

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE
2024-10-03 Dnr 2024/00929-2

Klimat- och näringslivsdepartementet
103 33 Stockholm

Klimat- och näringslivsdepartementets remiss av promemorian: Ändrade krav på rapportering och registerhållning av uppgifter om användningen av avloppsslam i jordbruket

(Ert dnr: KN2024/01213)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Vårt uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I den remitterade promemorian lämnas ett antal författningsförslag i syfte att införliva det omarbetade s.k. slamdirektivet (EU-direktiv 86/278 samt EU-förordning 2019/1010). Bland förslagen kan nämnas att Naturvårdsverket föreslås få en central roll i arbetet med att dokumentera uppgifter om användningen av avloppsslam i jordbruket, bl.a. ska viss information om detta vara tillgänglig för allmänheten på en nationell webbplats. Vidare ska producenter av avloppsslam lämna uppgifter till Naturvårdsverket om användningen av avloppsslam i jordbruket.

Kommerskollegium ser positivt på att de EU-rättsliga aspekterna beaktas (sid. 18) och vi har inte några invändningar mot den analysen eller synpunkter på övriga delar av promemorian. Däremot, när det gäller frågor kring EU:s anmälningsprocedurer för varor och tjänster, som Kommerskollegium administrerar, så har vi följande kommentarer.¹

Så kallade tekniska föreskrifter enligt EU:s anmälningsdirektiv (2015/1535) är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.² Enligt kollegiet kan ändrade eller utökade krav på rapportering av användning av en produkt

¹ Det avser EU-direktiven 2015/1535 (anmälningsdirektivet) och tjänstedirektivet 2006/123.

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

utgöra s.k. andra krav enligt anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter.³ Sådana krav följer, så som kollegiet förstår det, av *Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd*. Sådana krav är dock endast anmälningspliktiga om de på ett väsentligt sätt kan påverka produktens sammansättning, natur eller saluföringen av den. Kollegiet överlåter den närmare bedömningen avseende detta till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Av konsekvensutredningen framgår vidare att förslaget genomför de ändrade kraven på rapportering och registerhållning av avloppsslam som används i jordbruket i enlighet med det omarbetade slamdirektivet. Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁴ För det fall förslaget utgör ett strikt genomförande av en EU-rättsakt bedömer kollegiet att förslaget inte behöver anmälas till kommissionen enligt anmälningsdirektivet. I annat fall ska en prövning av de s.k. andra kraven göras enligt ovan för en bedömning av anmälningsplikten. Kommerskollegium överlåter den närmare bedömningen till Klimat- och näringslivsdepartementet men vi är behjälpliga vid behov.

Vad gäller det s.k. tjänstedirektivet (2006/123), så kan producenternas skyldighet att rapportera sin användning av avloppsslam till Naturvårdsverket eventuellt kunna anses vara ett anmälningspliktigt krav på tjänsteverksamhet. Tjänstedirektivet har inget uttryckligt undantag från anmälningsskyldigheten för nationella regler som genomför EU-rättsakter. Undantag kan trots detta rimligen göras i de fall det inte finns utrymme för olika nationella lösningar för själva genomförandet. Under alla omständigheter anser vi att denna fråga bör uppmärksammas i den vidare beredningen av promemorians förslag. Vi är tillgängliga för en kommande dialog om detaljerna kring detta.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av utredarna Ulrika Sanded och Ralph Eliasson, föredragande.

Agnès Courades Allebeck

Ralph Eliasson

³ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (anmälningsdirektivet).

⁴ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.