



Justitiedepartementet

Polisenheten

Rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) den 9-10 juni 2011

Dagordningspunkt: 18

Rubrik: Schengenutvärdering av Bulgarien

- Utkast till rådets slutsatser om avslutning av utvärderingsprocessen av Bulgarien

Dokument: det har ännu inte presenterats något dokument inför behandlingen i rådet.

Tidigare dokument: 9167/1/11 SCH-EVAL 76 COMIX 266 REV1 (bifogas)

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: Frågan om Bulgariens anslutningsprocess var föremål för diskussion i nämnden inför RIF-rådet den 24-25 februari.

Bakgrund (inkl. syftet med behandlingen i rådet)

Avsikten med behandlingen i rådet

Rådet ska anta slutsatser som formellt avslutar utvärderingsprocessen avseende Bulgarien och konstaterar att Bulgarien visat sig redo att tillämpa Schengenregelverket på ett korrekt sätt. Därmed finns förutsättningar för rådet att i ett senare skede besluta om anslutning av Bulgarien till Schengenområdet.

Generellt om Schengensamarbetet

Schengensamarbetet inleddes under 1980-talet som ett mellanstatligt samarbete mellan medlemsländer som sinsemellan ville påskynda genomförandet av fri rörlighet för personer. Samarbetet innebär sammanfattningsvis att personkontrollen vid gränserna mellan de anslutna länderna tas bort men att ett antal s.k. kompensatoriska åtgärder

införs genom att länderna följer ett gemensamt regelverk (Schengen acquis).

I och med Amsterdamfördraget (1997/1999) inkorporerades Schengenregelverket i EU-rätten och blev således en del av den gemensamma EU-acquis. Alla länder som därefter ansluts till EU förväntas även ansluta sig till Schengensamarbetet. Schengenregelverket är bindande för medlemsstaterna från dagen då de ansluts till EU. En del av reglerna – i synnerhet de som innebär att gränskontrollen vid inre gräns tas bort – ska emellertid tillämpas först efter att rådet godkänt medlemsstatens förmåga att tillämpa regelverket på ett korrekt sätt.

För att kunna bedöma denna förmåga utvärderas länderna inom ramen för Schengens utvärderingsmekanism. Kriterierna för utvärderingen utgörs av de relevanta delarna av Schengenregelverket kompletterat av praktiska anvisningar i gemensamma handböcker. De områden som utvärderas är:

- gränskontrollen vid yttre gräns,
- hur polissamarbetet fungerar,
- om det finns ett adekvat dataskydd,
- hur viseringsutfärdandet fungerar och
- förmågan att nyttja Schengens informationssystem.

Rådsarbetsgruppen med ansvar för Schengenutvärderingar upprättar rapporter över de utvärderade områdena. Med rapporterna som grund bereds sedan *rådsslutsatser* där rådet konstaterar att kandidatlandet bedöms ha förutsättningar att tillämpa regelverket på ett korrekt sätt. Därmed finns förutsättningar att genom ett *rådsbeslut* formellt ange från vilket datum Schengenregelverket ska tillämpas i sin helhet i landet (m.a.o. datumet för när gränskontrollen vid inre gränser upphävs).

Processen för utvärdering av Bulgariens förmåga att tillämpa Schengenregelverket inleddes 2007-2008. Utvärderingarna är nu genomförda och utvärderingsteamet har funnit att Bulgarien har förmågan att tillämpa Schengenregelverket på ett korrekt sätt. Därmed är de formella förutsättningarna uppfyllda för rådet att senare fatta beslut om full tillämpning av regelverket i Bulgarien. När ett sådant beslut kommer fattas avseende Bulgarien är dock oklart.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Rådsslutsatser antas med enhällighet. De är inte rättsligt bindande.

Svensk ståndpunkt

Sverige kan godkänna rådsslutsatser som formellt avslutar utvärderingsprocessen avseende Bulgarien och konstaterar att Bulgarien visat sig redo att tillämpa Schengenregelverket på ett korrekt sätt.

Europaparlamentets inställning

Europaparlamentets LIBE-utskott har förordat en anslutning av Bulgarien till Schengenområdet. Parlamentets omröstning i frågan är planerad till början av juni.

Förslaget

Ordförandeskapet har presenterat ett utkast till rådsslutsatser som formellt avslutar utvärderingsprocessen avseende Bulgarien och konstaterar att Bulgarien visat sig redo att tillämpa Schengenregelverket på ett korrekt sätt.

I utkastet till rådsslutsatser finner man också information om resultatet per utvärderingsområde.

Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa

De bestämmelser som reglerar Sveriges förhållande till övriga Schengenstater behöver inte justeras med anledning av att ett EU-medlemsland ansluts till samarbetet.

Ekonomiska konsekvenser

Antagandet av rådsslutsatserna och en möjlig senare anslutning torde inte medföra några ekonomiska konsekvenser för Sverige.

Övrigt

-