



SVENSKT NÄRINGS LIV

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
Enheten för mervärdesskatt och punktskatter
Jonas Ljungberg

Vår referens/dnr:
121/2020

Er referens/dnr:
Fi2020/02949/S2

2020-07-09

Remiss av promemorian Höjd skattenivå för sådan förbrukning av elektrisk kraft som omfattas av minimiskattenivån i energiskattedirektivet

Svenskt Näringsliv har beretts tillfälle att avge yttrande över rubricerad promemoria och lämnar nedan synpunkter på förslagen.

Bakgrund

I promemorian föreslås att skattenivån för sådan förbrukning av elektrisk kraft som omfattas av EU:s minimiskattenivå för yrkesmässig användning, och som i dag beskattas med 0,5 öre per kilowattimme, höjs till 0,6 öre per kilowattimme.¹

Som huvudsakligt skäl för höjningen anges att garantera förenlighet med energiskattedirektivets minimiskattenivå för yrkesmässig användning om 0,5 euro per megawattimme. Enligt promemorian behöver den svenska minimiskattenivån höjas då den med anledning av kronförsvagningen på den internationella valutamarknaden understiger energiskattedirektivets minimiskattenivå.

För de medlemsstater som inte har antagit euron ska växelkursen för euron fastställas efter kursen som gäller den första arbetsdagen i oktober och som offentliggörs i EU:s officiella tidning. Den 1 oktober 2019 uppgick eurons officiella växelkurs till 10,8043 kronor. Energiskattedirektivets minimiskattenivå för 2020

¹ Detta gäller för el som förbrukas i tillverkningsprocessen i industriell verksamhet (11 kap. 9 § första stycket 6 och 14 § LSE), el som förbrukas i en datorhall (11 kap. 9 § första stycket 7 och 15 § LSE), egenproducerad förnybar el från mindre anläggningar om elen inte har överförts till ett koncessionspliktigt nät (11 kap. 10 § LSE), el som förbrukas i yrkesmässig jordbruks- eller skogsbruksverksamhet (11 kap. 12 § LSE), el som förbrukas i yrkesmässig vattenbruksverksamhet (11 kap. 12 a § LSE) samt el som förbrukas som landström (11 kap. 12 b § LSE). Vidare gäller denna skattenivå även el som förbrukas för framställning av värme eller kyla som levereras för tillverkningsprocessen i industriell verksamhet, yrkesmässig jordbruks-, skogsbruks-, eller vattenbruksverksamhet samt datorhallar (9 kap. 5 och 5 a §§ LSE).

avseende yrkesmässig användning motsvarar därmed drygt 0,54 öre per kilowattimme.

Medlemsstaterna får bibehålla de skattenivåer som gäller vid tiden för den årliga justeringen, om den omräknade skattenivån i euro skulle innebära en skattehöjning uttryckt i nationell valuta med mindre än 5 procent eller 5 euro, beroende på vilket som är lägst.

I promemorian bedöms den föreslagna höjningen kunna bidra med en viss styrande effekt gentemot målsättningarna för effektivare energianvändning, utan att ha mer än marginella konsekvenser för näringslivets internationella konkurrenskraft.

Förslaget bedöms öka skatteintäkterna med 40 miljoner kronor per år. Huvuddelen av intäktsökningen härrör från el som förbrukas i industrins tillverkningsprocess.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2021.

Inställning

Värna svensk konkurrenskraft

Svenskt Näringsliv anser att det är viktigt att Sverige kan erbjuda konkurrenskraftiga energiskattevillkor för verksamheter som är utsatta för global konkurrens då dessa verksamheter har begränsade möjligheter att övervältra en höjd skatt på slutkunderna. Det är därför nödvändigt att den svenska energiskatten på el hålls så låg som möjligt med hänsyn tagen till EU:s minimiskattenivå. Vidare är elektrifieringen inom industrin central för att minska utsläppen och därmed bidra till att nå Sveriges klimatmål till år 2045.

Det bakomliggande syftet med att ha en lägre skattesats på el för vissa verksamheter är att värna om internationell konkurrenskraften för företag med stora energibehov.² Den föreslagna höjningen uppgår till 20 procent och ger ett negativt signalvärde i den hårda kampen för att behålla och locka nya företag och investeringar till Sverige. En höjning av skatten kan dock vara motiverad för att inte underskrida EU:s miniminivå men bör inte höjas mer än vad som är absolut nödvändigt.

Det är beklagligt att den föreslagna höjningen även motiveras med att den bidrar med en viss styrande effekt gentemot målsättningarna för effektivare energianvändning.³ Samtidigt anges i konsekvensanalysen att förslaget kan påverka incitamenten för att växla från att använda fossila bränslen till att istället använda el.

² Se exempelvis proposition 2016/17:1, sid 282.

³ Se sid 11 i aktuell promemoria.

Vidare anges att elektrifiering är en möjlig väg för att minska de fossila utsläppen från industrin varvid ökade elkostnader kan negativt påverka den utvecklingen.⁴

Fiskala skatter, såsom energiskatten på el, har inte som syfte att korrigera marknadsmisslyckanden orsakade av t.ex. miljö- och climateffekter.⁵ Att motivera höjningen med miljöskäl ger signaler om att elanvändning betraktas som något oönskat. Med tanke på att elektrifiering är en förutsättning för industrins klimatomställning är en ökad elanvändning snarare något som är önskvärt. Mot bakgrund av detta är det angeläget att höjningar avseende minimiskattenivån inte sker med åberopande av kontraproduktiva miljöargument som riskerar försämra svensk konkurrenskraft vilket kan få negativa effekter på den svenska välfärden och den svenska sysselsättningen, utan att gynna varken miljö eller klimat.

Höj inte skatten i onödan

Promemorian föreslår att skatten ska höjas från den 1 januari 2021 mot bakgrund av den fastställda växelkursen för oktober 2019. Det är dock växelkursen som fastställs i oktober 2020 som ska ligga till grund för bedömningen för en eventuell justering avseende den aktuella minimiskattenivån för 2021, varvid en höjning inte behöver göras om eurons officiella växelkurs understiger 10,50 kronor.⁶

En mer ändamålsenlig lösning för att inte försämra den internationella konkurrenskraften för berörda företag, som samtidigt säkerställer förenlighet med EU:s miniminivå, är att ha kvar skatten på 0,5 öre/kWh och endast temporärt höja skatten om regelverket så kräver. En höjning bör dock återställas till 0,5 öre/kWh efterföljande år om växelkursen tillåter.

SVENSKT NÄRINGSLIV

Johan Fall

Robert Lönn

⁴ Se sid 14 i aktuell promemoria.

⁵ Se exempelvis SOU 2015:87, sid 148-149.

⁶ Aktuell eurokurs per den 8 juli 2020 är 10,43 kronor.