Docusign Envelope ID: 54A4A5A8-38B6-826C-82C0-E34108C26E34

BOREALIS

Borealis – Keep Discovering

Klimat- och näringslivsdepartementet

Borealis AB

444 86 Stenungsund, Sverige
T +46 (0) 303 86 000
www.borealisgroup.com/sweden

Remissvar EU:s utsläppshandelssystem ETS 2026

19 October 2026

Till	Klimat- och näringslivsdepartementet
Ert diarienummer	KN2026/01568
Remissinstans	Borealis AB
Datum	2026-10-19
Ärende	Synpunkter på COM(2026) 616 final
Kontaktperson	Jonas Eklund, jonas.eklund@borealisgroup.com

Sammanfattning

Borealis AB stödjer EU ETS som ett centralt styrmedel för att minska utsläppen och driva industrins omställning. Systemet behöver samtidigt bevara europeisk industris konkurrenskraft och investeringsattraktivitet, ge långsiktig förutsägbarhet och upprätthålla ett effektivt skydd mot koldioxidläckage.

För att omställningsprojekt ska genomföras i Sverige och EU krävs investerbara affärsfall. Regelverket behöver därför kombineras med konkurrenskraftig energi, nödvändig infrastruktur, effektiva tillståndsprocesser och finansieringsmekanismer som överbryggar kostnadsgapet för kommersiellt utmanande projekt.

Våra huvudsakliga synpunkter är följande:

- Fortsatt och förutsägbart skydd mot koldioxidläckage behövs bortom 2040, där fortsatt fri tilldelning är den mest lämpade mekanismen för internationellt konkurrensutsatt industri.
- Villkor för fri tilldelning måste vara praktiska, teknikneutrala och proportionerliga samt beakta sektorsspecifika omställningsvägar, investeringscykler, projektekonomi och infrastrukturberoenden.
- Minst 50 procent av medlemsstaternas ETS-intäkter bör utgöra ett bindande golv för återföring till ETS-sektorernas omställning; nivån bör inte betraktas som ett önskvärt maximum.
- Industrial Decarbonisation Bank och Carbon Contracts for Difference bör användas för att minska investeringsrisk och skapa investerbara affärsfall.
- Riktmärken ska spegla teknisk genomförbarhet inom respektive sektor och får inte skapa investeringshinder för kapitalintensiva omställningsprojekt.
- Innovationsfondens urvalskriterier bör vara transparenta och beakta investeringsrisk, skalbarhet och långsiktig utsläppsminskningspotential.
  En godkänd investeringsplan bör ge full löpande fri tilldelning; Borealis AB motsätter sig att 20

Docusign Envelope ID: 54A4A5A8-38B6-826C-82C0-E34108C26E34

procent generellt hålls inne.
Investeringskravet motsvarande 100 procent av den fria tilldelningens ekonomiska värde är oproportionerligt och bör sänkas till en proportionerlig nivå.
Fri tilldelning bör fasas ut först när CBAM eller annat skydd har visats fungera; plast och organiska kemikalier bör inte inkluderas i CBAM i nuläget.
ETS bör stödja CCU och en bredare omställning till återvunnet, biogent och CCU-baserat kol samt tydliga regler för transport av infångad koldioxid.

1. Övergripande utgångspunkter

EU ETS måste balansera klimatambition med ekonomisk realism. Ett koldioxidpris är ett medel för omställning, men omställningen förutsätter att utsläppsminskande investeringar kan konkurrera om kapital och genomföras industriellt i Europa.

Regelverket bör därför bedömas utifrån om det leder till faktiska utsläppsminskningar, investeringar och teknisk omställning inom EU snarare än minskad produktion eller att framtida investeringar lokaliseras till andra regioner. Både koldioxidläckage och investeringsläckage behöver beaktas.

2. Utsläppstak, långsiktig förutsägbarhet och skydd efter 2040

Borealis AB stödjer en utveckling av ETS-taket som gör det möjligt att upprätthålla ett verkningsfullt system och fortsatt skydd för internationellt konkurrensutsatta sektorer även efter 2040.

