

Infrastrukturdepartementet

Remiss av Skatteverkets promemoria Fördjupad utredning rörande koppling mellan utländska eID-handlingar och svenska identitetsbeteckningar, I2019/01032/DF

Pensionsmyndigheten anser att införandet av ett kopplingsregister mellan utländska eID-handlingar och svenska personnummer är ett viktigt led i att möjliggöra utökad gränsöverskridande åtkomst till svenska digitala myndighetstjänster. Pensionssparare som tidigare har arbetat eller arbetar i Sverige och pensionärer som uppbär svenska ålderspensionsförmåner, som bor i ett annat EU-land, har vid avsaknad av en svensk eID-handling inte möjlighet att logga in på myndighetens individuella sidor och kan därmed inte heller fullt ut ta tillvara på sina rättigheter som pensionssparare eller pensionär.

Hur många kan beröras?

Pensionsmyndigheten beräknar att sammanlagt uppskattningsvis ca 250 000 pensionssparare och pensionärer (som uppbär allmän svensk pension) är bosatta i annat EU-land än Sverige. Av dessa personer har 89 procent ett svenskt personnummer. Hur många av dessa personer som har tillgång till svenskt eID och därmed redan idag har tillgång till svenska myndigheters digitala tjänster har myndigheten inget underlag på, vi kan därför inte uttala oss om den faktiska siffran av möjliga intressenter. Pensionärer och pensionssparare har genom att använda eID möjlighet att använda digitala tjänster hos Pensionsmyndigheten såsom att göra pensionsprognos, byta premiepensionsfonder, ansöka om allmän pension, få tillgång till uppgift om utbetalningsdatum och beräkningsfaktorer för beviljad pension, byta konto och få tillträde till "Mina sidor" på myndighetens externa webb. I dagsläget kan denna kundgrupp få hjälp genom att kontakta Pensionsmyndighetens kundservice. Den manuella hanteringen tar dock mer tid i anspråk för pensionsspararen samt kräver en större arbetsinsats från myndighetens sida. Pensionsmyndigheten vill därför framhålla att det finns ett påtagligt behov av införandet av ett kopplingsregister mellan utländska eID-handlingar och svenska personnummer för myndighetens intressenter.

Säkerhet och tillvägagångsätt

I promemorian föreslår Skatteverket en koppling mellan den utländska eID-handlingen och svenska personnummer som sker i en tvåstegsprocess. I praktiken innebär det samma säkerhetsnivå som gäller för beviljande av svenskt pass och ID-kort. Skatteverket bedömer att det ur ett säkerhetsperspektiv är lämpligt att åtminstone inledningsvis använda enbart detta tillvägagångsätt för koppling. Att dessutom inledningsvis enbart göra kopplingar i förhållande till svenska personnummer, inte svenska samordningsnummer, är också en del i samma säkerhetsbedömning. Pensionsmyndigheten har ingen anledning att göra annan bedömning än Skatteverket. Det är givetvis angeläget att kopplingen sker i enlighet med en hög tillitsnivå (i detta fall tillitsnivå 3 av 4 möjliga nivåer) och att myndigheten kan lita på att det är rätt personer som i inloggat läge använder våra digitala tjänster. För

Pensionsmyndighetens del är det angeläget att säkerställa att hantering av utländska eID-handlingar i andra EU-länder följer de minimispecifikationer och förfaranden som EU:s genomförandeförordningar uppställer. Pensionsmyndigheten kan i framtiden se att ett ökat användande av eID kan omfatta ett stort antal pensionärer boende i Europa och ett fortsatt arbete för att främja säkerhet i systemet och förhindra missbruk, behöver säkerställas.

Centralt kopplingsregister

Pensionsmyndigheten stödjer förslaget om ett centralt kopplingsregister som förvaltas av Skatteverket och att själva kopplingen görs på ett och samma sätt för alla myndigheter som väljer att använda kopplingsregistret. Pensionsmyndigheten bedömer att tillit mellan svenska myndigheter kan påverkas om varje enskild myndighet inför egna rutiner för koppling till utländska eID-handlingar. I promemorian förs fram (sid 42 sista stycket) en tanke om att utforma kopplingsregistret efter de myndigheter som har mest nytta och behov, i nuläget Skatteverket och Pensionsmyndigheten. Pensionsmyndigheten är gärna med i arbetet kravställning på uppbyggnad och innehåll men då i syfte att skapa ett register som flera myndigheter kan nyttja.

Övriga kommentarer från Pensionsmyndigheten

Pensionsmyndigheten bedömer att det finns åtgärder som ytterligare kan förstärka säkerheten med kopplingsregistret. Det kan övervägas om det ska vara möjligt att koppla ett utländskt eID till någon som är folkbokförd i Sverige och som kan vara berättigad till svenskt eID. Det kan vidare övervägas om det vid lämplig tidpunkt under kopplingsprocessen bör meddelas den svenska identiteten/personen via Mina meddelanden alternativt via brev till folkbokföringsadress att en koppling pågår. Det medför en fördröjning av kopplingen och gör det möjligt för en enskild att agera på ett otillbörligt kopplingsförsök.

Frågor om sekretess och behandling av personuppgifter är centrala frågor när möjligheten till koppling till utländska eID-handlingar görs. Skatteverkets utredningsuppdrag har varit begränsat till själva kopplingsregistret. Pensionsmyndigheten kan se risker med att inte hela processen från utfärdande av eID-handling till avregistrering av koppling belyses med hänsyn till aspekter rörande sekretess samt med beaktande av behandling av personuppgifter.

Sammantaget bedömer Pensionsmyndigheten att pensionssparare och pensionärer behöver kunna ha tillgång till eID för att fullt ut kunna använda Pensionsmyndighetens digitala tjänster. För den enskilde pensionären eller pensionsspararen kan kravet på personlig inställelse vid svensk polismyndighet i Sverige medföra att personer avstår från att koppla sin utländska eID-handling. För att förslaget med koppling av utländska eID-handlingar ska få större genomslagskraft bör ytterligare övervägas huruvida svenska utlandsmyndigheter, som har behörighet att utfärda svenska pass, kan få en roll att kontrollera identiteten på personer som önskar få koppling registrerad. Begränsningen till svenskt personnummer innebär också att ett relativt stort antal personer inte kommer kunna utnyttja kopplingstjänsten. Pensionsmyndigheten stödjer dock det tillvägagångssätt som föreslås initialt men att andra kopplingsförfaranden kan behöva övervägas framöver.

2019-08-15

3 (3)
Dok.bet. PID172205
Version 1.0
Dnr/ref. VER 2019-141

Detta yttrande har beslutats av generaldirektör Daniel Barr efter föredragning av verksamhetsutvecklare Kristin Paulsson. I beredningen av ärendet har enhetschef Kent Larsson, gruppschef Lars Pettersson, jurist Johanna Kahn, IT-arkitekt Fredrik Jenslin samt IT-säkerhetsspecialist Andreas Tranell deltagit. I den slutliga handläggningen deltog avdelningscheferna Lena Aronsson, Ole Settergren, Marie Evander, Henrik Engström, Magnus Rodin, Bengt Blomberg, Kajsa Möller, t.f avdelningschef Sofia Wagner och enhetschef Maria Weimer.



Daniel Barr



Kristin Paulsson

