

Remissyttrande  
KN2024/01891  
Klimat- och  
näringslivsdepartementet

2025-02-11

## **Byggföretagens yttrande avseende Naturvårdsverkets skrivelse Förslag till författningsändringar till följd av EU:s reviderade förordningar om fluorerade växthusgaser och ozonnedbrytande ämnen**

Byggföretagen är de enskilda byggföretagens bransch- och arbetsgivarorganisation och organiserar cirka 4 000 bygg-, anläggnings- och specialföretag. Byggföretagen har tagit del av rubricerad remiss och vill framföra nedanstående synpunkter.

### **Byggföretagens ställningstaganden**

Byggföretagen har tagit del av Naturvårdsverkets förslag och yttrar sig enbart över förslaget om att en ny anmälningsskyldighet vid renovering och rivning av fastighet med material som innehåller f-gas och ODS. Övriga förslag lämnas utan avseende.

Byggföretagen avstyrker förslaget om en ny anmälningsskyldighet och föreslår ett annat tillvägagångssätt som likvärd lever upp till kraven i EU-förordningen.

Byggföretagen påminner om regeringens uttalade ambition att minska regelbördan för företag och anser att en ny anmälningsskyldighet, när EU-förordningen inte ställer detta krav, drabbar framför allt små- och medelstora företag på ett omotiverat sätt.

### **Minskade koldioxidutsläpp en högprioriterad fråga för byggsektorn**

Byggföretagen arbetar med att minska sektorns klimatpåverkan till nettonollutsläpp av koldioxid och färdplanen för fossilfri bygg- och anläggningssektor är ett viktigt verktyg. Byggföretagen vägleder även byggsektorn genom de mångårigt upparbetade resurs- och avfallsriktlinjerna vid byggande och rivning. En korrekt och riktig hantering av byggmaterial som innehåller skumpaneler och skumplast med de f-gaser eller ODS som pekas ut i EU-förordningarna är viktigt för att minska sektorns koldioxidutsläpp. Byggföretagens ovannämnda riktlinjer kommer att uppdateras för att inkludera förordningens krav.

### **Risk för dubbelreglering av CFC och förslag på alternativ metod**

När byggherrar och entreprenörer genomför rivningar och ombyggnationer i detaljplanelagt område finns krav på miljöinventering och upprättande av rivningsplan. Här är två exempel på materialinventering inför rivning från Göteborgs stad respektive Håbo kommun. Detta är ett etablerat flöde och ett befintligt krav på byggherrar som entreprenörer känner till. Dessa mallar listar en rad miljö- och hälsofarliga avfall såsom exempelvis PCB, bly och kvicksilver. I dessa exempel på miljöinventering finns redan CFC-ämnena med, dessa ämnen är en del av de ODS-ämnena som EU-förordningen listar i sin bilaga. Detta innebär att det blir dubbel anmälningsplikt för just dessa ämnen, dels via miljöinventering, dels genom den nya föreslagna anmälningsplikten.

Byggföretagen föreslår att samma blankett uppdateras så att den inkluderar förekomst av f-gaser och ODS. På så sätt finns miljö- och hälsoskadliga ämnen listade på samma ställe och detta underlättar för företagen. Även om Naturvårdsverkets förslag innehåller sanktioner mot företag som underlåter att följa anmälningsplikten så ger ett separat system utrymme för utebliven rapportering.

Kravet i EU:s f-gasförordning (artikel 8) samt det i princip likalydande kravet i EU:s ODS-förordning (artikel 20) innebär att det krävs särskild aktsamhet vid renovering och rivning av fastigheter för att listade f-gaser, respektive ozonnedbrytande ämnen, inte ska avges från byggmaterialet innan slutlig destruktion vid en behörig återvinningsanläggning. Byggföretagen ser positivt på kravet som säkerställer en korrekt hantering av dessa material och sänker sektorns utsläpp.

### **Behov av ökad vägledning från Naturvårdsverket**

Byggföretagen vill dock betona att vikten av ökad vägledning för att identifiera dessa material. Små- och medelstora byggtreprenörer kommer ha en utmaning i att bedöma om materialet man står inför innehåller fluorerade växthusgaser och ozonnedbrytande ämnen. Naturvårdsverket skriver att de har för avsikt att se vägledning kring hur detta material ser ut (sida 96) och Byggföretagen vill betona att detta är en kritisk förutsättning för att förordningen ska ge efterfrågad effekt.

### **Synpunkter på förslaget om en ny anmälningsplikt**

Naturvårdsverket föreslår till regeringen att omhänderta EU-förordningens krav genom en ny anmälningsplikt. Detta trots att förordningen inte ställer krav på att detta sker genom en anmälningsplikt. Byggföretagen känner i skrivande stund inte till att något annat medlemsland avser införa motsvarande anmälningsplikt och anser därför att förslaget från Naturvårdsverket kan utgöra överimplementering. Den föreslagna ordningen innebär ökad administration och kostnader för företagen.

Byggföretagen anser att förslaget leder till en orimlig arbetsbörda, framförallt för landets små- och medelstora byggbolag, där byggtreprenören vid exempelvis byte av en garageport (exempel på sida 94) ska upprätta en separat anmälan i enlighet med detta förslag. Vid exempelvis byggnation, renovering och rivning av flerbostadshus finns det en detaljplan som styr användningen av marken. Dessa projekt omfattas således av ovannämnt förvarande med miljöinventering och rivningsplan och förordningen kan därmed hanteras genom Byggföretagens föreslagna ordning, med avsevärt mindre administrativa kostnader. Byggföretagen förstår att tidsbristen för framtagande av förslag för implementering av direktivet varit påtaglig och uppskattar att Naturvårdsverket i sin redovisning lyfter alternativa förslag till genomförande. Det är dock anmärkningsvärt att Naturvårdsverket och Boverket inte samverkat i nämnvärd omfattning i framtagandet av förslaget om en ny anmälningsplikt.

En konsekvens av Byggföretagens förslag till förfarande är att endast byggnation och rivning i detaljplanelagt område omfattas dokumentation. Kravet på korrekt hantering av skumplaster och skumpaneler etc. består dock för alla som vidtar yrkesmässig renovering och rivning. Byggföretagen menar att det är en rimlig avgränsning, liksom att Naturvårdsverket redan avgränsat kravet om anmälan så att privatpersoner inte omfattas.

Sammanfattningsvis går förslaget om en ny anmälningsplikt mot regeringens uttalande ambition om regelförenklingar för en stärkt konkurrenskraft. Regeringen har gett Naturvårdsverket i uppdrag att förenkla regelverk i syfte att minska regelbördan för företag. Ett införande av en ny anmälningsplikt när etablerade förfaranden för miljö- och hälsofarliga ämnen redan finns förefaller således motstridigt.

Frågor med anledning av detta yttrande kan ställas till Emma Bonnevier, klimatpolitisk expert, emma.bonnevier@byggforetagen.se alt. telefonnummer 08-6985887.

BYGGFÖRETAGEN



Catharina Elmsäter-Svärd  
Verkställande direktör