

Regeringskansliet
Klimat- och näringslivsdepartementet

Vår referens/dnr: 2025–291
Svenskt Näringsliv

Er referens/dnr: KN2025/02178

2026-01-23

Remissyttrande: Miljömålsberedningens betänkande Sveriges nationella klimatmål – uppdaterat etappmål till 2030

Sammanfattande synpunkter

- Svenskt Näringsliv tillstyrker föreslagen revidering av de svenska klimatmålen till 2030. En ökad harmonisering med EU:s klimatmål, med bibehållen ambitionsnivå, möjliggör en effektivare styrning mot såväl etappmål till 2030 som långsiktigt mål till 2045.
- Svenskt Näringsliv avstyrker förslaget om att tillsätta en ny utredning för att utforma nya sektorsspecifika mål eller indikatorer för transportsektorn bortom 2030. Utsläppsminskningar hanteras bäst sektorsövergripande och med EU-gemensamma styrmedel.
- Svenskt Näringsliv tillstyrker föreslagna ändringar gällande klimatpolitiska rådets tillsättning och förordnandetid.
- Principen om att anpassa de svenska klimatmålen till EU:s lagstiftning bör gälla också bortom 2030.

Specifika synpunkter till betänkandets förslag

Svenskt Näringsliv tillstyrker föreslagen revidering av de svenska klimatmålen till 2030

Det är välkommet att det nu finns en bred politisk enighet bakom de svenska klimatmålen till 2030. En viktig förutsättning för näringslivets klimatarbete är långsiktighet och förutsägbarhet, framför allt gällande riktning och målsättning.

Utöver en bred enighet om målen ser Svenskt Näringsliv att en revidering av målkonstruktionen för att bättre överensstämma med EU-målen är en viktig del i att både erkänna den gemensamma EU-politiken, och att underlätta för såväl efterlevnad som uppföljning av målen. Det är också välkommet att ambitionsnivån hålls intakt. En harmonisering av målkonstruktionen för de svenska klimatmålen med EU-

målen har även god potential att bidra till ökad tydlighet och förståelse för klimatpolitiken, och därigenom stärka dess legitimitet.

En hög ambitionsnivå är bra och det är viktigt med välförankrade, ambitiösa klimatmål, men det behöver också efterlevas av en kostnadseffektiv politik som skapar förutsättningar för måluppfyllnad. Det är viktigt att politiken nu tar vidare arbetet med att möjliggöra näringslivets klimatomställning, inte minst genom att säkra tillgången till fossilfri el och effektivisera tillståndsprocesserna.

Svenskt Näringsliv efterfrågar en nyanserad bild av kompletterande åtgärder som tar hänsyn till konkurrenskraft.

Svenskt Näringsliv ser positivt på möjligheten att kunna nyttja olika kompletterande åtgärder för att minska mängden CO₂ i atmosfären, så länge dessa bokförs med hjälp av vedertagna, robusta och tillförlitliga metoder, och leder till kostnadseffektiva lösningar.

Svenskt Näringsliv är positiva till möjligheten att kunna nyttja den flexibilitet som EU:s lagstiftning medför mellan EU:s ETS och ESR-lagstiftning för att nå både uppsatt utsläppsreduktion och/eller som kompletterande åtgärd (förutsatt att det inte använts för det tidigare). Det är dock viktigt att påpeka att industrin redan idag tar ett stort ansvar för utsläppsminskningar genom ETS. Att nyttja annullering av utsläppsrätter under ETS som en kompletterande åtgärd eller det extra utrymmet för att nå uppsatt reduktionsmål, bör endast göras om det är det mest kostnadseffektiva alternativet på samhällsnivå. Detta skulle dock påverka handelssystemets funktion och prisbildning och bidra till högre kostnader och större osäkerhet, i synnerhet för den konkurrensutsatta industrin som ingår i handelssystemet. Systemen för ETS1 och ETS2 bör i sådant fall hanteras separat från varandra.

Tekniska kolsänkor bedöms spela en viktig roll för att nå såväl EU:s klimatmål som Parisavtalet, men offentliga stöd till Bio-CCS kan även riskera att snedvrider marknadens funktion, och potentiellt försämrar incitamenten för investeringar i utsläppsminskande åtgärder. Vidare är en utmaning att i industriprocesser utgör kolatomerna många gånger en essentiell beståndsdel som inte kan ersättas, även om utsläpp av koldioxid som når atmosfären givetvis ska undvikas. Kolatomerna är den avgörande beståndsdel i mängder av varor såsom plast, textil, papper, gummi och bränslen för sådant som inte kan elektrifieras. När målsättningar och styrmedel premierar lagring av biogena kolatomer framför användning i industriprocesser försvåras näringslivets klimatomställning. Svenskt Näringsliv delar bilden av att tekniska sänkor är viktiga för såväl målen om 2030, som klimatneutralitetsmål och mål om minusutsläpp bortom mitten av seklet, men vill lyfta fram att den primära målbilden för kolet i samhället bör vara att det används i ett så slutet kretslopp som möjligt. Koldioxidutsläppen behöver reduceras och samtidigt behöver samhället en allt större tillgång till biogena och till återvunna kolatomer för sina varor och produkter. Det går inte heller att utesluta att dessa åtgärder, likt artikel 6-samarbeten, på sikt kan påverka ETS-systemets funktion och på sikt driva ner priserna på utsläppsrätter.

Internationella krediter har potential att bidra till kostnadseffektiv uppfyllelse av klimatmål, samtidigt som klimatomställning i utvecklingsländer kan stöttas, teknik och kunskap kan spridas och privata investeringar i klimatåtgärder kan främjas. Det är dock viktigt att

säkerställa att dessa inte underminerar ETS starka incitament till utsläppsminskningar, utan snarare bidrar till att upprätthålla systemets funktion – exempelvis vid likviditetsutmaningar.

