

PM Rotel I (Dnr KS 2022/1311)

Promemorian - Tillfällig skattefrihet för förmån av laddel på arbetsplatsen

Remiss från Finansdepartementet
Remisstid den 20 januari 2023

Förslag till beslut

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Föredragande borgarrådet Karin Wanngård

Sammanfattning av ärendet

Finansdepartementet har remitterat promemorian ”Tillfällig skattefrihet för förmån av laddel på arbetsplatsen” till Stockholms stad för yttrande.

I promemorian föreslås en tillfällig skattefrihet för förmån av elektricitet för laddning av vissa fordon. Under förutsättning att laddningen sker vid en laddningspunkt eller ett eluttag som tillhandahålls av arbetsgivaren i anslutning till arbetsplatsen ska laddning av personbil klass I, lätt lastbil, motorcykel, moped och cykel kunna ske utan att den anställde förmånsbeskattas för elförbrukningen. Förslaget syftar till att underlätta omställningen till en fossilfri fordonsflotta och gynna arbetsresor med laddbara fordon framför andra, mindre hållbara, alternativ. Förslaget förväntas också minska den administrativa bördan för både arbetsgivare och anställda som redovisning av denna förmån i dag är förenad med. De tillfälliga bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 juli 2023 och tillämpas på förmåner som tillhandahålls under perioden 1 juli 2023–30 juni 2026.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret tillstyrker förslaget och är positivt till åtgärder som minskar utsläppen och ser att förslaget i promemorian syftar till att främja omställningen till en fossilfri fordonsflotta.

Föredragande borgarrådets synpunkter

Transporter är den största källan till klimatutsläpp i Stockholm och utsläppen från trafiken ökar. Det är därför angeläget med långtgående krav för just trafiken. I staden ska laddinfrastrukturen för elfordon byggas ut kraftigt i hela staden med målsättningen att trafiken i Stockholms innerstad ska vara utsläppsfri år 2030. Omställningen till ett utsläppsfritt trafiksystem behöver gå snabbare.

Förslaget att förmån av laddel undantas från skatteplikt kommer att underlätta omställningen till en fossilfri fordonsflotta och gynna arbetsresor med laddbara fordon framför andra, mindre hållbara, alternativ. Vidare är det positivt att inte bidra till ökad administrativ börda för arbetsgivare och anställda när denna sorts förmån ska redovisas.

Förslaget kan också komma att bidra till en viss positiv klimateffekt genom minskade utsläpp av växthusgaser då fler som är beroende av att ta bilen till jobbet kan välja en laddbar bil. Effekten väntas bli liten, men också små steg i rätt riktning är viktiga för att klara klimatomställningen.

I övrigt hänvisar jag till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Stockholm den 11 januari 2023

Karin Wanngård

Bilaga

Remiss – Promemorian - Tillfällig skattefrihet för förmån av laddel på arbetsplatsen, dnr KS 2022/1311-1.1

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Ärendet

De senaste åren har försäljningen av laddbara fordon ökat markant och bidragit till en snabb elektrifiering, vilket även har minskat utsläppen under de senaste åren. För en person som kör ett eldrivet fordon till och från arbetet är laddning vid arbetsplatsen ibland nödvändig. Om personen inte betalar marknadsmässig ersättning till sin arbetsgivare när fordonet laddas så utgör elektriciteten ("laddelen") en skattepliktig förmån enligt 11 kap. 1 § inkomstskattelagen (1999:1229), förkortad IL.

Förmån av laddel ska enligt huvudregeln i 61 kap. 2 § IL värderas till marknadsvärdet. Om fordonet som laddas är en förmånsbil ska förmånsvärdet för laddelen dock beräknas till marknadsvärdet multiplicerat med 1,2 (61 kap. 10 § IL). Vid beräkning av underlag för arbetsgivaravgifter ska förmånen värderas till marknadsvärdet, 2 kap. 10 och 10 a §§ socialavgiftslagen (2000:980). Att beräkna ett marknadsvärde för laddning av eldrivna fordon kan vara komplicerat. Arbetsgivaren ska räkna fram ett förmånsvärde för laddningen per månad utifrån antal körda mil privat, antal körda mil totalt, marknadsvärdet för elen per kilowattimme och antal kilowattimmar. Om arbetsgivaren saknar tekniska lösningar som kan hjälpa till med att spåra mängden el som används för laddning krävs manuella system och rutiner för att beräkna det skatte- och avgiftspliktiga förmånsvärdet.

I promemorian föreslås en tillfällig skattefrihet för förmån av elektricitet för laddning av vissa fordon. Under förutsättning att laddningen sker vid en laddningspunkt eller ett eluttag som tillhandahålls av arbetsgivaren i anslutning till arbetsplatsen ska laddning kunna ske utan att den anställde förmånsbeskattas för elförbrukningen. Skattefriheten gäller inte om arbetsplatsen är belägen i den skattskyldiges bostad. Förslaget omfatta inte heller laddning vid en publik laddstation där den anställde betalar för sin egen laddning och därefter begär ersättning från arbetsgivaren för laddningskostnaderna.

