

Yttrande över remiss om Sveriges nationella klimatmål – uppdaterat etappmål till 2030 (SOU 2025:107)

Återvinningsindustrierna är en branschförening som företräder de privata återvinningsföretagen med en omsättning på 36 miljarder kronor och drygt 10 000 anställda i anläggningar över hela landet. Våra medlemmar står för återvinning av både kommunalt och icke-kommunalt avfall.

Återvinningsindustrierna tackar för möjligheten att lämna synpunkter på Miljömålsberedningens betänkande. Vår sektor bidrar till utsläppsminskningar i hela värdekedjan genom effektivare resursanvändning, ökad materialåtervinning och minskat behov av primära råvaror.

Övergripande synpunkter

Vi välkomnar förslag som bidrar till långsiktighet, tydlighet och stabilitet i det svenska klimatarbetet. En bred politisk förankring av klimatmålen är avgörande för långsiktiga investeringar i cirkulära lösningar, resurseffektiva tekniker och fossilfria transporter.

Miljömålsberedningens betänkande är ett viktigt steg i att uppdatera och förtydliga Sveriges klimatmål. För att klimatpolitiken fullt ut ska stödja omställningen till ett cirkulärt och fossilfritt samhälle är det dock avgörande att styrmedel och investeringar konsekvent premierar materialeffektivitet och återvinning framför förbränning.

Återvinningsindustrierna uppmanar därför regeringen att i det fortsatta arbetet med klimatmålen och tillhörande styrmedel:

- Säkerställa att återvinningsbara material styrs bort från förbränning och mot materialåtervinning, där sortering vid källan bör prioriteras. Särskilt fokus bör läggas på att återvinna fossil plast, vars förbränning utgör ca 6% i de nationella koldioxidutsläppen.
- Utforma styrmedel för CCS- och CCU så att de inte motverkar cirkulära materialflöden.
- Stärka incitamenten för användning av återvunnet material.
- Tydligare integrera avfallshierarkin och cirkulär ekonomi i klimat-, närings- och finanspolitiken.
- Inkludera en tydlig analys av effekter på resurseffektivitet och cirkulär ekonomi vid uppdrag om uppbyggnad av kompletterande åtgärder.

Detaljerade synpunkter

Långsiktig och stabil målbild är avgörande för investeringar

Återvinningsindustrierna välkomnar den breda parlamentariska enigheten kring Sveriges klimatmål. En långsiktig och stabil målbild är avgörande för att skapa förutsägbarhet för investeringar i cirkulära lösningar, materialåtervinning och fossilfri industri.

För att uppnå klimatmålen krävs omfattande investeringar i återvinningsbranschen. För att sådana investeringar ska komma till stånd krävs inte bara långsiktiga mål, utan även fungerande marknader för återvunnet material. Det är därför centralt att klimatpolitiska styrmedel leder till ökad resurseffektivitet, ökad materialåtervinning och faktiska utsläppsminskningar, i linje med avfallshierarkin och EU:s cirkulära ekonomi-agenda.

Naturvårdsverkets senaste analys av avfallsförbränning i relation till EU:s utsläppshandelssystem (ETS) visar att ekonomiska styrmedel och marknadsvillkor har stor betydelse för hur avfallsströmmar hanteras. Analysen pekar på att när avfallsförbränning i många länder inte omfattas av ETS uppstår snedvridna konkurrensvillkor, vilket kan innebära att planerade investeringar i exempelvis mekanisk återvinning inte genomförs. Dessa slutsatser bör beaktas tydligare i den fortsatta utformningen av klimatpolitiken.

Nationella etappmål behövs

Återvinningsindustrierna delar bedömningen att nationella etappmål fortsatt behövs, trots EU:s klimatramverk. Nationella mål bidrar till politiskt ägarskap, investeringssäkerhet och möjlighet att driva på omställningen i sektorer där Sverige kan och bör vara ledande.

Liksom Miljömålsberedningen bedömer vi att transportsektorns omställning är avgörande för att klara Sveriges klimatåtaganden. Det nationella målet för inrikes transporter har bidragit med en tydlig styrsignal till aktörer inom transportsektorn och bör behållas till 2030.

Vi delar även beredningens bedömning att politiska signaler behövs efter 2030. Mål efter 2030 bör fortsatt uttryckas i koldioxidekvivalenter. Indikatorer kan vara ett värdefullt komplement, men bör inte ersätta tydliga och kvantifierade mål.

Kompletterande åtgärder får inte försvaga incitament för materialåtervinning

Vi instämmer i att kompletterande åtgärder kan spela en roll i klimatomställningen. Samtidigt innebär beredningens förslag en ökning av den maximala mängd kompletterande åtgärder som får räknas av mot 2030-målet, från cirka 3,7 till 4,3 miljoner ton koldioxidekvivalenter.

Det är därför avgörande att dessa åtgärder förblir just kompletterande. De får inte utformas på ett sätt som försvagar incitamenten att minska territoriella utsläpp, fasa ut fossila råvaror eller bygga upp cirkulära materialflöden. Regeringens fortsatta arbete med kompletterande åtgärder bör därför tydligt analysera konsekvenserna för resurseffektivitet och materialåtervinning, så att återvinning inte trängs undan av förbränning.

Klimatpolitiska rådet

Återvinningsindustrierna ställer sig positiva till Miljömålsberedningens förslag att klimatpolitiska rådets ledamöter utses genom en valberedning bestående av generaldirektörer för centrala myndigheter som Naturvårdsverket, Energimyndigheten, Formas, Konjunkturinstitutet och Skogsstyrelsen, tillsammans med rådets ordförande samt två representanter från riksdagens miljö- och jordbruksutskott.

Vi delar bedömningen att en valberedning kan bidra till att värna bredd och kompetens i rådets sammansättning. Mot bakgrund av klimatpolitikens starka koppling till ekonomiska styrmedel, skatter och offentliga finanser ser vi det som viktigt att dessa perspektiv även fortsatt finns tydligt representerade i rådets arbete. I detta sammanhang vill Återvinningsindustrierna även betona vikten av att rådets samlade kompetens omfattar resursanvändning, materialflöden och cirkulär ekonomi, då klimatpolitikens effektivitet i hög grad påverkas av hur styrmedel samverkar med resurseffektivitet och cirkulära lösningar.

Stockholm den 23 januari 2026

Maja Cederlund

Hållbarhetschef, Återvinningsindustrierna