



Yttrande av Skatteverkets promemoria Fördjupad utredning rörande koppling mellan utländska eID-handlingar och svenska identitetsbeteckningar

(Ert Dnr: I2019/01032/DF)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Kollegiet hanterar inte ärenden på individnivå och tillhandahåller inte några digitala tjänster som kräver inloggning med eID-handling och har därför som myndighet inget eget behov av en central kopplingstjänst. Vi välkomnar dock förslaget i sig, om att koppling mellan utländsk eID-handling och svenskt personnummer kan registreras efter erforderlig identitetskontroll.

Genom att det endast är medborgare med den svenska identitetsbeteckningen personnummer som i detta skede kan bli berörda av promemorians förslag, och inte personer med samordningsnummer, vill kollegiet kommentera detta utifrån ett inre marknadsperspektiv. Bland de konsekvenser för enskilda som nämns i utredningen anser vi att perspektivet för EU-medborgare och tredjelandsmedborgare som omfattas av reglerna om fri rörlighet men som saknar svenska identitetsbeteckningar, saknas.

Genom de anmälningar som kommer in till det EU-rättsliga problemlösningsnätverket Solvit, identifierar kollegiet generellt många problem som rör genomförandet av bestämmelserna om den inre marknaden.

Solvit-nätverket är ett informellt nätverk i Europeiska kommissionens regi som syftar till att lösa hinder för den grundläggande EU-rättigheten till fri rörlighet, det vill säga att fritt kunna bo, arbeta, studera, exportera eller importera varor, erbjuda tjänster eller etablera sig i vilket EU-land som helst.

Att utöva de ovan nämnda fri- och rättigheterna i Sverige, försvåras i avsaknad av ett svenskt personnummer. De problem som EU-medborgare möter med anledning av detta, utgör det allra vanligaste gränsöverskridande problemet inom Solvit. Att leva i Sverige utan en svensk identitetsbeteckning leder bland annat till begränsade möjligheter att få anställning, svårigheter vid kontakt med myndigheter, problem att utföra bankärenden och andra vardagliga tjänster, eftersom både myndigheter och privata aktörer uppställer krav på personnummer.

Erfarenheter från Solvit visar alltså på att många EU-medborgare möter problem där personnummer är en förutsättning för att just kunna utöva grundläggande fri- och rättigheter i Sverige och vi kan därför lyfta att dessa medborgare är mycket angelägna om att ha möjlighet att bland annat kunna nyttja svenska myndigheters digitala tjänster, även om de inte tidigare har haft en koppling till Sverige och därmed inte innehar ett svenskt personnummer. Såvitt vi förstår kommer situationen inte förbättras för dem genom de nu lämnade förslagen, vilket anses ha en fortsatt hämmande effekt för personrörligheten på den inre marknaden. Vi anser i sammanhanget att arbetet med Skatteverkets förslag för att stärka samordningsnummersystemet¹, bör prioriteras för att möjliggöra för fler medborgare att fritt kunna nyttja sina EU-rättigheter i Sverige.

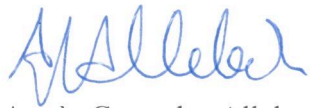
Kollegiet vill samtidigt uppmärksamma arbetet med inrättandet av en gemensam digital ingång enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1724² som medför krav på åtkomst till gränsöverskridande online-förfaranden på ett icke-diskriminerande sätt (se bilaga II) samt begränsningar för medlemsstaterna avseende

¹ Skatteverkets promemoria, Samordningsnumrens funktion i samhället, 17 december 2018 (Dnr 2 04 319440-17/113).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1724 av den 2 oktober 2018 om inrättande av en gemensam digital ingång för tillhandahållande av information, förfaranden samt hjälp- och problemlösningstjänster och om ändring av förordning (EU) nr 1024/2012.

krav på fysisk inställelse (artikel 6). De aktuella delarna av förordningen ska träda ikraft senast den 12 december 2023.

Ärendet har avgjorts av enhetschef Agnès Courades Allebeck och utredaren Charlotte von Mentzer, föredragande.



Agnès Courades Allebeck



Charlotte von Mentzer

