

Infrastrukturdepartementet
I2019/01032/DF

Beslut om yttrande över fördjupad utredning rörande koppling mellan utländska eID-handlingar och svenska identitetsbeteckningar

Beslut

Linköpings universitet (LiU) beslutar att lämna yttrande, enligt bilaga, rörande remiss av Skatteverkets promemoria Fördjupad utredning rörande koppling mellan utländska eID-handlingar och svenska identitetsbeteckningar.

Ärendet

Skatteverket föreslog 2016 ett kopplingsregister mellan utländska eID-handlingar och svenska personnummer eller styrkta samordningsnummer i syfte att ge innehavare av sådana eID-handlingar tillgång till svenska myndigheters digitala tjänster som kräver koppling till identitetsbegrepp. Skatteverket beskriver att svenska myndigheter generellt är positivt inställda till en central funktion för koppling. Det identifierade behovet av denna funktion har därmed inte omprövats. I föreliggande promemoria har detta förslag ytterligare utvecklats och förtydligats. Baserat på ytterligare riskbedömningar och personuppgiftsansvaret som påverkats av EU:s dataskyddsreform 2018 föreslås nu en modell för detta kopplingsregister där fysisk inställelse hos Polisen krävs för att kopplingen mellan svenskt identitetsbegrepp och utländsk eID-handling skall bli möjlig.

Vidare har det svenska identitetsbegreppet i detta sammanhang ytterligare avgränsats till att enbart gälla svenska personnummer. Därmed berör detta kopplingsregister ej styrkta samordningsnummer enligt tidigare förslag. Skatteverket gör därmed bedömningen att denna process kräver en fysisk grundidentifiering vid personlig inställelse. I nuläget är det respektive myndighet, som begärt tilldelning av samordningsnummer, som själv avgör hur sådan identifiering genomförs och fysisk grundidentifiering kan därmed ej garanteras. Denna process är därmed i behov av förbättring.

Med hänsyn till behandling av personuppgifter i kopplingsregistret föreslår Skatteverket att kopplingsregistret regleras med samma sekretess som gäller för

folkbokföringsdatabasen. I promemorian föreslås att Skatteverket står som ansvarig för kopplingsregister samt tjänsten för att registrera kopplingar. Polisen ansvarar för identifieringskontroll och handläggning vid kopplingsärenden. Kostnadmässigt beräknas förslaget uppgå till 12,3 Mkr i utvecklingskostnad och 7,8 Mkr i årlig driftskostnad. Polisens kostnader förväntas uppgå till 128 Tkr för utbildning av personal samt 350 kr per besökande användare.

Skäl till beslut

Regeringen lämnade den 17 maj 2018 i uppdrag till Skatteverket att vidareutveckla denna myndighets tidigare promemoria i syfte att ytterligare möjliggöra en ökad gränsöverskridande åtkomst till svenska digitala myndighetstjänster. Uppdraget slutredovisades den 31 januari 2019. På ett övergripande plan berör detta uppdrag möjligheter för och behovet av en registrering av kopplingar mellan svenska identitetsbegrepp och utländska handlingar för elektronisk identifiering (eID).

Linköpings universitet ställer sig positiv till förslagen vilka tar tillvara på digitaliseringens möjligheter vad gäller en ökad samverkan och interoperabilitet mellan svenska identitetsbegrepp och utländska eID-handlingar. Emellertid identifieras flera faktorer av avgränsande karaktär vilket kan medföra att den målgrupp som kommer erhålla faktisk och reell nytta av denna kopplingstjänst blir relativt begränsad. Vidare saknar förslaget djupare analys kring risker kring att tillåta utländska eID-handlingar i kopplingsregistret. Slutligen framhålls vikten av att tillräcklig säkerhet säkerställs i samtliga delar av den beskrivna processen.

Handläggningen av beslutet

Detta beslut har fattats av IT-direktör Joakim Nejdeby efter internremiss inom myndigheten. Universitetslektor Fredrik Söderström, Avdelningen för Informationssystem och digitalisering inom Institutionen för ekonomisk och industriell utveckling har till stor del handlagt ärendet.

Joakim Nejdeby

Remissyttrande över fördjupad utredning rörande koppling mellan utländska eID-handlingar och svenska identitetsbeteckningar

Sammanfattning

Linköpings universitet ställer sig positiv till ett centralt kopplingsregister mellan utländska eID-handlingar och svenska identitetsbeteckningar. Även om universitetets verksamhet inte direkt i nuläget berörs av en sådan lösning, finns möjliga framtida potential inom universitets- och högskolesektorn främst kopplat till utländska studenter. Förslaget ligger även i linje med den fortsatta utvecklingen av det digitaliserade samhället samt ökat förtroende och tillit kring eID-handlingar över landsgränser inom EU/EES i syfte att förbättra tillgänglighet till digitala tjänster.

Universitetets synpunkter

- Behovet av ett centralt kopplingsregister skiljer sig tydligt mellan myndigheter. Sett till hela offentliga sektorn instämmer dock universitetet i Skatteverkets bedömning att det finns ett identifierat behov och nytta av sådan lösning.
- Styrkta samordningsnummer omfattas inte av förslaget vilket leder till att flera berörda myndigheters tänkta nytta ej realiseras till fullo. Genom att enbart omfatta svenska personnummer begränsas målgruppen.
- Förslaget visar tydligt på komplexiteten, såväl tekniskt som organisatoriskt samt tolkningsmässigt, kring frågor som rör elektronisk identifiering och autentisering. Det är viktigt att denna komplexitet hanteras på korrekt sätt genom hela processen.
- Centralisering av teknisk infrastruktur är positiv med hänsyn till effektivisering och kostnadsbesparingar men innebär samtidigt en risk kopplat till högt beroende och ökad sårbarhet.
- Utländska eID-handlingar accepteras i kopplingsregistret så länge kraven på identitetsbegrepp uppfylls. Olika länders tillämpning av tillitsnivåer samt utgivande av eID-handlingar problematiseras ej vilket innebär en risk.
- Det är viktigt att säkerheten säkerställs i varje del av processen samt att konsekvenser för personliga integriteten analyseras.
- Förslaget att initialt ge ett fåtal myndigheter ett större inflytande kring framtagandet av lösningen innebär en risk. Detta kan försvåra andra berörda intressenters inflytande i senare skede.