



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2017-03-13 Dnr 4.1.1-2016/02048-2

Näringsdepartementet

Endast via e-post.

Transportstyrelsens rapport Miljözoner för lätta fordon

Er ref. dnr N2016/07396/MRT

Sammanfattning

Kommerkollegium bedömer, för det fall att författningsändringar ska göras i enlighet med Transportstyrelsens förslag, att de förslagna ändringarna i trafikförordningen och vägmärkesförordningen behöver anmälas enligt direktiv (EU) 2015/1535. Kollegiet bedömer dock att anmälan inte behöver ske enligt Världshandelsorganisationens avtal om tekniska handelshinder. Kommerkollegium bedömer vidare att förslaget inte behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG.

Kommerkollegiums uppdrag

Kommerkollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerkollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535) och Världshandelsorganisationens avtal om tekniska handelshinder (WTO:s TBT-avtal).

EU:s anmälningsdirektiv

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning,

bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.¹ Om förslag till tekniska föreskrifter inte anmäls, fast så borde ha skett, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.²

Näringsdepartementet har remitterat Transportstyrelsens rapport *Miljözoner för lätta fordon*. Transportstyrelsen föreslår i rapporten att dagens bestämmelser om miljözoner kompletteras med två nya miljözoner, inom vilka endast fordon som uppfyller vissa miljökrav får föras. Transportstyrelsens förslag innebär ändringar i trafikförordningen (1998:1276) bland annat i form av införande av nya miljözoner, ändringar i vägmärkesförordningen (2007:90) innebärande införande av nya vägmärken samt ändringar i militärtrafikförordningen (2009:2012) som medger undantag från bestämmelserna om miljözoner.

Kommerskollegium bedömer att de föreslagna ändringarna i trafikförordningen utgör s.k. *andra krav* i anmälningsdirektivets mening som ställs på en vara och påverkar varans livscykel efter det att den har släppts på marknaden. Som exempel på krav som anses utgöra sådana *andra krav* anges i anmälningsdirektivet bland annat villkor för användning. För att anses vara ett s.k. *annat krav* i direktivets mening krävs dock att kravet på ett väsentligt sätt kan påverka varans sammansättning, natur eller saluföring. Kollegiet konstaterar att tidigare ändringar i trafikförordningen innebärande att miljözoner infördes har ansetts vara anmälningspliktiga och anmälts till kommissionen.³ Kommerskollegium ser ingen anledning att ändra denna bedömning och anser således att de föreslagna ändringarna i trafikförordningen bör anmälas enligt anmälningsdirektivet.

Kollegiet bedömer vidare att de föreslagna ändringarna i vägmärkesförordningen utgör tekniska specifikationer i anmälningsdirektivets mening, eftersom de ställer krav på vägmärkens utformning, och därför behöver anmälas enligt anmälningsdirektivet.

Slutligen bedömer kollegiet att de föreslagna ändringarna i militärtrafikförordningen inte är anmälningspliktiga eftersom de, såvitt kollegiet förstår, endast medger undantag från bestämmelserna om miljözoner.

Mot bakgrund av ovanstående rekommenderar Kommerskollegium att Regeringskansliet, om det beslutas att författningsändringar ska göras enligt förslagen i Transportstyrelsens rapport, uppdrar åt kollegiet att

¹ Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

² Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

³ Anmälningsärende 2006/213/S.

anmäla förslagen om ändringar i trafikförordningen och vägmärkesförordningen till kommissionen.

WTO:s TBT-avtal

Anmälningsskyldiga tekniska föreskrifter enligt WTO:s TBT-avtal är bl.a. krav på produktionsmetoder, varors egenskaper samt provning av varor, om sådana bestämmelser kan ha en väsentlig inverkan på handeln mellan WTO-medlemmar.⁴

Kommerskollegium bedömer att förslaget till ändring i trafikförordningen inte innehåller några tekniska föreskrifter i WTO:s TBT-avtals mening och därför inte behöver anmälas till TBT-sekretariatet. Vad gäller ändringarna i vägmärkesförordningen bedömer kollegiet att de visserligen utgör tekniska föreskrifter i TBT-avtalets mening, men att det inte är troligt att de kommer att ha en väsentlig inverkan på handeln mellan medlemsstaterna och därför inte behöver anmälas enligt TBT-avtalet.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden, som hänvisar till tjänstedirektivet⁵, följer att nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium.

I den remitterade rapporten föreslås att två nya miljözoner införs genom ändringar i trafikförordningen (1998:1276), vägmärkesförordningen (2007:90) och militärtrafikförordningen (2009:212).

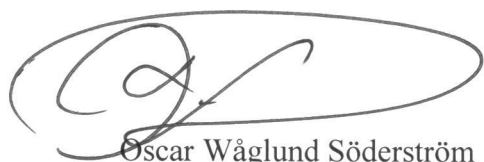
Kollegiet bedömer att förslagen till ändrade föreskrifter inte innehåller krav på tjänsteverksamhet och att de inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Oscar Wåglund Söderström efter föredragning av utredaren Sara Emanuelsson. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Marita Ljunggren deltagit.

Stockholm som ovan

⁴ Artiklarna 2.9 och 5.6 TBT-avtalet.

⁵ Europaparlamentet och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'O' followed by a cursive 'W' and 'S', all enclosed within a large, horizontal oval.

Oscar Wåglund Söderström

Enhetschef

A handwritten signature in blue ink, featuring a cursive 'S' followed by 'E' and 'M', with a long horizontal flourish extending to the right.

Sara Emanuelsson

Utredare