



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2016-11-09 Dnr 4.1.1-2016/01405-6

Miljö- och energidepartementet

Remiss av redovisning av regeringsuppdrag: Torvutvinningens och torvanvändningens klimat- och miljöpåverkan

(Ert dnr M2016/01733/Nm)

Kommerkollegiums roll

Kommerkollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Yttrandet inskränker sig därför till sådant som berör kollegiets ansvarsområden.

Övergripande synpunkter

Naturvårdsverkets uppdrag har varit att analysera torvutvinningens och torvanvändningens miljöpåverkan. Mot denna bakgrund föreslås ett antal åtgärder för att minska miljöpåverkan. Torvens betydelse för energiförsörjningen ingår inte i analysen, vilket bör vägas in vid val av styrmedel.

Det är också väsentligt att de åtgärder som föreslås ligger i linje med EU:s regler. Kommerkollegium har tidigare yttrat sig över förslaget ”En samlad torvprövning (Ds 2015:54)”¹ och där ställt sig positivt till utredningens förslag eftersom det innebär en regelförenkling och anpassning till det EU-rättsliga kravet på miljökonsekvensbedömningar. Detta bör också vara vägledande inför eventuella beslut om åtgärder.

Bedömning av anmälningsplikt

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av

¹ Kommerkollegiums dnr 2015/02069-4

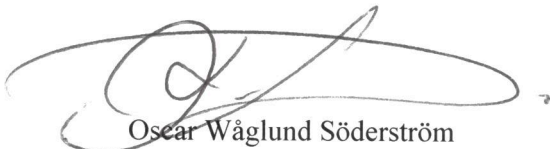
andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).² Tekniska föreskrifter enligt direktivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuansvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.³ Även tekniska föreskrifter som hänger samman med skattemässiga eller finansiella åtgärder kan vara anmälningspliktiga om de påverkar konsumtionen av produkter genom att främja efterlevnaden av vissa tekniska specifikationer eller andra krav.⁴

Enligt Kommerskollegiums bedömning innehåller det aktuella författningsförslaget inga tekniska föreskrifter eftersom det inte uppställer några krav på produkter och kollegiet bedömer således att det inte är anmälningspliktigt enligt anmälningsdirektivet.

Det föreligger inte heller anmälningsplikt enligt tjänstedirektivet (2006/123/EG).

Kollegiet vill dock uppmärksamma Miljö- och energidepartementet på att av Naturvårdsverket föreslagen slopad energiskattebefrielse för torvbränsle skulle kunna vara anmälningspliktig om de skattemässiga åtgärderna skulle uppställa tekniska krav för produkter och påverka konsumtionen av produkterna genom att främja inköp av vissa produkter. Med andra ord skulle anmälningsplikt kunna aktualiseras om Miljö- och energidepartementet lägger fram författningsförslag utifrån Naturvårdsverkets rekommendationer.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Oscar Wåglund Söderström i närvaro av utredaren Marianne Jönsson. I den slutliga handläggningen har även deltagit utredarna Sara Emanuelsson och Fredrik Ahlstedt.



Oscar Wåglund Söderström



Marianne Jönsson

² Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

³ Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

⁴ Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f)(iii).