

Uppdrag att utreda koppling mellan utländsk e-legitimation och svenskt personnummer eller samordningsnummer

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Skatteverket att utreda behoven av och förutsättningarna för en tjänst för koppling mellan en utländsk e-legitimation och en individs svenska personnummer eller styrkta samordningsnummer vid användning av svenska digitala myndighetstjänster. Skatteverket ska även lämna förslag på nödvändig författningsreglering och underlag i enlighet med vad som anges nedan under rubriken Närmare om uppdraget.

Skatteverket får för uppdraget rekvirera högst 2 000 000 kronor under 2016. Kostnaderna ska belasta anslaget 2:6 Gemensamma e-förvaltningsprojekt av strategisk betydelse, anslagsposten 1 Gem. e-förv. proj-e-förvaltning, under utgiftsområde 22 Kommunikationer. Medlen utbetalas engångsvis efter rekvisition ställd till Kammarkollegiet senast den 30 juni 2016. Medel som inte utnyttjats ska återbetalas till Kammarkollegiet på bankgiro 5052-5781 senast den 1 december 2016. Vid samma tidpunkt ska Skatteverket lämna en ekonomisk redovisning över använda medel till Kammarkollegiet med kopia till Regeringskansliet (Näringsdepartementet). Rekvisition, eventuell återbetalning och redovisning ska hänvisa till det diarienummer som detta beslut har.

Uppdraget ska utföras i nära samverkan med E-legitimationsnämnden. Synpunkter ska inhämtas från de myndigheter som enligt genomförd analys bedöms ha mest specifika behov av och krav på tjänsten, samt från Datainspektionen, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och Sveriges Kommuner och Landsting.

Uppdraget ska slutredovisas till Regeringskansliet (Näringsdepartementet) senast den 28 oktober 2016.

Bakgrund

I mitten av september 2014 publicerades Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om upphävande av direktiv 1999/93/EG (eIDAS-förordningen). Förordningen medför bl.a. krav på svenska myndigheter som har e-tjänster som använder sig av nationell e-legitimation att från och med den 29 september 2018 även erkänna europeiska e-legitimationer som anmälts enligt eIDAS-förordningen. Detaljerna regleras i genomförandeakter som tagits fram i eIDAS expertgrupp där samtliga EU:s 28 medlemsländer deltar.

Regeringen lämnade i december 2015 en proposition med förslag till lag med kompletterande bestämmelser till eIDAS-förordningen (prop. 2015/16:72) och kommer under första halvan av 2016 att bereda ett antal kompletterande förordningsändringar.

E-legitimationsnämnden och Post- och telestyrelsen fick den 19 mars 2015 uppdrag av regeringen att analysera konsekvenserna av eIDAS-förordningen och dess genomförandeakter (dnr N2015/02620/EF). Uppdraget slutrapporterades i december 2015. I E-legitimationsnämndens slutrapport framförs behovet av att möjliggöra för individer att på ett frivilligt och säkert sätt kunna koppla sin EU-godkända europeiska e-legitimation till sitt redan utfärdade svenska personnummer eller identitetsstyrka samordningsnummer. Även E-delegationen tar upp behovet i slutbetänkandet En e-förvaltning som håller ihop (SOU 2015:66), där det framgår bl.a. att Skatteverket behöver ges författningsstöd för att få lagra kopplingen mellan samordningsnummer och en utländsk e-legitimation.

Närmare om uppdraget

Skatteverket ska genomföra en övergripande analys av offentlig sektors behov och förväntade nytta av en tjänst för koppling mellan en utländsk e-legitimation och en individs svenska personnummer eller styrka samordningsnummer. Vidare ska Skatteverket ta fram ett lösningsförslag för utformning och förvaltning av en sådan tjänst, såväl avseende ansvarig myndighet som teknisk lösning. I denna del ska Skatteverket säkerställa att föreslagen lösning så långt som möjligt överensstämmer med den arkitektur som i övrigt föreslås för nationellt genomförande av eIDAS-förordningen.

I uppdraget ingår även att bedöma kostnader och konsekvenser som förslaget kan komma att medföra. Skatteverket ska uppskatta kostnaderna för de komponenter som behöver utvecklas, kostnader för drift och förvaltning av tjänsten samt eventuella kostnader för det faktiska användandet av tjänsten. Vidare ska Skatteverket utreda de juridiska förutsättningar

arna för tjänsten och lämna förslag till nödvändiga författningsändringar för att möjliggöra en koppling mellan den utländska e-legitimationen och individens svenska personnummer eller styrkta samordningsnummer i folkbokföringen. Skatteverket ska även redovisa konsekvenserna av eventuella författningsförslag i enlighet med 6–8 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Författningsförslagen ska inte innefatta några ändringar av mer grundläggande förutsättningar för folkbokföringen eller tilldelning av person- och samordningsnummer. Vid utredning av de juridiska förutsättningarna för tjänsten ska Skatteverket särskilt analysera frågor kring personuppgiftsbehandling och effekterna för skyddet av den personliga integriteten.

Slutligen ska Skatteverket inom uppdraget identifiera och beskriva viktiga frågor som behöver ytterligare utredning i annan form.

Skälen för regeringens beslut

E-legitimationer är en viktig förutsättning för att medborgare på ett säkert sätt ska kunna identifiera sig elektroniskt i de offentliga myndigheternas tjänster. Detta skapar förutsättningar för offentlig sektor att ta fram mer avancerade e-tjänster som underlättar och stödjer medborgaren i sin dialog med myndigheterna. Anpassningen av svenska regler till eIDAS-förordningen är en prioriterad fråga och det är angeläget att varje medlemsland bidrar till att underlätta gränsöverskridande elektronisk identifiering och underskrift för att säkerställa en väl fungerande digital inre marknad. Utländska personer ska på ett tillförlitligt sätt kunna använda sitt lands godkända e-legitimation vid användning av svenska tjänster, givet att det finns ett regelverk som garanterar säkerhetsnivå och ansvar.

Svenska myndigheter har krav på att få tillgång till kvalitetssäkrade personuppgifter för att kunna utföra sina uppdrag väl och behöver i ett flertal e-tjänster vara säkra på användarens identitet. För en del e-tjänster räcker de personidentifieringsuppgifter som förmedlas via den utländska e-legitimationen, men för en stor del av myndigheternas tjänster finns tekniska, administrativa och rättsliga behov av att kunna koppla de utländska personidentifieringsuppgifterna till ett svenskt samordningsnummer eller personnummer för att användaren ska få använda e-tjänsten eller kunna använda e-tjänsten på ett meningsfullt sätt.

På regeringens vägnar



Mehmet Kaplan



Nils Fjelkegård

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM

Justitiedepartementet/DOM, KRIM, L6, PO, SI, SSK och Å

Utrikesdepartementet/FIM

Socialdepartementet/SF

Finansdepartementet/BA, K, SFÖ och S3

Utbildningsdepartementet/S, SF och UH

Näringsdepartementet/FF, ITP, KLS, SUBT och SUN

Datainspektionen

E-legitimationsnämnden

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Sveriges Kommuner och Landsting