

Juridiska fakultetsstyrelsen  
Universitetslektor Karol Nowak  
Professor Vilhelm Persson

Justitiedepartementet

## Remiss: Föreningsfriheten och terroristorganisationer (SOU 2021:15)

Ju2021/01200

Juridiska fakultetsstyrelsen vid Lunds universitet, som har anmodats att yttra sig över rubricerat betänkande, får härmed avge följande yttrande, som utarbetats av som utarbetats av universitetslektor Karol Nowak och professor Vilhelm Persson.

I betänkandet görs bedömningen att det enligt nuvarande formulering av regeringsformen finns mycket små möjligheter att begränsa den grundlagsskyddade föreningsfriheten för personer som är med i sammanslutningar som ägnar sig åt terrorism. Därför föreslås en ändrad lydelse för att utöka möjligheterna.

Fakultetsstyrelsen anser över lag att förslagen i betänkandet är väl avvägda och motiverade. Utöver det som framförs i betänkandet kan framhålla att internationell rätt kräver att främjande, planering och utförandet av terroristattacker ska beivras och att personer som utfört sådana handlingar inte får beviljas så kallad ”impunity” (straffrihet). Många andra europeiska stater har redan också liknande regleringar och de har hittills i princip undgått kritik från Europadomstolen. Visserligen hade domstolen invändningar mot regleringen i fallet Mehmet Hasan Altan mot Turkiet (no. 13237/17, 20 mars 2018) men förhållandena i det fallet skiljer sig väsentligt från svenska förhållanden.

En fråga som inte berörs närmare i betänkandet är förhållandet till rätten att inte behöva ge till känna sin åskådning i politiskt, religiöst, kulturellt eller annat sådant hänseende (2 kap. 2 § regeringsformen). Det är önskvärt att följderna för denna rätt klargörs ytterligare och eventuellt behov av koordinering undersöks i den fortsatta beredningen.

Sammantaget anser Fakultetsstyrelsen att det är motiverat och rimligt att införa den föreslagna regleringen. Många svåra avvägningar återstår emellertid vid utformningen av konkret lagstiftning som tar sikte på enskilda som är med i sammanslutningar som ägnar sig åt terrorism. Mycket tid och omsorg behöver därför läggas på att se till att den lagstiftningen blir tydlig och inte mer ingripande än nödvändigt.

Enligt delegation

Karol Nowak

Vilhelm Persson