

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE  
2025-02-14 Dnr 2024/01624-2

Klimat- och näringslivsdepartementet  
103 33 Stockholm

## **Klimat- och näringslivsdepartementets remiss av Naturvårdsverkets skrivelse: Förslag till författningsändringar till följd av EU:s reviderade förordningar om fluorerade växthusgaser och ozonnedbrytande ämnen**

(Ert dnr: KN2024/01891)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Vårt uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I den remitterade skrivelsen presenteras Naturvårdsverkets förslag på de olika författningsändringar som behövs för att svenska bestämmelser ska vara förenliga med EU-förordning 517/2014 om fluorerade växthusgaser samt EU-förordning 1005/2009 om ämnen som bryter ner ozonskiktet. Naturvårdsverket analyserar även vilka ytterligare åtgärder som kan bidra till att snabba på utfasningen av fluorerade växthusgaser i Sverige.

Kommerskollegium noterar att Naturvårdsverket har analyserat hur den föreslagna regleringen förhåller sig till EU-rätten (främst i avsnitt 10.11). Vi har inte några invändningar mot slutsatserna kring detta eller skrivelsen i övrigt. När det sedan gäller de bedömningsfrågor och intresseavvägningar som kan bli aktuella vid utformningen av kommande nya svenska bestämmelser, så rekommenderar vi generellt läsning av Tillväxtverkets vägledning som avser just dessa frågor i en EU-rättslig kontext: [EU-rätt och annan internationell rätt - Tillväxtverket \(tillvaxtverket.se\)](#)

Vägledningen har tagits fram i samarbete med oss och kan kompletteras med vår illustration avseende hur man bör resonera för att bedöma nationell reglering i ljuset av EU-rätten: [Är åtgärden förenlig med EU-rätten? Gör testet | Kommerskollegium](#)

Avslutningsvis gör vi bedömningen att vissa av de remitterade förslagen kan aktualisera EU:s anmälningsprocedurer för varor och tjänster, som Kommerskollegium administrerar.<sup>1</sup> Närmare bestämt vill vi framhålla att Regeringskansliet kan behöva anmäla Naturvårdsverkets *förslag till förordning om ändring av förordningen (2016:1128) om fluorerade växthusgaser* till oss enligt EU-direktiv 2015/1535.

### **Anmälan av tekniska föreskrifter**

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter (alltså EU-direktiv 2015/1535).<sup>2</sup>

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.<sup>3</sup>

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.<sup>4</sup> Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.<sup>5</sup>

Naturvårdsverket har lämnat ett antal förslag på författningsändringar till följd av revideringen av EU:s f-gasförordning och ODS-förordning. Vi bedömer att följande förslag kan vara anmälningspliktigt enligt anmälningsdirektivet.

#### *Förslag till förordning om ändring av förordningen (2016:1128) om fluorerade växthusgaser*

Rubricerat förslag innehåller bl.a. en bestämmelse om ändring av krav på återtagande av köldmedium (§ 11). Som vi förstår det utgör bestämmelsen en nationell särreglering i förhållande till EU:s upphävda och reviderade f-gasförordning. Som angetts ovan behöver inte tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning anmälas, om inte ett utrymme till nationell särreglering har utnyttjats. Bestämmelsen ifråga kan utgöra en teknisk föreskrift i form av ett ”*annat krav*” enligt anmälningsdirektivet.<sup>6</sup> I anmälningsdirektivet anges ”*villkor för användning, återvinning, återanvändning, eller omhändertagande*” av en produkt som exempel på *andra krav*. För att kvalificera sig som *annat krav* måste det dock vara sannolikt att kravet har en betydande effekt på produktens sammansättning, natur eller saluföring. Vi överläter den bedömningen till Regeringskansliet.

<sup>1</sup> Det avser EU-direktiven 2015/1535 (anmälningsdirektivet) och tjänstedirektivet 2006/123.

<sup>2</sup> En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

<sup>3</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

<sup>4</sup> EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

<sup>5</sup> EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

<sup>6</sup> Anmälningsdirektivet art. 1.1 (d).

Naturvårdsverket föreslår även ett antal författningsändringar utifrån Regeringskansliets promemoria *Översyn av bestämmelserna om fluorerade växthusgaser, ozonnedbrytande ämnen och tillhörande miljöstraffavgifter*, som remitterades 2021. Gällande dessa förslag hänvisar vi till det yttrande vi gjorde då.<sup>7</sup>

För det fall Regeringskansliet bedömer att ett författningsförslag omfattas av anmälningsplikt ska Regeringskansliet uppdra åt Kommerskollegium att anmäla förslaget till EU-kommissionen.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg i närvaro av utredarna Martin Söderman och Ralph Eliasson, föredragande.

Christofer Berg

Ralph Eliasson

---

<sup>7</sup> dnr 2021/01380-2.