

Datum  
2020-09-28

Mottagare  
Justitiedepartementet  
103 33 STOCKHOLM

Diarienummer  
2020-12111-3

Er referens  
Ju2020/01906/L4

## **Betänkandet Ds 2020:11 Säkerhetsskyddsreglering för Regeringskansliet, utlandsmyndigheterna och kommittéväsendet**

### **Sammanfattning**

Säkerhetspolisen anser att förslagen i betänkandet i huvudsak är väl avvägda och till fördel för Sveriges säkerhet. För att Säkerhetspolisen ska ha de bästa möjligheterna att kunna fullgöra sitt uppdrag vore det dock önskvärt om Regeringskansliet, utlandsmyndigheterna och kommittéväsendet även omfattades av bestämmelserna om anmälningsskyldighet vid överlåtelse av säkerhetskänslig verksamhet samt anmälningsskyldighet vid säkerhetshotande händelser och verksamhet. Säkerhetspolisen har vidare svårt att förstå skälen till varför Regeringskansliet, utlandsmyndigheterna och kommittéväsendet ska ha möjlighet att lämna säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter till utländska leverantörer när det saknas ett för Sverige förpliktande internationell åtagande om säkerhetsskydd.

### **Avsnitt 5.4.2.**

Säkerhetspolisen delar utredarens uppfattning att samtliga bestämmelser i säkerhetsskyddslagen (2018:585) och säkerhetsskyddsförordningen (2018:658) som utgångspunkt bör gälla för Regeringskansliet, utlandsmyndigheterna och kommittéväsendet.

### **Avsnitt 5.4.5**

Säkerhetspolisen delar utredarens uppfattning att bestämmelserna om samråd inte bör gälla för Regeringskansliet, utlandsmyndigheterna och kommittéväsendet eftersom dessa myndigheter inte står under expertmyndigheternas tillsyn. Säkerhetspolisen anser däremot inte att det

Datum

2020-09-28

Diarienummer

2020-12111-3

finns skäl att undanta Regeringskansliet, utlandsmyndigheterna och kommittéväsendet från bestämmelserna om anmälningsskyldighet vid överlåtelse av säkerhetskänslig verksamhet (2 kap. 9 § säkerhetsskyddsförordningen) och vid säkerhetshotande händelser och verksamhet (2 kap. 10 § säkerhetsskyddsförordningen).

Att expertmyndigheterna lyder under Regeringskansliet är ett relevant argument för varför Regeringskansliet, utlandsmyndigheterna och kommittéväsendet inte bör åläggas en samrådsskyldighet, men inte för att undanta dem från en anmälningsskyldighet. Till skillnad från vid ett samråd syftar en anmälan inte till att verksamhetsutövaren och expertmyndigheten ska komma överens om lämpligheten i det planerade förfarandet utan att förse expertmyndigheten med information om inträffade händelser som är av betydelse för dess verksamhet.

Genom anmälningarna om överlåtelser av säkerhetskänslig verksamhet får Säkerhetspolisen nödvändig kunskap om att skyddsvärden övergått till en ny verksamhetsutövare och därmed en möjlighet att följa upp säkerhetsskyddet hos förvärvaren. Detta gäller även för det fall Regeringskansliet, utlandsmyndigheterna och kommittéväsendet överlåter säkerhetskänslig verksamhet eftersom förvärvaren mycket väl kan stå under Säkerhetspolisens eller någon annan myndighets tillsyn även om överlåtaren inte gör det.

Genom anmälningarna om säkerhetshotande händelser och verksamhet får Säkerhetspolisen en helhetsbild över skyddsvärdena i samhället och sårbarheterna kopplade till dessa samt över antagonisters förmågor och tillvägagångssätt. Uppgifter ur anmälningarna används bl.a. i myndighetens arbete med att ta fram dimensionerande hotbeskrivningar. Om Regeringskansliet, utlandsmyndigheterna och kommittéväsendet undantas från anmälningsskyldigheten finns det en risk att betydelsefull information inte når Säkerhetspolisen och att myndigheten inte får det helhetsperspektiv som krävs.

I sammanhanget är det värt att notera att sådana verksamhetsutövare som inte står under Säkerhetspolisens tillsyn, utan i stället Försvarmaktens tillsyn, ändå ska anmäla säkerhetshotande händelser och verksamheter till Säkerhetspolisen enligt 2 kap. 10 § säkerhetsskyddsförordningen. Vidare kan säkerhetshotande händelser och verksamheter utgöra brott som Säkerhetspolisen ansvarar för att utreda och beivra. Så kan även vara fallet vid säkerhetshotande händelser och verksamhet som inträffar vid Regeringskansliet, utlandsmyndigheterna och kommittéväsendet.

Säkerhetspolisen noterar vidare att utredarens förslag framstår som inkonsekvent i denna del eftersom det föreslås att Regeringskansliet, utlandsmyndigheterna och kommittéväsendet ska ha en anmälningsskyldighet vid ingående av säkerhetsskyddsavtal. Om

Datum  
2020-09-28

Diarienummer  
2020-12111-3

expertmyndigheternas förhållande till Regeringskansliet utgör ett hinder mot en anmälningsskyldighet borde rimligtvis även Regeringskansliet, utlandsmyndigheterna och kommittéväsendet undantas från tillämpningsområdet för bestämmelsen i 2 kap. 7 § säkerhetsskyddsförordningen. Detta skulle dock få påtagligt negativa konsekvenser för Säkerhetspolisens arbete med registerkontroller.

I lagrådsremissen *Åtgärder till skydd för Sveriges säkerhet vid överlåtelser av säkerhetskänslig verksamhet* föreslås att det införs en samrådsskyldighet vid överlåtelser av säkerhetskänslig verksamhet. Om så blir fallet finns det, med hänsyn till vad som framförts ovan, skäl att överväga om inte bestämmelsen i 2 kap. 9 § säkerhetsskyddsförordningen ändå ska finnas kvar och omfatta just Regeringskansliet, utlandsmyndigheterna och kommittéväsendet.


#### Avsnitt 5.4.7

Säkerhetspolisen delar utredarens uppfattning att det kan finnas skäl att göra undantag från bestämmelsen i 3 kap. 9 § första stycket säkerhetsskyddsförordningen för att inte hindra Regeringskansliets och utlandsmyndigheternas samarbete med utländska myndigheter och mellanfolkliga organisationer i frågor som rör nationell säkerhet. Säkerhetspolisen har dock svårt att se att detta argument kan anföras till stöd för att undanta kommittéväsendet.

Säkerhetspolisen har svårt att förstå varför Regeringskansliet, utlandsmyndigheterna och kommittéväsendet även ska vara undantagna från bestämmelsen i 3 kap. 9 § andra stycket säkerhetsskyddsförordningen som reglerar möjligheterna att lämna säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter till utländska leverantörer. Att lämna ut uppgifter till utländska leverantörer innebär en risk och om Regeringskansliet, utlandsmyndigheterna och kommittéväsendet ska undantas från bestämmelsens tillämpningsområde innebär det stora krav på myndigheterna att säkerställa att säkerhetsskyddet upprätthålls.

Detta yttrande har beslutats av säkerhetspolischefen Klas Friberg. Verksjuristen Carl Rundström har varit föredragande.

  
Klas Friberg

  
Carl Rundström