



Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2024-02-29

MHN § 28

Yttrande - regeringsuppdrag om kriteriet yrkesmässig och om kriterier vid prövning av tillstånd för avfallstransport

Änr MHN ALL.2023.5198

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden avger yttrande i enlighet med miljö- och hälsoskyddsavdelningens tjänsteskrivelse.

Yttrande

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har granskat Naturvårdsverkets förslag på hur prövning av avfallstransporter kan tydliggöras, med målsättning att motverka illegal avfallshantering.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Kristianstads kommun välkomnar en översyn av lagstiftningen och framför allt tydliggörande av när tillstånd och registrering ska gälla för avfallstransporter. Nämnden vill bland annat lyfta förslaget rörande tidsbegränsning för tillstånd till transport av icke-farligt avfall som positivt, då det är en förändring som kan bidra till att tillsynsmyndigheterna får ökad kontroll över aktiva avfallstransportörer.

Nämnden önskar dock att några paragrafers föreslagna formuleringar ses över ytterligare för att tydliggöra när en avfallstransport omfattas av tillstånds- respektive registreringsplikt. Detta dels för att öka verksamheternas förståelse rörande vilka transporter som omfattas av tillstånd, registrering alternativt undantag men även för att förenkla tillsynen av avfallstransporter.

I samband med att Naturvårdsverket har utrett frågan kring avfallstransporter har de även gett förslag på nya paragraflydelser. De föreslagna lydelseerna i avfallsförordningen (2020:614); 1 § 5, 1a samt 7c § 3 (se utdrag ur remiss i bilaga 1) kan dock uppfattas som något motstridiga och missvisande. Exempelvis hänvisas undantag från registreringskrav i 7c § 3 till tillståndsplikt, vilket kan förvirra. Förslaget är därför att tydliggöra lydelsen, förslagsvis genom att göra följande förändring:

7 c § Undantag från registreringsplikt enligt 7 § gäller för transport av icke-farligt avfall som uppkommit i egen yrkesmässig verksamhet om 1. transporter av avfall inte är normalt och regelbundet förekommande i verksamheten, 2. mängden transporterat avfall under ett kalenderår inte överskrider 10 ton eller 50 kubikmeter, och 3. det avfall som transporteras inte omfattas av tillståndsplikt enligt 1 § 5.



Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2024-02-29

Sammanfattning

I juni 2022 fattade regeringen ett beslut om att ge Naturvårdsverket i uppdrag att se över regleringen av avfallstransporter; dels hur uttrycket "yrkesmässig" kan förtydligas i lagstiftningen samt om det finns behov av förändring avseende tillstånd och anmälan gällande transport av avfall.

I Naturvårdsverkets förslag finns bland annat ett tydliggörande rörande hur yrkesmässig verksamhet ska bedömas vid handläggning av avfallstransporter, att anmälningsförfarande ska ersättas med registrering samt tydliggörande av när en verksamhet som transporterar avfall ska omfattas av krav på tillstånd respektive anmälan.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Kristianstads kommun välkomnar en översyn av lagstiftningen och framför allt tydliggörande av när tillstånd och registrering ska gälla för avfallstransporter. Nämnden önskar dock att några paragrafers föreslagna formuleringar ses över ytterligare för att tydliggöra när en avfallstransport omfattas av tillstånds- respektive registreringsplikt.

Miljö- och hälsoskyddsavdelningens förslag till miljö- och hälsoskyddsnämnden

Miljö- och hälsoskyddsnämnden avger yttrande i enlighet med miljö- och hälsoskyddsavdelningens tjänsteskrivelse.

Beslutsunderlag

Miljö- och hälsoskyddsavdelningens tjänsteskrivelse
Utdrag ur remiss - förslag till lydelse avfallsförordning

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
Miljö- och hälsoskyddsavdelningen
Linda Siggelow
044-13 25 43
linda.siggelow@kristianstad.se

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Yttrande -Remiss - Regeringsuppdrag rörande kriterier vid prövning av tillstånd för avfallstransport

Dnr ALL.2023.5198
KN2023/04536

Miljö- och hälsoskyddsavdelningens förslag till miljö- och hälsoskyddsnämnden

Miljö- och hälsoskyddsnämnden avger yttrande i enlighet med miljö- och hälsoskyddsavdelningens tjänsteskrivelse.

Sammanfattning

I juni 2022 fattade regeringen ett beslut om att ge Naturvårdsverket i uppdrag att se över regleringen av avfallstransporter; dels hur uttrycket "yrkesmässig" kan förtydligas i lagstiftningen samt om det finns behov av förändring avseende tillstånd och anmälan gällande transport av avfall.

I Naturvårdsverkets förslag finns bland annat ett tydliggörande rörande hur yrkesmässig verksamhet ska bedömas vid handläggning av avfallstransporter, att anmälningsförfarande ska ersättas med registrering samt tydliggörande av när en verksamhet som transporterar avfall ska omfattas av krav på tillstånd respektive anmälan.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Kristianstads kommun välkomnar en översyn av lagstiftningen och framför allt tydliggörande av när tillstånd och registrering ska gälla för avfallstransporter. Nämnden önskar dock att några paragrafers föreslagna formuleringar ses över ytterligare för att tydliggöra när en avfallstransport omfattas av tillstånds- respektive registreringsplikt.

