



Kontaktperson

Miljöavdelningen

Anders Bertholdsson

010 - 224 12 70

Anders.Bertholdsson@lansstyrelsen.se

Regeringskansliet

Miljö-och energidepartementet

m.registrator@regeringskansliet.se

Yttrande gällande torvutvinningens och torvanvändningens klimat-och miljöpåverkan M2015/03518/Nm

Länsstyrelsen stödjer Naturvårdsverkets inställning avseende att torv i klimathänseende är jämförbart med fossila bränslen såsom stenkol och olja. Länsstyrelsen är även positiv till att det genomförs åtgärder för att minska klimatutsläpp från torvbrytningen i Sverige.

Länsstyrelsen tillstyrker Naturvårdsverkets förslag att alla torvtäkter för husbehov som idag saknar förprövningsplikt bör göras till anmälningspliktig C-verksamhet. Länsstyrelsens anser utöver detta att det är taktens storlek som bör vara styrande för om taktens ska omfattas av anmälnings- eller tillståndsplikt och inte huruvida taktens används för husbehov eller inte. Länsstyrelsen föreslår att det införs en nedre gräns för tillståndspliktiga torvtäkter och att det införs en generell anmälningsplikt för alla andra torvtäkter oavsett om de är för husbehov eller inte.

Länsstyrelsen tillstyrker Naturvårdsverkets förslag att energiskattebefrielsen för torv som bränsle tas bort och att torv i samband med nästa kontrollstation för elcertifikatsystemet inte bör ingå som ett stödberättigat bränsle i systemet.

Bakgrund

Naturvårdsverket har analyserat torvutvinningens och torvanvändningens miljöpåverkan med avseende på både klimat och övriga miljöaspekter. Sammanfattningsvis redovisar bland annat Naturvårdsverket att dikade torvmarker läcker växthusgaser. Naturvårdsverket konstaterar även att användning av torv bidrar till global uppvärmning. Naturvårdsverket har i underlaget redovisat ett antal förslag och övervägande.



Länstyrelsens synpunkter

Länstyrelsens synpunkter fokuserar främst på Naturvårdsverkets förslag och överväganden.

Sverige som förebild

Miljömålsberedningen har lämnat förslag på en klimat- och luftvårdsstrategi för Sverige till år 2045 (SOU 2016:47). Förslaget framhåller Sverige som ett land där en ambitiös och långsiktigt hållbar nationell klimatpolitik drivs och att Sverige ska vara en förebild för andra länder, med bibehållen konkurrenskraft och på ett sätt som inte innebär att utsläppen av växthusgaser ökar utanför Sveriges gränser. Förslaget innebär också att Sverige senast år 2045 inte ska ha några nettoutsläpp av växthusgaser till atmosfären, för att därefter uppnå negativa utsläpp. Länstyrelsen anser att Naturvårdsverkets förslag och övervägande är en del i det arbete som behöver genomföras för att nå Miljömålsberedningens förslag.

Lokaliseringsprövning

Länstyrelsen instämmer med Naturvårdsverket att det i samband med en lokaliseringsprövning av en torvtäkt bör genomföras en utförlig genomlysning avseende klimatpåverkan från de olika redovisade alternativen. Det är dock svårt att få in relevanta alternativ till lokaliseringar av en torvtäktsverksamhet, inte minst torvtäktsverksamheter som vill expandera vilket oftast är fallet i Skåne. Det är även svårt att ta ställning till de olika lokaliseringarna ur ett globalt, regionalt och lokalt klimatperspektiv. Länstyrelsen önskar därför att Naturvårdsverket arbetar fram en handbok.

Länstyrelsen anser att det finns tillräckligt lagrum att kräva att bolagen redovisar klimatpåverkan från torvtäktsverksamheter i nu gällande lagstiftning 6 kap. 3 § miljöbalken jmf 2. kap. miljöbalken (bl.a. kunskapskravet).

Torvtäktens omfattning bör vara styrande för anmälnings- eller tillståndsplikt

Länstyrelsen anser att det är bra att Naturvårdsverket även utreder frågan vad gäller klimatpåverkan från mindre husbehovstäcker av torv (<5 hektar). Länstyrelsen anser att det är orimligt att så stora husbehovstäcker som upp till fem hektar ska kunna startas utan att dessa behöver prövas enligt 9 kap. miljöbalken. Dessutom finns det ingen skillnad mellan en täkt för husbehov och dess klimat- och miljöpåverkan i jämförelse med påverkan från en täkt för kommersiellt ändamål som blir tillståndspliktig direkt.



Länsstyrelsen föreslår att det införs en nedre gräns för tillståndspliktiga torvtäkter, förslagsvis 5 hektar, och att det införs en generell anmälningsplikt för alla andra torvtäkter oavsett om de är för husbehov eller inte. Länsstyrelsens förslag, att dela in täkterna i olika nivåer efter omfattning, skulle öka tydligheten både för myndigheterna och för bolagen samt vara i linje med regleringen av andra miljöfarliga verksamheter i miljöprövningsförordningen. Förslaget skulle resultera i att en del till ytan mindre kommersiella torvtäkter skulle gå från tillståndsplikt till anmälningsplikt och samtidigt skulle de täkter som för närvarande ligger utanför förprovning regleras.

Efterbehandling

Länsstyrelsen är positiv till att möjligheten att kompensera tåktens klimatpåverkan vägs in i valet av efterbehandlingsåtgärd och önskar en reviderad vägledning från Naturvårdsverket.

Kartläggning och informationsinsats

Länsstyrelsen anser utöver det som framkommit i rapporten att det behöver genomföras en kartläggning över de förbränningsanläggningar/samförbränningsanläggningar som eldar med torv. Det bör även utföras förebyggande informationsinsatser för att informera om klimatpåverkan från torv användningen.

Detta yttrande har beslutats av tillförordnad länsöverdirektör Suzanne Jacobsson. I handläggningen har även deltagit Annelie Johansson, miljöskyddsdirektör, Veronica Lindeberg, Miljöstrategiska enheten, Lena Blomquist, Miljötillsynsenheten samt föredragande Anders Bertholdsson, Miljöprövningsenheten.

Beslutet har signerats elektroniskt och har därför ingen namnunderskrift.

Suzanne Jacobsson

Anders Bertholdsson