Internationella krediter bör kunna användas som en möjlig mekanism för att möjliggöra fortsatt fri tilldelning efter 2040. Användningen behöver omfattas av tydliga krav på kvalitet, additionalitet, miljöintegritet och robust verifiering. Mekanismen ska ge långsiktig förutsägbarhet och får inte försvaga incitamenten till industriell omställning inom EU.

3. Fri tilldelning och villkor för omställningsinvesteringar

Ett robust skydd mot koldioxidläckage är nödvändigt så länge europeisk industri möter högre koldioxidkostnader än internationella konkurrenter. Fri tilldelning bidrar till att hålla ETS-relaterade kostnader hanterbara under långa investeringscykler.

Villkor kopplade till fri tilldelning kan skapa positiva incitament och belöna företag som går före. För att fungera måste villkoren dock utformas med realistisk förståelse för projektekonomi, tillståndstider, teknikmognad och extern infrastruktur.

Företag som kan visa robusta omställningsplaner och nödvändiga ansträngningar ska inte straffas när ekonomiskt bärkraftiga omställningsvägar fortfarande utvecklas eller när beroenden såsom elnät, koldioxidtransport, lagring eller annan infrastruktur inte är lösta.

Kraven ska därför vara praktiska, teknikneutrala och proportionerliga samt beakta sektorsspecifika omställningsvägar, investeringscykler, projektekonomi och infrastrukturbegränsningar.

3.1 Innehållen tilldelning enligt 80/20-modellen

Om krav på en investeringsplan införs bör en godkänd investeringsplan som utgångspunkt ge rätt till full löpande fri tilldelning. Borealis AB motsätter sig därför att 20 procent generellt hålls inne i avvaktan på att investeringar och utsläppsminskningar har genomförts och verifierats. Att hålla inne en del av tilldelningen under den period då företagen förväntas genomföra stora omställningsinvesteringar riskerar att försämra företagens investeringsförmåga.

Docusign Envelope ID: 54A4A5A8-38B6-826C-82C0-E34108C26E34

3.2 Investeringskrav motsvarande 100 procent av värdet av fri tilldelning

Borealis AB anser att ett krav på investeringar motsvarande 100 procent av den fria tilldelningens ekonomiska värde är oproportionerligt. Om ett investeringskrav införs behöver nivån vara proportionerlig och ta hänsyn till företagens faktiska förutsättningar att genomföra relevanta omställningsinvesteringar.

Investeringshorisonten behöver spegla industrins faktiska investeringscykler. För större omställningsprojekt bör regelverket medge längre tid, exempelvis tio år med femåriga uppföljningspunkter. Ett bindande investeringsbeslut och påbörjat genomförande bör kunna beaktas även om full driftsättning och verifierad utsläppsminskning sker senare.

Villkoren ska avse sådant företagen faktiskt har rådighet över. Förseningar som beror på exempelvis tillstånd, el- och nätanslutning, nödvändig infrastruktur, tillgång till hållbara råvaror eller att relevanta stöd- och finansieringsinstrument inte finns tillgängliga i tid ska kunna beaktas.

Definitionen av godtagbara investeringar bör omfatta både CAPEX och relevanta OPEX, inklusive merkostnader för permanent substitution av fossil råvara med biobaserad, återvunnen eller annan fossilfri råvara. Relevanta investeringar som redan har beslutats eller genomförts bör kunna beaktas.

3.3 Sambandet mellan fri tilldelning och CBAM

Utfasningen av fri tilldelning bör ske först i takt med att CBAM eller andra effektiva skyddsmekanismer mot koldioxidläckage har visat sig fungera i praktiken. Om CBAM inte ger ett tillräckligt skydd, eller inte omfattar berörda produkter, behöver fri tilldelning eller andra relevanta handels- och konkurrensskyddande åtgärder finnas kvar till dess att ett fungerande system är på plats.

Borealis AB avstyrker en inkludering av plast och organiska kemikalier i CBAM i nuläget. En eventuell framtida utvidgning bör föregås av en utvärdering av hur CBAM fungerar i de sektorer som redan omfattas.

