



UMEÅ
KOMMUN

Yttrande

Sida 1 av 4

2020-05-05

Dnr: KS-2020/00178

Finansdepartementet
Regeringskansliet
103 33 Stockholm

Remiss: Klimatdeklaration för byggnader, DS 2020:4, Dnr Fi2020/00475/BB

Regeringskansliet har i en remiss bjudit in Umeå kommun att lämna synpunkter på "Klimatdeklarationer för byggnader Ds 2020:4"

Sammanfattning

Umeå kommun vill lämna yttrande på Klimatdeklarationer för byggnader Ds 2020:4. Kommunen har synpunkter som svarar mot flera delar av PM, där huvuddelen främst gäller Klimatdeklaration för byggnader samt Kostnader och andra konsekvenser. Sammanfattningsvis är kommunen positiv till förslaget men ser ett behov av bindande krav. Kommunen anser bland annat att:

- Lagförslaget kan vara ett styrmedel mot ett kunskapslyft inom klimatpåverkan för byggbranschen men kommer inte att ha en nämnvärd minskningseffekt av växthusgasutsläpp.
- Klimatdeklarationen borde lämnas in tidigare, som ett krav för att få startbesked.
- Det ska tydliggöras vilken indata som ska användas.
- Hela livscykeln för en byggnad bör inkluderas.
- Insamlad data bör sparas längre än fem år.
- Boverket bör tillhandahålla databas med specifika data och ett beräkningsverktyg kostnadsfritt.

Generella synpunkter

1 Författningsförslag

- Hur kommer detta in i omstrukturering av byggnadsreglerna, där man har som ledord att göra det billigare och enklare att bygga?

3.3 Det saknas tillräckliga styrmedel för byggskedet

- Umeå kommun efterfrågar förtydliganden kring Gwp-värde, hur analysen ska göras och hur man avgör om värden är rimliga. Dessutom bör det läggas till en förklaring om hur materialval ska

verifieras, att det som räknats på är det materialet som har byggts in i en byggnad.

- Det bör finnas referens-/ riktvärden vid införande av klimatdeklarationerna så att de som jobbar fram klimatdeklarationerna har något att jämföra sig mot.

4.1 *Krav på klimatdeklaration vid uppförande av byggnader*

- Umeå kommun anser att upplägget med en klimatdeklaration behöver involvera hela livscykeln för en byggnad. Energianvändningen är en känd parameter, som ingår för att kunna få ett startbesked, och den går att konvertera till Gwp-värde under 50 eller 100 år. För övrigt underhåll inklusive andra processkedan som rivning kan med fördel schabloner användas. Schablonerna kan tas fram för olika byggsätt, betong, trä, stål-byggnader.
- Umeå kommun efterfrågar förtydliganden om vilken area som ska användas. Nu finns ett antal olika mått för byggnader som Boverket använder, BTA, BYA, Atemp, BOA mm.

4.2 *Klimatdeklarationens innehåll och omfattning*

- Tydligare gränsdragning måste finnas vad som skall ingå i deklARATIONEN, exempelvis inkluderas innerväggar, men vad gäller för innergolv och innertak?
- Det måste vara mycket tydligare vilka ingångsvärden som ska användas. Exempelvis hur värden verifieras, eller var uppgifter om materialens klimatbelastning återfinns.
- Oklart vem som tillser att använda värdena är korrekta.
- Oklart hur hänsyn tas till spill/avfall och dylikt under byggprocessen.
- Material som sammansätts kan ge olika klimatvärden. Stöd för vem som beräknar värden under byggproduktionen och inte vid materialtillverkningen saknas.
- Referens till den databas eller data man använt i beräkningar kan vara intressant att ha med i rapporteringen av A1-A3 för att kunna analysera, utvärdera för att ta fram riktvärden/krav.

4.3 *Undantag från kravet på klimatdeklaration*

- Umeå kommun förespråkar att alla byggnader förutom en/två-bostadshus samt ekonomibygnader bör ingå. Stora byggnader som kan ha stora energibehov, som industrianläggningar, verkstäder, ekonomibygnader för jordbruk mm, borde omfattas

klimatdeklarationer. Hur ska man göra med byggnader som innehåller flerbostadsdelar och annan verksamhet?

- Det behöver förtydligas om vad som ska gälla för tillfälliga byggnader som får bygglov mer än två år och vad som ska gälla för flyttbara byggnader.

4.4 Klimatdeklarationsregister

- I registret bör det framgå om generiska värden eller specifika värden använts samt vilken källa till uppgifterna som använts.

4.5 Tillsyn och sanktionsavgift

- Umeå kommun skulle gärna se ett förtydligande kring mervärdet för byggherren som ska upprätta en klimatdeklaration för att motivera kostnaden som den medför.
- För att insamlat material ska ha bäring för forskning och statistik bör detta sparas längre än fem år. Syftet med insamling av data måste förtydligas.

6.1 Övergripande syfte med och konsekvenser av införandet av krav på klimatdeklaration

- Umeå kommun är positiva till förslaget då det kommer att innebära en kunskapshöjning med större efterfrågan av EPDer (Environmental Product Declaration), utveckling av klimatberäkningsverktyg och tolkning av resultat.
- Att det inte kommer att ge någon större effekt på minskande klimatpåverkan från byggandet i Sverige då det saknas åtgärdskrav tillsammans med gränsvärden.

6.2 Alternativa lösningar och effekter utan reglering

- En klimatdeklaration skulle göra större nytta i tidigt skede än vad den föreslås göra nu i och med slutbevis, exempelvis i samband med bygglov för att styra byggnaden mot minskande klimatpåverkan. Det är även i tidigt skede som motivationen ofta är hög för att lämna in den här typen av dokument.
- Vem har ansvaret för att en klimatdeklaration kommer in om byggherren går i konkurs eller fastigheten säljs?
- Hela livscykeln för en byggnad bör inkluderas i beräkning av klimatpåverkan. Att endast inkludera byggprocessen är dock en bra start för att minska tröskeln till bedömningar om byggnaders klimatpåverkan.

- Kvaliteten vad gäller klimatkalkyler behöver säkerställas genom utbildningsinsatser för både entreprenörer och byggherrar.

6.3 Konsekvenser för samhälle och miljö


- För att minska kostnaden bör arbetet med att utöka Boverkets databas med specifika data och även tillhandahålla ett beräkningsverktyg som är enkelt och kostnadsfritt.

6.4 Konsekvenser för företag

- I detta avsnitt nämns att en del saker kan bli suboptimerade. Sådana aspekter bör redas ut innan systemet med klimatdeklarationer sätts på plats.
- Hänsyn tas bara till växthusgaser, vilket då kan medföra att man använder material som är hälsovådligare för natur och människor än växthusgaser.
- Det kan finnas en risk att om inte energianvändningen ingår i klimatdeklarationen så kan det leda till att isoleringen minimeras för att enbart klara BBRs minimikrav.
- Vad utgör ett ekohus? Låg energianvändning eller lågt Gwp-värde?

6.6 Konsekvenser för kommuner

- Det föreslagna upplägget kan innebära att Byggnadsnämnden inte kan ge ett slutbesked fast man har uppfyllt allt i kontrollplanen och i BBR. Slutbeskedet riskerar därmed först ges efter 6 månader. Det behöver förtydligas om vad som händer om en klimatdeklaration ändå inte inkommit och hur så kallade interimistiska slutbesked ska hanteras.


Hans Lindberg (S)
Kommunstyrelsens ordförande


Margaretha Alfredsson
Stadsdirektör