



Justitiedepartementet

Polisenheten

Rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) den 9-10 juni 2011

Dagordningspunkt: 6

Rubrik: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en byrå för den operativa förvaltningen av stora IT-system inom området med frihet, säkerhet och rättvisa

Dokument: det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument:

10827/11 JAI 370 SIRIS 57 (bifogas)
Fakta-PM 2009/10:68, Dok. 8327/1/11
REV 1.

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: Inför RIF-rådet den 30 november – 1 december 2009, inför RIF-rådet den 2 december 2010, inför RIF-rådet den 11-12 april 2011.

Bakgrund (inkl. syftet med behandlingen i rådet)

I juni 2009 presenterade kommissionen ett förslag om att inrätta en byrå för den operativa förvaltningen av stora IT-system som beslutas inom området frihet, säkerhet och rättvisa. Efter ikraftträdandet av Lissabonfördraget presenterade kommissionen ånyo förslaget med en till det nya fördraget anpassad rättslig grund. Förhandlingarna i rådet påbörjades under det svenska ordförandeskapet i EU och har fortsatt under Spaniens, Belgiens och nu Ungerns ordförandeskap. Vid rådsmötet i december 2010 kunde ministrarna enas kring en politisk kompromiss när det gäller byråns geografiska placering (huvudkontor i

Tallinn, operativ drift i Strasbourg). Därefter har ett fåtal utestående frågor i förslaget diskuterats vidare i rådet. Vid rådsmötet den 11-12 april gavs ordförandeskapet stöd för sin föreslagna linje i de s.k. trilogförhandlingarna med Europaparlamentet. Vid rådsmötet den 12 maj gavs en lägesrapport om hur förhandlingarna fortskridit.

Trilogförhandlingarna är i skrivande stund på väg att avslutas. EP har deklarerat att det kan acceptera kompromissförslaget förutsatt att besluten om byråns säte och driftsort regleras i förordningen om inrättande av en IT-byrå (se artikel 7) och inte, som föreslås i kompromissen, i särskilda rådsbeslut.

Ordförandeskapets förhoppning är att det vid RIF-rådet den 9-10 juni ska finnas förutsättningar för en politisk överenskommelse om en slutlig förordningstext.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Artiklarna 77.2 a–b, 78.2 e, 79.2 c, 74, 82.1 d och 87.2 a, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Beslut tas med kvalificerad majoritet enligt ordinarie lagstiftningsförfarande.

Svensk ståndpunkt

Sveriges utgångspunkt är att den tekniska förvaltningen av de EU-gemensamma IT-lösningarna ska vara kostnadseffektiv, rättssäker och utföras med stor respekt för integritetsskyddsfrågor. Inom ramen för förhandlingsarbetet i rådet bedöms dessa målsättningar ha uppnåtts.

Förutsatt att den slutliga texten efter förhandlingar med EP inte väsentligt avviker från den kompromisstext som accepterades i april kan Sverige stödja ett antagande av förordningen om inrättande av en IT-byrå. Sverige kan även acceptera att beslut om byråns säte och driftsort regleras i förordningen.

Europaparlamentets inställning

Europaparlamentet har tillsammans med rådet uppmanat kommissionen, att efter en konsekvensbedömning, lägga fram de förslag till lagstiftning som krävs för att åt ett organ anförtro den långsiktiga operativa förvaltningen av den centrala delen av Schengens informationssystem (SIS II) och Informationssystemet för viseringar (VIS). Berörda utskott i Europaparlamentet har genomfört en vägledande omröstning och Europaparlamentets föredragande har bemyndigats att förhandla i trepartsdialog med ordförandeskapet och kommissionen. Förhandlingar med ordförandeskapet pågår och Europaparlamentets slutgiltiga votering om förslaget är ännu inte genomförd.

Förslaget

Förslaget innebär i korthet att en ny europeisk myndighet inrättas med ansvar att förvalta de stora gemensamma datasystem som tagits fram eller är på väg att tas fram inom samarbetsområdet frihet, säkerhet och rättvisa. Det gäller i första hand förvaltningen av Schengens informationssystem (SIS), Informationssystemet för viseringar (VIS) och Eurodac. I andra hand ska byrån ha kapacitet att ansvara för den tekniska utvecklingen och förvaltningen av eventuella nya IT-system som beslutas inom aktuellt område. En sådan kompetensutvidgning kommer emellertid alltid att föregås av de ordinarie lagstiftningsprocesserna i EU i varje enskilt fall. Byrån tar således över dessa uppgifter, som i dag utförs av kommissionen.

Byrån kommer därutöver bl.a. att vara behörig att ge utbildning till medlemsstatsexperten på de system som förvaltas, att bevaka forskning och utvecklingen inom IT-förvaltningsområdet och, efter en särskild begäran från kommissionen, genomföra s.k. pilotprojekt inom området teknisk IT-förvaltning. Även pilotprojekten är en verksamhet som idag utförs av kommissionen.

Byrån kommer att ledas av en direktör och en styrelse bestående av representanter för medlemsstaterna och kommissionen.

Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa

Förslaget bedöms inte påverka några svenska regler.

Ekonomiska konsekvenser

Byrån ska finansieras genom Europeiska unionens allmänna budget samt genom bidrag från de tredjeländer som har anslutit sig till Schengensamarbetet. De anslag som behövs för att täcka kostnaderna för byråns verksamhet finns upptagna i budgetplanen för 2011–2013. Förslaget påverkar således inte budgetramen för 2007–2013. Sveriges utgångspunkt är att finansiering ska ske genom omprioritering på EU-budgeten.