Kopia till:  
Utbildningsdepartementet

Arbetsmarknadsdepartementet

103 33 STOCKHOLM

## Anpassningar till dataskyddsförordningen av registerförfattningar inom Arbetsmarknadsdepartementets ansvarsområde (Ds 2017:33)

### Sammanfattning

- Centrala studiestödsnämnden (CSN) framhåller att det kvarstår behov av en allmän översyn av samtliga registerförfattningar i syfte att åstadkomma ett mer sammanhållet och enhetligt regelverk.
- CSN vill uppmärksamma att förordningen (1990:1361) om lån till hemutrustning för flyktingar och vissa andra utlänningar inte har blivit föremål för någon översyn och anpassning till dataskyddsförordningen. CSN anser att en sådan översyn bör genomföras vid vilken även materiella ändringar samt behovet av en särskild registerförfattning blir föremål för utredning.
- CSN anser att en uttrycklig reglering av finalitetsprincipen, i de författningar som är föremål för översyn, är mycket positivt och tillstyrker förslaget.
- CSN ser det som positivt att Arbetsmiljöverkets nuvarande registerförordning ersätts av en lag.
- CSN anser att begreppet databas bör utmönstras ur författningstexten avseende lagen (2002:546) om behandling av personuppgifter i den arbetsmarknadspolitiska verksamheten och lagen (2006:469) om behandling av personuppgifter vid Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen.

### Allmänna synpunkter

CSN som har tagit del av promemorian konstaterar att förslagen till författningsändringar i registerlagarna för Arbetsförmedlingen, Inspektionen för arbetslöshetsförsäkring och Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering, inte berör CSN.

CSN är positiv till de förslag som framförs och tillstyrker förslagen i den mån inte annat anges nedan. De föreslagna författningsändringarna bidrar till en större enhetlighet och rättsäkerhet på registerlagstiftningens område.

### CSN Huvudkontoret

CSN är positiv till att de tre registerlagstiftningarna behålls och inte upphävs, vilket framförs som en alternativ lösning i promemorian. CSN anser emellertid att det finns ett påtagligt behov av en allmän översyn av samtliga registerförfattningar i syfte att åstadkomma ett mer sammahållet och enhetligt regelverk, något som även lyfts fram i CSN:s remissvar till Justitiedepartementet avseende Ny dataskyddslag – kompletterade bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning (SOU 2017:39).<sup>1</sup>

Av promemorian framgår att de myndigheter inom Arbetsmarknadsdepartementets ansvarsområde som idag saknar egna registerförfattningar bedöms kunna fortsätta sin behandling av personuppgifter när dataskyddsförordningen börjar tillämpas, men då med stöd av dataskyddsförordningen och den generella nationellt tillämpliga kompletteringslag som föreslås i ovan nämnda betänkande.

CSN önskar särskilt uppmärksamma att CSN enligt förordningen (2007:1071) med instruktion för Centrala studiestödsnämnden ska fullgöra uppgifter enligt förordningen (1990:1361) om lån till hemutrustning för flyktingar och vissa andra utlänningar (HUT-förordningen). Verksamhetsområdet (hemutrustningslån) tillhör Arbetsmarknadsdepartementet. I 28–29 §§ HUT-förordningen anges att CSN får föra ett personregister för administration av lån enligt förordningen samt vilka uppgifter som registret får innehålla. I övrigt finns inte några bestämmelser om hur behandling av personuppgifter får ske. CSN anser dock att någon registerförfattning, i dess egentliga mening, inte finns för verksamhetsområdet hemutrustningslån.

CSN anser att verksamheten hemutrustningslån utgör ett sådant allmänt intresse som grundar rätt till behandling av personuppgifter enligt dataskyddsförordningen. Den reglering som finns i 28–29 §§ HUT-förordningen kan enligt CSN:s mening knappast anses oförenlig med dataskyddsförordningen även om den får betraktas som djupt otidsenlig. Den reglering som sker i HUT-förordningen räknar uttömmande upp vilka personuppgifter som får registerföras vid handläggning av ärenden om hemutrustningslån. Detta avviker från den ändamålsreglering som numera präglar registerförfattningarna och begränsar CSN:s möjligheter att vid handläggningen behandla idag relevanta personuppgifter som exempelvis e-postadress. En annan brist är att finalitetsprincipen inte är reglerad. Detta medför att samma problematik som beskrivs i promemorian, och som utredningen nu avser att rätta till genom en uttrycklig reglering i förslag till lagen om behandling av personuppgifter i Arbetsmiljöverkets informationssystem om arbetsskador, lagen (2002:546) om behandling av

---

<sup>1</sup> Ny dataskyddslag – Kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning (SOU 2017:39), remissvar den 1 september 2017, dnr 2017-110-4516.

personuppgifter i den arbetsmarknadspolitiska verksamheten och lagen (2006:469) om behandling av personuppgifter vid Inspektionen för arbetslöshetsförsäkeringen, kvarstår för CSN i HUT-förordningen.