Beslutsunderlag

Miljö- och hälsoskyddsavdelningens tjänsteskrivelse
Utdrag ur remiss - förslag till lydelse avfallsförordning (bil. 1)

Ärendet

Bakgrund

Den 16 juni 2022 fattade regeringen beslut om att ge Naturvårdsverket i uppdrag att se över regleringen av avfallstransporter i nuvarande lagstiftning. Naturvårdsverket ombads analysera hur uttrycket yrkesmässig kan förtydligas i avfallsförordningen samt se över om det finns behov av att ändra bestämmelserna om tillstånd och anmälan för transport av avfall, inklusive kriterier för att bevilja tillstånd. Regeringens uppdrag grundar sig i det nationella arbetet som verkar mot illegal avfallsbrottslighet.

Det Naturvårdsverket har föreslagit är bland annat följande:

- Att tydliggöra begreppet yrkesmässig verksamhet i aktuell kontext. Begreppet ska således omfatta alla verksamheter som transporterar avfall - oavsett om det är avfall från egen verksamhet eller andra verksamheters avfall.
- Att mängdgränserna behålls, och till viss del kompletteras, för att fortsatt kunna skilja på verksamhetens omfattning och därmed prövningens nivå.
- Tidigare anmälningsplikt av avfallstransport ska ersättas med registreringsplikt. Anledningen är att en anmälan av avfallstransport påminner mer om en registrering motsvarande minimikravet i artikel 26 i avfallsdirektivet än en prövning av anmälningspliktig verksamhet enligt 9 kap. 6 c § miljöbalken.
- Bestämmelserna avseende undantag från tillståndsplikt för transport av icke-farligt avfall bör, för att uppnå en större tydlighet, flyttas från Naturvårdsverkets föreskrifter till avfallsförordningen.
- Tidsbegränsning för tillstånd av transport av avfall föreslås gälla oavsett avfallsslag. Därmed bör även tillstånd för transport av icke-farligt avfall tidsbegränsas till högst fem år. En tidsbegränsning kan ge myndigheter bättre kontroll över verksamheterna samtidigt som det skapar en tydlighet mot transportörerna.
- Dagens undantag från tillståndsplikt för transport för avfall som innehåller jordbrukskemikalier, flygaska eller pannaska från oljeförbränning, smittförande avfall, asbestinnehållande avfall eller avfall från förbränning eller pyrolys av kommunalt avfall bör tas bort. Detta då det strider mot bestämmelserna i avfallsdirektivet och saknar miljömässig grund.

Utöver ovan förändringar har Naturvårdsverket även undersökt möjlighet med en lämplighetsprövning av de som söker tillstånd för avfallstransport. Naturvårdsverket har dock landat i att även om en sådan prövning anses motiverad så behövs ytterligare utredning kring sekretessaspekter och på vilket sätt en eventuell uppgiftsinhämtning i detta syfte skulle vara ändamålsenligt.

Förslaget föreslås att träda i kraft 1 januari 2025.

Yttrande

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har granskat Naturvårdsverkets förslag på hur prövning av avfallstransporter kan tydliggöras, med målsättning att motverka illegal avfallshantering.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Kristianstads kommun välkomnar en översyn av lagstiftningen och framför allt tydliggörande av när tillstånd och registrering ska gälla för avfallstransporter. Nämnden vill bland annat lyfta förslaget rörande tidsbegränsning för tillstånd till transport av icke-farligt avfall som positivt, då det är en förändring som kan bidra till att tillsynsmyndigheterna får ökad kontroll över aktiva avfallstransportörer.

Nämnden önskar dock att några paragrafers föreslagna formuleringar ses över ytterligare för att tydliggöra när en avfallstransport omfattas av tillstånds- respektive registreringsplikt. Detta dels för att öka verksamheternas förståelse rörande vilka transporter som omfattas av tillstånd, registrering alternativt undantag men även för att förenkla tillsynen av avfallstransporter.

I samband med att Naturvårdsverket har utrett frågan kring avfallstransporter har de även gett förslag på nya paragraflydelser. De förslagna lydelseerna i avfallsförordningen (2020:614); 1 § 5, 1a samt 7c § 3 (se utdrag ur remiss i bilaga 1) kan dock uppfattas som något motstridiga och missvisande. Exempelvis hänvisas undantag från registreringskrav i 7c § 3 till tillståndsplikt, vilket kan förvirra. Förslaget är därför att tydliggöra lydelsen, förslagsvis genom att göra följande förändring:

7 c § Undantag från registreringsplikt enligt 7 § gäller för transport av icke-farligt avfall som uppkommit i egen yrkesmässig verksamhet om 1. transporter av avfall inte är normalt och regelbundet förekommande i verksamheten, 2. mängden transporterat avfall under ett kalenderår inte överskrider 10 ton eller 50 kubikmeter, och 3. det avfall som transporteras inte omfattas av tillståndsplikt enligt 1 § 5.

Barnkonsekvensanalys

Beslutet förändrar inte för barn jämfört med tidigare.

Miljö- och hälsoskyddsavdelningen

Tjänsteskrivelsen är digitalt signerad av Linda Siggelow och granskad av Tommy Danielsson, förvaltningschef och Peter Osgyani, tf avdelningschef.

Beslutet expedieras till:

Klimat- och miljödepartementet;
kn.remissvar@regeringskansliet.se
kn.cks.remissor@regeringskansliet.se (kopiamottagare)

Ange **diarienummer KN2023/04536** samt **Kristianstads kommun, miljö- och hälsoskyddsnämnden** i ämnesraden på e-postmeddelandet

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.