De fordonstyper som enligt förslaget ska omfattas av skattefriheten för förmån av laddel är personbil klass 1, lätt lastbil, motorcykel, moped och cykel. Därmed exkluderas bland annat tunga bussar, tunga lastbilar, husbilar (personbil klass 2), traktorer, terrängmotorfordon och vissa andra fordonstyper som normalt inte används för arbetsresor.

Förslaget innebär att förmån av laddel undantas från skatteplikt och därmed även är avgiftsfri enligt socialavgiftslagen (2000:980), lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och lagen (1994:1744) om allmän pensionsavgift.

Förslaget syftar till att underlätta omställningen till en fossilfri fordonsflotta och gynna arbetsresor med laddbara fordon framför andra, mindre hållbara, alternativ. Ett sekundärt syfte är att minska den administrativa bördan för både arbetsgivare och anställda vid redovisning av denna sorts förmån.

Skattefriheten ska vara tillfällig. Lagändringen ska träda i kraft den 1 juli 2023 och tillämpas på förmåner som tillhandahålls under perioden 1 juli 2023–30 juni 2026.

I promemorians konsekvensanalys anges att omställningen till en fossilfri fordonsflotta kan stimuleras med flera andra styrmedel, däribland koldioxid- och energiskatt på bensin och diesel, reduktionsplikten, den koldioxidbaserade fordonsskatten och stödåtgärder för installation av laddningspunkter samt nedsatta förmånsvärden för miljöanpassade förmånsbilar är ett medel för detta. Alla dessa styrmedel används redan. Med endast utökad användning av några av de redan befintliga styrmedlen skulle den administrativa förenklingen i förmånsbeskattningen inte uppnås. Om förslaget inte genomförs uteblir den tillfälliga stimulanseffekt som förslaget bedöms innebära för omställningen till en fossilfri fordonsflotta.

Att undanta förmån av laddel på arbetsplatsen från beskattning innebär att underlaget för skatt på förvärvsinkomst och socialavgifter minskar. Det är enligt promemorian mycket osäkert hur stor denna effekt är, eftersom statistik saknas över hur många som laddar sitt fordon på arbetsplatsen och hur mycket som laddas av dessa. Eftersom åtgärden föreslås vara tillfällig under tre år, bedöms den varaktiga offentligfinansiella effekten av åtgärden vara nära noll (mindre än -5 miljoner kronor). De kommunala skatteintäkterna minskar till följd av förslaget. Det rör sig uppskattningsvis om 20 miljoner kronor 2023 och 50 miljoner kronor de två följande åren i minskade intäkter. Beräkningarna i promemorian utgår från att alla förmåner av fri laddel på arbetsplatsen redovisas och beskattas korrekt. Skatteverket har dock erfarit att förmån av laddel inte alla gånger redovisas av arbetsgivare. Om skattefelet i detta sammanhang skulle visa sig vara stort, är förslagets faktiska effekt på skatteintäkterna mindre än den effekt som redovisas i promemorian.

Enligt promemorian kan förslaget innebära att fler, som är beroende av bilen till och från jobbet, väljer en laddbar bil istället för en konventionell bensin- eller dieselbil. Detta talar för att förslaget kan ha en positiv, om än liten, effekt på miljön i form av minskade växthusgasutsläpp från fordonstrafiken. Samtidigt kan skattelättnader, subventioner och andra former av stöd riktade till användandet av laddbara bilar bidra till totalt sett ökat bilresande. Även om det rör sig om en ökning av i huvudsak elbaserad körning, kan ett ökat bilanvändande innebära negativa miljöeffekter, i form av bl.a. slitagepartiklar. Effekten bedöms dock som mycket liten.

Remissammanställningen

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 19 december 2022 har i huvudsak följande lydelse.

Stockholms stad har som mål att Stockholm senast år 2040 ska vara helt fossilbränslefri. Förslaget i promemorian syftar till att underlätta omställningen till en fossilfri fordonsflotta och gynna arbetsresor med laddbara fordon framför andra, mindre hållbara, alternativ. Förslaget bedöms ha vissa positiva effekter för miljön och

kan innebära att fler, som är beroende av bilen till och från jobbet, väljer en laddbar bil istället för en konventionell bensin- eller diesebil. Stadsledningskontoret är positivt till åtgärder som minskar utsläppen och ser att förslaget i promemorian syftar till att främja omställningen till en fossilfri fordonsflotta.

Stadsledningskontoret delar promemorians bedömning att förslaget innebär en administrativ förenkling i förmånsbeskattningen och därmed en minskad administrativ börda för den arbetsgivare som erbjuder, eller har för avsikt att erbjuda, sina anställda fri laddel.

Stadsledningskontoret tillstyrker förslaget.