Det måste noteras att denna reglering inte har varit föremål för översyn med anledning av EU:s dataskyddsförordning. Enligt CSN:s uppfattning bör en sådan översyn ske. CSN önskar här uppmärksamma att CSN lämnat in en hemställan<sup>2</sup> till Arbetsmarknadsdepartementet om att HUT-förordningens reglering mot bakgrund av vad som anförts i ovanstående stycke bör bli föremål även för en materiell granskning. En sådan granskning bör ha till syfte att åstadkomma en reglering som bättre överensstämmer med de behov som idag finns för behandling av personuppgifter i verksamheten hemutrustningslån. Vid en sådan granskning bör frågan om behovet av en särskild registerförfattning för området övervägas.

## Särskilda synpunkter

### **6 Ny lag med kompletterande dataskyddsbestämmelser för Arbetsmiljöverkets informationssystem om arbetsskador**

CSN ser positivt på att Arbetsmiljöverkets nuvarande registerförordning ersätts av en lag. Då Arbetsmiljöverket behandlar särskilt integritetskänsliga personuppgifter bidrar lagformen till en större enhetlighet på registerlagstiftningens område.

#### **6.7.3, 7.7.3, 8.7.3 Finalitetsprincipen**

I tre författningsförslag<sup>3</sup> föreslås att finalitetsprincipen uttryckligen ska regleras. CSN anser att en uttrycklig reglering av finalitetsprincipen är mycket positivt och tillstyrker förslaget.

#### **8.8 Statistik- och tillsynsdatabas**

CSN ifrågasätter användningen av begreppet databas i lagen (2002:546) om behandling av personuppgifter i den arbetsmarknadspolitiska verksamheten<sup>4</sup>

---

<sup>2</sup> Hemställan daterad den 31 januari 2017, dnr 2017-100-1228, bifogad.

<sup>3</sup> Förslag till lag om behandling av personuppgifter i Arbetsmiljöverkets informationssystem om arbetsskador, lagen (2002:546) om behandling av personuppgifter i den arbetsmarknadspolitiska verksamheten och lagen (2006:469) om behandling av personuppgifter vid Inspektionen för arbetslöshetsförsäkeringen.

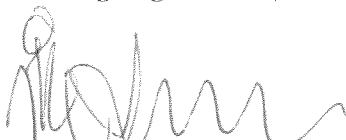
<sup>4</sup> 9- 10 §§, 12 §, 13 §, 16 – 17 §§.

och lagen (2006:469) om behandling av personuppgifter vid Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen<sup>5</sup>.

Begreppet databas har under lång tid använts i registerlagstiftning men begreppet har kritiserats, särskilt under senare tid, eftersom det riskerar att leda tanken till ett visst i tekniskt avseende avgränsat informationssystem<sup>6</sup>. Inom andra sektorer på registerlagstiftningens område synes trenden också vara att gå ifrån begreppet ”databas”. Exempelvis används inom de brottsbekämpande myndigheternas område istället begreppet gemensamt tillgängliga uppgifter<sup>7</sup>. I detta sammanhang kan noteras att det i förarbetena (prop. 2011/12:176 s. 39 f) till lagen om behandling av personuppgifter vid Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering anges att det i olika lagstiftningssammanhang framförts kritik mot begrepp som leder till tekniska begränsningar. Begreppet databas har inte heller använts i lagen (2012:741) om behandling om behandling av personuppgifter vid Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering.

CSN anser att enhetlighet bör eftersträvas på registerlagstiftningens område och att begreppet databas därför bör utmönstras ur såväl lagen (2002:546) om behandling av personuppgifter i den arbetsmarknadspolitiska verksamheten som ur lagen (2006:469) om behandling av personuppgifter vid Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen.

Beslut om detta remissvar har fattats av chefsjuristen Åke Svensson efter föredragning av verksjuristerna Martin Hamrin och Ann Svensson.



Åke Svensson



Martin Hamrin



Ann Svensson

---

<sup>5</sup> 9–12 §§.

<sup>6</sup> Ds 2013:10 (s. 64) Domstolsdatalag.

<sup>7</sup> Ds 2016:31 Behandling av personuppgifter inom nationellt centrum för terrorhotbedömning, Prop. 2009/10: 85 Integritet och effektivitet i polisens brottsbekämpande verksamhet, Prop.2006/17:91 Tullbrottsdatalag, Prop. 2011/12:45 Kustbevakningsdatalag, Prop. 2014/15:63 Åklagardatalag.