Svenskt Näringsliv delar bilden av att nettoupptaget i markanvändningssektorn påverkas av yttre faktorer och att det är svårt att säkerställa efterlevnad av uppsatta mål. Sverige omfattas också av redan höga krav under LULUCF, vilka vi är åtagna att efterleva. Att sätta upp mål för ökade upptag i skog och mark som inte överensstämmer med EU:s lagstiftning riskerar skapa otydlighet och Svenskt Näringsliv är därför försiktigt negativa till att inkludera upptag i skog och mark som kompletterande åtgärd.

Svenskt Näringsliv avstyrker förslaget om nya sektorsspecifika mål eller indikatorer för transportsektorn bortom 2030

Generellt sett är Svenskt Näringsliv negativt till sektorsspecifika mål, och ser att det finns risk att det påverkar kostnadseffektiviteten av förd politik. Behovet av styrmedel för minskade utsläpp för att nå EU:s ESR-mål är däremot fortsatt stort till 2030 och det är främst i transportsektorn som nödvändiga utsläppsminskningar kommer att kunna genomföras. Svenskt Näringsliv menar därför att styrmedel och åtgärder som säkerställer att vi når våra bindande EU-mål, såväl ESR-mål som CO₂-krav på fordon, är viktigare att prioritera än åtgärder för att nå ett nationellt transportsektorsmål.

Vi ser däremot inget behov av fortsatta sektorsspecifika mål efter 2030. Mål för utfasning av fossila bränslen och utsläppsminskningsskrav på såväl lätta som tunga fordon finns idag från EU. Det är dessutom fortsatt osäkert hur lagstiftningen för att nå EU:s 2040-mål kommer att utformas.

Svenskt Näringsliv avstyrker därför förslaget om att tillsätta en ny utredning för att utforma nya sektorsspecifika mål eller indikatorer för transportsektorn bortom 2030. Sverige bör i stället se till att efterleva redan uppsatta, och eventuellt kommande, EU-krav.

Svenskt Näringsliv tillstyrker föreslagna ändringar gällande klimatpolitiska rådets tillsättning och förordnandetid

Svenskt Näringsliv är positiva till föreslagna förändringar gällande tillsättande av rådsmedlemmar för att det bättre ska överensstämma med hur rådsmedlemmar i Finanspolitiska rådet tillsätts. Klimatpolitiska rådet inrättades efter Finanspolitiska rådets modell, men tillsättningsprocessen har hittills inte uppdaterats för att motsvara den förändring av tillsättningsprocessen som sedan dess gjorts för det Finanspolitiska rådet. Svenskt Näringsliv tillstyrker därför förslaget att tillsätta en valberedning, bestående av expertmyndigheter och riksdagens miljö- och jordbruksutskott, för val av klimatpolitiska rådets medlemmar. Också förslaget att förlänga förordnandetiden för ledamöterna till tre plus tre år, för att ge bättre möjligheter kontinuitet i rådets arbete, tillstyrks.

Svenskt Näringsliv också positivt på att beredningen föreslår utökade resurser för att rådet på ett bättre sätt kunna mäta klimatpolitikens bredare påverkan på samhällsomställningen samt

hur förd politik påverkar globala utsläpp. Miljömålsberedningens bedömning om en ökad budget bör dock återspeglas också i förslagen.

Principen om att anpassa de svenska klimatmålen till EU:s lagstiftning bör gälla också bortom 2030

I december 2025 nåddes EU en politisk överenskommelse att komplettera den europeiska klimatlagen med ett etappmål till 2040. Det nyligen överenskomna etappmålet om 90 procents nettoutsläppsminskningar till 2040 är av allt att döma än mer ambitiöst än det svenska, med nettominskningar om 75 procent till 2040¹, vilket belyser svårigheterna med att ha två parallella lagstiftningar på området. Beroende på hur EU väljer att utforma den möjliggörande politiken till stöd för det nya målet, bl.a. revideringen av handelssystemen, bördefordelningsförordningen och LULUCF, kan också nya utmaningar med nationella mål tillkomma.

Ett eventuellt, fullt fungerande handelssystem i den icke-handlande sektorn, vilket Svenskt Näringsliv eftersträvar, skulle exempelvis göra det ineffektivt med nationella mål för samma sektorer och i synnerhet separata sektorsmål för en enskild sektor. Idag finns exempelvis inga nationella mål för de sektorer som omfattas av EU:s utsläppshandelssystem ETS1.

Svenskt Näringsliv menar därför att arbetet med att anpassa de svenska klimatmålen till EU:s lagstiftning bör fortsätta också under nästa mandatperiod. Principerna som fastslagits i Miljömålsberedningens arbete, om fortsatt höga ambitioner och EU-anpassning, bör fortsätta gälla också efter 2030.

Svenskt Näringsliv står till Klimat- och näringslivsdepartementets förfogande för förtydliganden eller frågor.

Josephine Andersson

Stefan Kvarfordt

Stockholm
2026-01-23

Svenskt Näringsliv företräder drygt 60 000 små, medelstora och stora företag. Dessa är organiserade i 49 bransch- och arbetsgivarförbund. Förbunden utgör föreningen Svenskt Näringslivs medlemmar. Detta remissvar har utarbetats efter samråd med berörda branschförbund inom Svenskt Näringsliv.

¹ Med hänsyn till att EU:s nettominskningsmål till 2040 inkluderar både den handlande och den icke-handlande sektorn samt kolinlagring och internationella åtgärder. Det svenska 2040-målet omfattar endast den icke-handlande sektorn samt kompletterande åtgärder.