

Inspektion av uppvärmningssystem och luftkonditioneringssystem - 2019:16 Boverkets rapport

Sammanfattning

Sveriges kommuner och landsting (SKL) tillstyrker huvudsakligen rapportens förslag

SKL anser att det bör vara möjligt för exempelvis bostadsföretag eller andra fastighetsägare att låta certifiera egen personal för att upprätta energideklarationer.

SKL understryker vikten av att Boverket tar fram en vägledning som är enkel att tillämpa och som tydliggör vilka byggnader som omfattas av kraven, hur kraven ska uppfyllas och hur undantagen ska tolkas.

SKL saknar också en analys av de ackumulerade effekter som uppkommer när allt fler tillsynsuppgifter föreslås läggas på byggnadsnämndernas ansvar. En sådan analys bör göras med utgångspunkt från vilka uppgifter som är mest väsentliga utifrån ett samhällsekonomiskt perspektiv.

Sveriges Kommuner och Landstings synpunkter

Krav på inspektioner av uppvärmningssystem och luftkonditioneringssystem

SKL ser positivt på att kravet på inspektioner införs som en del av systemet med energideklarationer, eller genom ett särskilt protokoll, och att dessa hanteras av Boverket. SKL förutsätter att det som står i Boverkets rapport kapitel 6.5 om att ”särskild information bör riktas mot kommuner som har tillsyn över att inspektioner görs” inte innebär att kommunerna föreslås ha tillsynsansvar över inspektionerna då dessa föreslås hanteras av Boverket.

Det ter sig logiskt att inspektionerna ska utföras av samma certifierade energiexperter som idag utför energideklarationerna. Det är dock av stor vikt att det finns tillräckligt med certifierade energiexperter för att hinna med de utökade arbetsuppgifterna. Redan idag råder viss brist på certifierade experter och de är heller inte jämt fördelade över landet. SKL anser att det böra vara möjligt för exempelvis bostadsföretag eller andra fastighetsägare att låta certifiera egen personal för att upprätta energideklarationer.

SKL anser även att det behöver tydliggöras vad som avses med nominell effekt så att det blir tydligt vilka byggnader som omfattas av kraven. Det vore mycket olyckligt om det hamnade på kommuner eller fastighetsägare att göra utredningar för att ta reda på om en enskild byggnad omfattas av kraven eller inte.

De undantag som gäller byggnader som omfattas av avtal om garanterad energiprestanda eller energieffektivisering kommer sannolikt inte att nyttjas i någon högre utsträckning då dessa avtal är förhållandevis ovanliga i Sverige.

Krav på system för fastighetsautomation och fastighetsstyrning

SKL tillstyrker rapportens förslag om att krav på system för fastighetsautomation och fastighetsstyrning införs som en del av de tekniska egenskapskraven. Vid nybyggnad eller ändring av byggnad är det en lämplig lösning som inte heller bör innebära någon betydande ökning av kommunernas arbetsbörda. SKL ifrågasätter dock att kravet även ska gälla retroaktivt med hänsyn till regelsystemets konstruktion och tydlighet. Den föreslagna ändringen kommer tillsammans med tidigare ändringar av plan- och bygglagen leda till ett än mer splittrat och svårarbetat regelverk.

SKL anser vidare att tillsynen kan bli både tids- och resurskrävande för kommunerna. Konsekvenserna av ett utökat kommunalt tillsynsansvar behöver belysas utifrån ett helhetsperspektiv och den ackumulerade effekten av att fler och fler tillsynsuppgifter åläggs kommunerna. Det handlar om byggnadsnämndens möjlighet att genomföra det tillsynsarbete som är mest väsentligt sett ur ett långsiktigt samhällsekonomiskt perspektiv samtidigt som resurser kan fokuseras till lovgivning som stöder ett ökat bostadsbyggande.

De föreslagna ändringarna kommer också att få ekonomiska konsekvenser för kommunerna i egenskap av fastighetsägare vilket saknas i konsekvensanalysen. Detta bör uppmärksammas.

För att underlätta implementeringen av de nya kraven är det mycket viktigt att Boverket tar fram vägledning, som är enkel att tillämpa, kring vilka byggnader som omfattas av kraven, hur kraven ska uppfyllas och hur undantagen ska tolkas. Det bör exempelvis tydliggöras att kravet på fastighetsautomation och fastighetsstyrning kan anses uppfyllt om tjänsten erhålls från en fjärrvärmeleverantör. Boverket behöver även förtydliga vad som är att betrakta som tekniskt och ekonomiskt genomförbart.

Sveriges Kommuner och Landsting

Vesna Jovic

Gunilla Glasare