3.4 CCU, cirkulära kolflöden och transport av infångad koldioxid

Borealis AB stödjer att redovisningspunkten för CCU flyttas nedströms och att redovisningen för syntetiska bränslen förtydligas. ETS-regelverket bör stödja en bredare råvaruomställning från jungfruligt fossilt kol till återvunnet och biogent kol samt kol från CCU. Reglerna för ansvar, redovisning och spårbarhet behöver vara robusta men proportionerliga.

Borealis AB stödjer att ansvarsfördelningen mellan behöriga myndigheter för transport av infångad koldioxid förtydligas. Tydliga och harmoniserade regler är viktiga för gränsöverskridande värdekedjor för CCS och CCU. Den fortsatta utformningen behöver säkerställa tillgång till transport-, användnings- och lagringsinfrastruktur till konkurrenskraftiga kostnader.

4. Auktionsintäkter

Borealis AB välkomnar att minst 50 procent av ETS-intäkterna ska riktas till ETS-betalande sektorer. Denna nivå bör betraktas som ett bindande minimum och inte som ett önskvärt maximum.

Medlemsstaterna bör säkerställa att intäkterna faktiskt används för industriella utsläppsminskningar, innovation, konkurrenskraft och nödvändig möjliggörande infrastruktur, snarare än för allmänna budgetändamål. Prioritet bör ges till projekt som minskar utsläppen i svårreducerade sektorer och hanterar verkliga investeringshinder.

Docusign Envelope ID: 54A4A5A8-38B6-826C-82C0-E34108C26E34

5. Industrial Decarbonisation Bank och CCfD

Borealis AB stödjer inrättandet av Industrial Decarbonisation Bank. Carbon Contracts for Difference kan spela en central roll för att överbrygga kostnadsgapet för ny teknik, minska osäkerhet från volatila koldioxidpriser och göra tekniskt möjliga projekt investerbara.

Finansieringen bör ha bred industriell tillgänglighet och ge långsiktig synlighet om tillgängliga medel och kontraktsutformning. Instrumenten bör kunna stödja kommersiellt utmanande projekt där det strategiska omställningsvärdet är större än den kortsiktiga avkastningen.

6. Innovationsfonden och Investment Booster

Innovationsfonden bör fortsatt bidra till kommersialisering och industriell uppskalning av innovativ teknik. Urvalskriterier och sektorernas faktiska tillgång till fonden behöver vara transparenta.

Urvalet bör uttryckligen väga in investeringsrisk, skalbarhet och långsiktig utsläppsminskningspotential. Industriella CCU-, CCS- och andra omställningstekniker bör ha bred tillgång till finansiering.

Investment Booster bör inte enbart tillämpa en first-come, first-served-modell. Projektkvalitet, utsläppsminskningspotential, strategisk relevans, långsiktig konkurrenskraft och investeringsmässig genomförbarhet bör väga tyngre än ansökningstidpunkt.

7. Permanenta upptag och koldioxidinfrastruktur

Integrering av permanenta upptag i EU ETS kan skapa incitament för koldioxidinfångning, lagring och relaterade tekniker. Reglerna behöver vara transparenta, vetenskapsbaserade och säkerställa miljöintegritet.

Ramverket bör samtidigt ge tillräcklig långsiktig förutsägbarhet för investeringar i infångning, transport, lagring och removal-infrastruktur. Råvaruperspektivet behöver beaktas så att användningen av begränsade biomassaresurser inte ger oproportionerliga effekter för kemiindustrins råvaruomställning.

8. Sektorsspecifika riktmärken

Borealis AB stödjer möjligheten att utveckla sektorsspecifika värme- och bränsleriktmärken när gemensamma riktmärken inte speglar industriella realiteter.

Riktmärken ska utvecklas i nära dialog med berörda sektorer och spegla teknisk genomförbarhet. De får inte skapa oavsiktliga investeringshinder för övergångsprojekt som kräver betydande kapital men ger långsiktiga utsläppsminskningar.

