luftfartyg och tåg hos en statlig myndighet som har central tillsyn förefaller logiskt, avdelning miljö och bygg



har därför inget att erinra mot att Transportstyrelsen övertar tillsynsansvaret för luftfartyg och tåg från miljö- och byggnadsnämnden.

Naturvårdsverket föreslår en anmälningsplikt till tillsynsmyndigheten innan yrkesmässigt arbete med renovering eller rivning av fastigheter med byggnadsmaterial påbörjas. Avdelning miljö och bygg tillstyrker att anmälningsplikt enligt förslaget införs.

Avdelning miljö och bygg har föreslagit miljö- och byggnadsnämnden besluta att anta avdelning miljö och byggs synpunkter som sina egna och avge ovanstående som miljö- och byggnadsnämndens remissvar till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Sammanträdet

Avdelning miljö och bygg föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer avdelning miljö och byggs förslag under proposition och finner att miljö- och byggnadsnämnden bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

I skrivelsen föreslås inget ikraftträdandedatum. EU-förordningarna har redan trätt i kraft. De förordningsbestämmelser som föreslås i skrivelsen och som innebär en nödvändig anpassning till EU-förordningarna bör träda i kraft senast den 1 juni 2025 och lagbestämmelserna så snart som möjligt därefter. EU-förordningarna är en del av den europeiska gröna given och ska bidra till EU:s utsläppsminskningmål.

Ozonedbrytande ämnen (ODS) har en negativ påverkan på ozonskiktet. De är också oftast potenta växthusgaser. Fluorerade gaser (f-gaser) är kraftfulla växthusgaser med en klimatuppvärmningspotential som för många ligger mer än tusen gånger högre än koldioxid. F-gaserna används i många olika produkter och utrustningar, främst som köldmedier i kylsystem i matvarubutiker, fordon och värmepumpar.

Naturvårdsverket lämnar ett stort antal förslag på författningsändringar till följd av revideringen av EU:s f-gasförordning och ODS-förordning. Några av förslagen till författningsförändringar är:

En ny form av miljöstraffavgift, utan fasta belopp, föreslås för överträdelser av EU:s ODS- och f-gasförordningar. Avgiften fastställs av tillsynsmyndigheten från fall till fall utifrån kriterier i EU-förordningarna. Enligt kriterierna ska det, när sanktioner fastställs, beaktas eventuella tidigare överträdel-



ser som en aktör gjort sig skyldig till, samt företagets ekonomiska situation. Gällande f-gaser krävs vid olaglig produktion, import, export, utsläppande på marknaden eller användning av fluorerade växthusgaser eller produkter och utrustning som innehåller dessa gaser att en administrativ sanktion maximalt uppgår till minst fem gånger marknadsvärdet av berörda gaser eller produkter och utrustning.

Tillsynsdefinitionen utvidgas så att det blir tydligt att även att besluta om miljöstraffavgift eller anmäla ett misstänkt miljöbrott ingår i tillsynsdefinitionen. En ändring som tydliggör att tillsynsmyndigheten även får förelägga om att få de uppgifter som behövs för att bestämma straffavgiftens storlek föreslås också.

Tillsynsansvaret omfördelas till viss del. För miljö- och byggnadsnämndens del innebär det att tillsynsansvar som idag ligger på nämnden för luftfartyg och tåg fortsättningsvis kommer att ligga på Transportstyrelsen. Transportstyrelsen har idag tillsynsansvaret för fartyg och får då ett samlat tillsynsansvar för dessa.

Ändringar föreslås i avfallsförordningen som innebär att vid renoverings- eller rivningsåtgärder ska den som producerar eller annars har ansvar för bygg- och rivningsavfall säkerställa att rivningsavfall bestående av skumpaneler innehållande ODS och listade f-gaser hanteras enligt gällande bestämmelser i EU-förordningarna. Gaserna är mycket lättflyktiga och emitteras om materialet exempelvis bryts eller på annat sätt hanteras ovarsamt. EU:s ODS- och f-gasförordningar ställer krav på varsamhet vid renovering och rivning för att förhindra att listade f-gaser respektive förbjudna ODS-gaser avges från materialet före destruktion. Utsläpp ska undvikas så långt som möjligt och gaserna ska destrueras på behörig återvinningsanläggning. När privatpersoner ägnar sig åt rivning och renovering och har byggmaterial som innehåller detta material blir materialet kommunalt avfall och det är kommunens ansvar att materialet i avfallsledet samlas in och hanteras korrekt.

En ny anmälningsplikt för yrkesmässig rivning och renovering föreslås för fastigheter med byggmaterial som innehåller skumplast med de f-gaser eller ODS som pekas ut i EU-förordningarna. Detsamma gäller skumplast i laminerade skivor som installerats i hålrum eller uppbyggda strukturer i byggnader. Enligt förslaget ska anmälan innehålla en bedömning av om det uppkomna avfallet är farligt avfall, hur materialet avses att transporteras och i övrigt hanteras i kedjan för att säkerställa att gaserna inte i något led avges före slutlig destruktion av gaserna, samt uppgift om vilken behörig återvinningsanläggning som materialet avses att överlämnas till för slutlig destruktion av gaserna.



Utöver förslagen till författningsändringar redovisar Naturvårdsverket ett antal kompletterande åtgärder som syftar till att öka efterlevnaden av EU:s f-gasförordning och ODS-förordning:

- Ett nationellt rapporteringssystem för f-gaser.
- Behov av utredning av om byggbestämmelserna kan stärkas rörande f-gaser och ODS i skumplast.

Naturvårdsverket har också identifierat fyra åtgärder som skulle kunna bidra till att snabba på utfasningen av f-gaser i Sverige och bidra till att klimatmålen och Sveriges åtaganden gentemot EU nås:

- Stöd för att öka antalet certifierade tekniker.
- Statligt stöd för utbyte av gammal utrustning.
- Utredning av om kväveoxidavgiften även bör omfatta dikväveoxid (lustgas).
- Incitament för att öka insamlingen av f-gas i avfallsledet.

Beslutsunderlag

- Förslag till författningsändringar till följd av EU:s reviderade förordningar om fluorerade växthusgaser och ozonnedbrytande ämnen, MBF Hid: 2025.7
- Remissiv - Remiss av Naturvårdsverkets skrivelse Förslag till författningsändringar till följd av EU:s reviderade förordningar om fluorerade växthusgaser och ozonnedbrytande ämnen, MBF Hid: 2025.8
- Avdelning miljö och byggs förslag gällande yttrande över remiss av Naturvårdsverkets skrivelse "Förslag till författningsändringar till följd av EU:s reviderade förordningar om fluorerade växthusgaser och ozonnedbrytande ämnen", MBF Hid: 2025.6

Beslutet skickas till

Klimat- och näringslivsdepartementet
Kommunstyrelseförvaltningen



LULEÅ KOMMUN

Detta dokument är elektroniskt signerat.

Signed by: Hans Olof Peder Lundkvist
Date: 2025-02-03 10:25:21
BankID refno: 0194cb20-d749-7d3a-b204-2380048da483



Ordförande: Peder Lundkvist

Signed by: EDVIN SILAS VALDEMAR NORDGREN
Date: 2025-02-03 16:20:17
BankID refno: 0194cc65-c4fb-79c6-9e24-59c2808425e5



Justerare: Silas Nordgren

Signed by: Arvid Eino Tore Johansson
Date: 2025-02-03 16:21:13
BankID refno: 0194cc66-95cd-7291-845d-752be7082215



Sekreterare : Arvid Johansson