Regelrådet

Beslutsdatum
2026-09-30

Vårt diarienummer
RR 2026-194

Ert diarienummer
Fi 2026/01665

Regelrådets uppgift är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Finansdepartementet

Yttrande över EU-kommissionens förslag till rådets direktiv om administrativt samarbete i fråga om beskattning (omarbetning)

Regelrådet har i uppgift att bistå regelgivare, om dessa begär det, med att granska konsekvensutredningar till förslag från Europeiska unionen som bedöms få stor påverkan för företag i Sverige och lämna råd om vad en svensk konsekvensutredning bör innehålla. Regelrådet har därför översiktligt granskat EU-kommissionens konsekvensutredning, SWD (2026) 165 final, liksom Regeringskansliets faktapromemoria 2025/26:101 och själva författningsförslaget, COM (2026) 308 final.

Kommissionens motivering och syfte med förslaget

Kommissionen anger att direktivet om administrativt samarbete (DAC) utvecklats genom flera successiva ändringar (DAC2–DAC9). Det ursprungliga regelverket omfattade automatiskt utbyte av upplysningar om fem kategorier av inkomster och kapital (DAC1), men utvidgades därefter till att omfatta tredjepartsrapportering om finansiella konton (DAC2), förhandsbesked i gränsöverskridande skattefrågor (DAC3), land-för-land-rapportering om multinationella koncerners verksamhet (DAC4), rapporteringspliktiga gränsöverskridande arrangemang (DAC6), inkomster från digitala plattformar (DAC7), transaktioner med kryptotillgångar (DAC8) och upplysningar med anknytning till den globala minimiskatten för multinationella koncerner (DAC9). Erfarenheter och utvärderingar visar att det samlade regelverket lett till en fragmenterad och komplex struktur med bristande rättslig tydlighet och rättssäkerhet för skattskyldiga, rapporteringsskyldiga enheter och skatteförvaltningar. Dessutom anges vissa underrättelseskyldigheter och rapporteringskrav generera stora mängder upplysningar som har begränsad relevans för beskattningen, särskilt när det gäller DAC4, DAC6, DAC7 och DAC9. Regelverket har enligt kommissionen lett till oproportionerliga kostnader för efterlevnad, i synnerhet administrativa bördor för alla berörda parter. Vidare anges brister i datakvaliteten begränsa skatteförvaltningarnas möjligheter att verkningsfullt använda de utbytta upplysningarna för att bekämpa skattebedrägeri, skatteundandragande och skatteflykt. Förslaget syftar således till att förtydliga, förenkla och förbättra funktionen hos direktivet om administrativt samarbete. Det förväntas minska komplexiteten och förbättra rättssäkerheten. Det förväntas säkerställa att rapporterings- och underrättelseskyldigheterna är proportionerliga och därigenom minska de administrativa bördorna i syfte att stärka EU:s konkurrenskraft. Samtidigt förväntas det öka relevansen av och kvaliteten på de rapporterade upplysningarna och stärka skattemyndigheternas faktiska användning av utbytta uppgifter.

Konsekvenser för företag

Det anges bland annat att multinationella koncerner som omfattas av direktivet om pelare 2 (med en konsoliderad årsomsättning på minst 750 miljoner euro) inte längre kommer att vara skyldiga att rapportera gränsöverskridande arrangemang enligt DAC6, eftersom riskerna anses täckas av reglerna om global minimiskatt. Detta förväntas minska kostnaderna med

300 miljoner euro per år för stora, och 41,4 miljoner euro per år för mindre, multinationella koncerner. Det anges att förslaget att ersätta separata anmälningar för vart och ett av de 109 000 dotterbolag som ingår i multinationella koncerner enligt DAC4 och DAC9 med en enda anmälan per koncern beräknas generera besparingar på 264 miljoner euro per år. Plattformsoperatörer, både större och mindre, förväntas se en minskning av rapporteringsvolymer genom höjda beloppsgränser (till 3 000 euro) och slopandet av gränsen på 30 transaktioner för varusäljare. Skatteförmedlare, såsom rådgivare och revisorer, kommer att ha nytta av att kännetecken av kategori A (generiska kännetecken) enligt DAC6 tas bort och att tydligare vägledning ges gällande testet om huvudsaklig fördel (MBT), vilket minskar ”defensiv rapportering” av vanliga kommersiella transaktioner.

För företag anges förslaget innebära begränsade kostnader, om några, och i sådana fall främst för anpassning av rapporteringssystem och förfaranden. Denna typ av kostnader för företag kvantifieras inte i kommissionens konsekvensutredning.

Regelrådets bedömning

Kommissionens konsekvensutredning innehåller utförliga beskrivningar av problem och syfte samt överväganden vad avser enskilda förslag. Berörda företag och förväntade effekter beskrivs på en relativt detaljerad, om än aggregerad, nivå och inte på medlemsstatsnivå. Regelrådet noterar emellertid att beräkningar för en åtgärd inom DAC7 utgår från Sverige som exempel. Regelrådet anser att kommissionens konsekvensutredning behöver kompletteras med en preliminär, nationell, konsekvensutredning som innehåller grundläggande information om vilka svenska företag som berörs och hur. En sådan utredning bör innehålla en värdering av rimligheten i kommissionens metodik, antaganden och beräkningar och anpassas till svenska förhållanden. Föreslagna ändringar under förhandlingarnas gång bör åtföljas av löpande uppdateringar av såväl kommissionens konsekvensutredning som den kompletterande nationella för att säkerställa att inga oavsiktliga negativa effekter uppstår. Uppdateringar bör ske i nära samråd med representanter från berörda företag eller företagsorganisationer.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 30 september 2026.

I beslutet deltog Anna-Lena Bohm, ordförande, Roland Sigbladh, Lars Silver, Martin Mörman och Mats Wiberg.

Ärendet föredrogs av Anna Stattin.





Anna-Lena Bohm
Ordförande

Anna Stattin
Föredragande