

Analysavdelningen
Enheten för policy och statistik
Linda Kaneryd

Miljö- och energidepartementet
106 48 STOCKHOLM

Remiss om torvutvinningens och torvanvändningens klimat- och miljöpåverkan

Statens energimyndighet har i skrivelse, daterad 2016-08-26, beretts möjlighet att avge yttrande i rubricerat ärende.

Sammanfattning

- Energimyndigheten tillstyrker Naturvårdsverkets förslag att torvtäkter bör förläggas till områden som ger lägst klimat- och miljöpåverkan. I redovisningar av torvens klimatpåverkan bör skillnader mellan orörd myr och dikad torvmark beaktas. Styrmedel bör ta hänsyn till detta liksom till genomförda kompensationsåtgärder och utgå från total klimatpåverkan.
- Energimyndigheten anser att sameldning med torv fortfarande är viktigt inom bioeldade fjärr- och kraftvärmesystemet, och konsekvenserna av föreslagna förändringar i styrmedel för fjärr- och kraftvärmeverkens effektivitet och drift behöver analyseras ytterligare.
- Energimyndigheten rekommenderar att torven fortsättningsvis får vara kvar i elcertifikatsystemet, förutsatt att den rådande trenden när det gäller torvanvändning i elcertifikatsystemet håller i sig.

Energimyndighetens ställningstagande

Rapporten ger överlag en god beskrivning av olika miljöaspekter på torvbruk och torvanvändning. Energimyndigheten tillstyrker Naturvårdsverkets förslag att torvtäkter bör förläggas till områden som ger lägst på klimat- och miljöpåverkan. Föreslagna kompensationsåtgärder och lämpliga efterbehandlingsmetoder, som är praktiskt och ekonomiskt realistiska, kan ytterligare bidra till att minska torvens totala klimat- och miljöpåverkan. Energimyndigheten delar Naturvårdsverkets syn på att en utökad vägledning behövs för torvtäkters lokalisering ur ett klimatperspektiv. I framtagandet av vägledningen är det viktigt att olika perspektiv på klimatbedömningar beaktas, då resultaten kan skilja sig åt beroende på val av metod.

Energimyndigheten anser att torv har en klimatpåverkan som behöver beaktas. Viktigt att poängtera är att torvens klimatpåverkan under vissa förutsättningar skiljer sig åt från fossila bränslen; 1) torv på dikad mark inte är ett varaktigt kolförråd utan utsatt för oxidation, 2) ny torvtillväxt (kolbindning) kan ske på platsen efter avslutad torvtäkt och 3) användning av torv från dikade marker medför ingen irreversibel tillförsel av fossilt kol. I redovisningar av torvens klimatpåverkan måste skillnader mellan orörd myr och dikad torvmark beaktas. Eventuella kompensationsåtgärder ur klimatperspektiv bör också tillgodoräknas torven. Styrmedel bör ta hänsyn till detta och utgå från total klimatpåverkan.

Energimyndigheten tillstyrker Naturvårdsverkets förslag till åtgärder för att förbättra kunskapsläget kring torven klimat- och miljöpåverkan och vill särskilt framhålla behovet av fortsatta analyser kring torvens totala klimatpåverkan.

Föreslagna förändringar i klimat- och energipolitiska styrmedel

Fjärr- och kraftvärme är mycket resurseffektiva system, som svarar för en betydande andel av uppvärmningsbehovet. Men det är också komplexa system. Sameldning med en liten andel torv är viktig för effektivitet och drift i många biobränsleeldade värme- och kraftvärmeverk. Föreslagna förändringar i energi- och klimatpolitiska styrmedel för torv kan leda till att kol, bildäck, rötslam eller elementärt svavel används istället för torv. Bildäck och rötslam är avfall som inte får eldas i anläggningar för rena biobränslen enligt anläggningarnas miljötillstånd. Vidare bör materialåtervinning prioriteras enligt EU:s avfallshierarki. Styrmedel bör inte försvåra en fortsatt begränsad torvanvändning där torv ger gynnsamma effekter i bioenergisystemet med avseende på emissioner och energianläggningars drift och effektivitet. Energimyndigheten anser att konsekvenserna av detta för fjärr- och kraftvärme behöver analyseras ytterligare innan beslut tas om förändringar i styrmedel.

Torvens roll i elcertifikatsystemet

I Kontrollstation för elcertifikatsystemet 2015 hade Energimyndigheten i uppdrag att belysa torvens roll i elcertifikatsystemet samt analysera konsekvenserna av en eventuell utfasning av torven. Energimyndigheten rekommenderade då att elproduktion med torv som bränsle även fortsättningsvis ska berättiga till elcertifikat. Torv används för att producera endast en liten del av den elcertifikat berättigade elen och att andelen bedöms minska ytterligare. I de anläggningar som är elcertifikatberättigade är certifikaten viktiga för torvens konkurrenskraft gentemot alternativa bränslen. Sannolikt skulle ett slopande av stödet från elcertifikatsystemet därför minska torvbranschens omsättning. Effekten skulle dock begränsas av att en betydande andel av den totala energitorvsanvändningen sker i anläggningar som inte ingår i elcertifikatsystemet. Sammanfattningsvis betyder torven lite för elcertifikatsystemet medan elcertifikatsystemet har en viss men begränsad betydelse för torvbranschen. Energimyndigheten rekommenderar även nu att torven fortsättningsvis får vara kvar i elcertifikatsystemet, förutsatt att den rådande trenden när det gäller torvanvändning i elcertifikatsystemet håller i sig.

Beslut i detta ärende har fattats av avdelningschefen Zofia Lublin. Vid den slutliga handläggningen har enhetschefen Erik Eriksson närvarat. Föredragande har varit handläggaren Linda Kaneryd.


Zofia Lublin
Linda Kaneryd