



Justitiedepartementet

Enheten för samordning, utveckling och informationsförsörjning (SI)

Rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) den 9 och 10 juni 2011

Dagordningspunkt: 10

Rubrik: Förslag till förordning om möjligheten att tillerkänna den elektroniska utgåvan av Europeiska unionens officiella tidning rättsligt värde

Dokument:

10222/2/11 REV 2 JURINFO 34 INF 76 JUR 238(bifogas)
10759/11 JURINFO 37 INF 90 JUR 266 (bifogas)

Tidigare dokument: KOM(2011) 162 slutlig (ursprungligt förslag)
Fakta-PM Justitiedepartementet 2010/11:FPM106

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: den 8 april 2011

Tidigare behandlad med information till Justitieutskottet: den 7 april 2011.

Bakgrund (inkl. syftet med behandlingen i rådet)

Europeiska unionens lagstiftning och övriga akter ska offentliggöras i Europeiska unionens officiella tidning (EUT). Rättsakterna börjar gälla den dag som är angiven i rättsakten eller, i annat fall, 20 dagar efter att de har offentliggjorts i EUT. EUT, som ges ut av kommissionens Publikationsbyrå, är tillgänglig både i tryckt och i elektronisk form. För närvarande är det endast den tryckta versionen av EUT som är rättsligt bindande.

Kommissionen har den 4 april 2011 lagt fram ett förslag till en ny förordning som innebär att EUT ska offentliggöras i elektroniskt form och att den elektroniska versionen ska vara den giltiga versionen som har

rättslig verkan. Förslaget har under april och maj 2011 behandlats i rådsarbetsgruppen för e-lagstiftning.

Syftet med den föreslagna förordningen är bl.a. att ge en förbättrad tillgång till Europeiska unionens lagstiftning och att ge både rättstillämpare och allmänheten en möjlighet att använda sig av den elektroniska versionen som en officiell och giltig källa.

Vid rådsmötet förväntas rådet bekräfta att politisk överenskommelse har nåtts om förslaget till förordning och besluta att förslaget ska översändas till Europaparlamentet för godkännande.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Den rättsliga grunden för förslaget är artikel 352 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Rådet ska besluta med enhällighet efter Europaparlamentets godkännande.

Svensk ståndpunkt

Sverige ställer sig bakom förslaget till förordning om elektroniskt offentliggörande av EUT.

Offentliggörandet innebär att en rättsakt blir giltig, eller med andra ord bindande för allmänheten. Det är positivt att EUT under normala förhållanden ska offentliggöras i elektronisk form och att den elektroniska versionen ska vara den giltiga. Ett elektroniskt offentliggörande av rättsakter medför ökad tillgänglighet. Det är också en fördel att allmänheten kan förlita sig på den elektroniska versionen.

Enligt förslaget kan EUT i undantagsfall offentliggöras i tryckt form. Det är då den tryckta versionen som är giltig. Eftersom allmänheten ska rätta sig efter det som anges i en författning är det viktigt att det är klart och tydligt vilken version av en författning som är rättsligt bindande. Enligt förslaget är det alltid den offentliggjorda versionen som är giltig. Förslaget reglerar hur offentliggörandet kan ske och hur allmänheten informeras om hur det har skett och därmed om vilken version som är rättsligt bindande. En sådan linje är klar och rättssäker.

Europaparlamentets inställning

Europaparlamentet har ännu inte behandlat förslaget. Ambitionen är att detta ska ske under innevarande ordförandeskap eller tidigt under det inkommande ordförandeskapet.

Förslaget

I förslaget till förordning föreskrivs att EUT ska offentliggöras i elektronisk form och att den elektroniska versionen ska vara giltig och ha rättslig verkan. Ett offentliggörande i den tryckta versionen av EUT kan

bara ske i undantagsfall, nämligen när det är nödvändigt att offentliggöra EUT och informationssystemet vid Publikationsbyrån inte är operativt på grund av en oförutsedd och exceptionell störning. I dessa situationer ska den tryckta versionen av EUT vara den giltiga. När publikationssystemet har återupprättats ska den motsvarande elektroniska versionen av den tryckta versionen göras tillgänglig på EUR-lex webbplats, men då endast i informationssyfte vilket också ska framgå. Offentliggörandet av den elektroniska versionen ska således inte ha den rättsliga verkan i dessa fall. När systemet åter fungerar ska det finnas information på webbplatsen om alla versioner som har offentliggjorts i tryckt form och som därigenom har fått rättslig verkan.

Förordningen behandlar vidare tekniska krav som en elektronisk version ska uppfylla. Den elektroniska versionen av EUT ska ha en avancerad elektronisk signatur som grundar sig på ett kvalificerat certifikat och har skapats av en säker anordning för skapande av signaturer i enlighet med direktivet 1999/93/EG om ett gemenskapsramverk för elektroniska signaturer och vara tillgänglig kostnadsfritt för allmänheten på webbplatsen EUR-lex utan tidsbegränsning.

I förordningen fastställs slutligen vilka befogenheter Publikationsbyrån ska ha i detta sammanhang. Publikationsbyrån ska bl.a. offentliggöra den elektroniska versionen av EUT och garantera dess äkthet, genomföra och svara för driften av och underhålla de informationssystem som används för att framställa den elektroniska versionen samt lagra och arkivera elektroniska filer.

Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa

Kommissionens förslag avser elektroniskt offentliggörande av Europeiska unionens lagstiftning i EUT och de tekniska villkor som ett sådant offentliggörande ska uppfylla. Svenska regler påverkas därför inte.

Ekonomiska konsekvenser

Det behövs IT-relaterade investeringar för att skapa den tekniska infrastruktur som är nödvändig för ett elektroniskt offentliggörande. Investeringar i utveckling samt kostnader för underhåll och drift av ett sådant system ska delas av alla institutioner, eftersom de samtliga har skyldighet att offentliggöra rättsaktstexter.

Enligt kommissionens analys kommer förslaget endast att innebära marginella budgetära konsekvenser. Bedömningen är att kostnaderna ska kunna finansieras inom befintliga ramar för EU-budgeten och att förslaget inte har några budgetära konsekvenser för den svenska statens budget.

Övrigt

-