9. Marknadsstabilitetsreserven

Förändringar av marknadsstabilitetsreserven ska balansera prisstabilitet med investeringssäkerhet. Justeringar bör vara gradvisa, transparenta och förutsägbara och föregås av en samlad konsekvensanalys.

Utformningen bör undvika ytterligare osäkerhet för industriella verksamheter som fattar långsiktiga investeringsbeslut och säkerställa en fungerande och tillräckligt likvid marknad.

Docusign Envelope ID: 54A4A5A8-38B6-826C-82C0-E34108C26E34

10. Kommunal avfallsförbränning

Borealis AB stödjer en snabbare och harmoniserad inkludering av kommunal avfallsförbränning i EU ETS. En lång möjlighet för medlemsstater att skjuta upp inkluderingen bör kortas.

En harmoniserad tillämpning bör stärka incitamenten till förebyggande, sortering, återvinning och cirkulära investeringar samt skapa mer likvärdiga konkurrensvillkor mellan olika avfallsbehandlingsalternativ.

11. Avslutande synpunkter

EU ETS-reformen bör utformas så att klimatambition omsätts i verkliga investeringsbeslut och industriella utsläppsminskningar i Europa. Det kräver ett långsiktigt koldioxidläckageskydd, proportionerliga villkor, realistiska tidslinjer och finansiering som kan göra kommersiellt utmanande projekt investerbara.

Borealis AB står till förfogande för fortsatt dialog om hur förslaget kan anpassas till energiintensiv kemiindustris investeringscykler och praktiska omställningsförutsättningar.

Stenungsund den 19 oktober 2026:

Underskrift:

Signed by:
Marcus Kierkegaard
88C11789B679471...

Marcus Kierkegaard
VD/Site Manager

Underskrift:

DocuSigned by:
Anders Fröberg
C1CA102B873442B...

Anders Fröberg
Styrelseordförande/VP Manufacturing Excellence

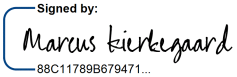
Certificate Of Completion

Envelope Id: 54A4A5A8-38B6-826C-82C0-E34108C26E34
Status: Completed
Subject: Complete with Docusign: Remissvar Borealis AB KN2026_01568.docx
LogicalSystem:
PurchaseOrder:
Source Envelope:
Document Pages: 5
Signatures: 2
Certificate Pages: 2
Initials: 0
AutoNav: Enabled
EnvelopeId Stamping: Enabled
Time Zone: (UTC+01:00) Amsterdam, Berlin, Bern, Rome, Stockholm, Vienna

Envelope Originator:
Olsson, Annelie
Trabrennstr. 6 - 8
Wien, Wien 1020
annelie.olsson@borealisgroup.com
IP Address: 147.161.189.113

Record Tracking

Status: Original
10/19/2026 12:54:42 PM
Holder: Olsson, Annelie
annelie.olsson@borealisgroup.com
Location: DocuSign

Signer Events	Signature	Timestamp
Anders Fröberg anders.froberg@borealisgroup.com VP Manufacturing Excellence Security Level: Email, Account Authentication (None)	DocuSigned by:  C1CA102B873442B... Signature Adoption: Pre-selected Style Using IP Address: 147.161.189.72	Sent: 10/19/2026 12:56:25 PM Viewed: 10/19/2026 2:00:01 PM Signed: 10/19/2026 2:00:14 PM
Electronic Record and Signature Disclosure: Not Offered via Docusign		
Marcus Kierkegaard marcus.kierkegaard@borealisgroup.com Site Manager Borealis AB Security Level: Email, Account Authentication (None)	Signed by:  88C11789B679471... Signature Adoption: Pre-selected Style Using IP Address: 147.161.189.97	Sent: 10/19/2026 12:56:26 PM Viewed: 10/19/2026 1:27:27 PM Signed: 10/19/2026 1:29:25 PM
Electronic Record and Signature Disclosure: Not Offered via Docusign		

In Person Signer Events	Signature	Timestamp

Editor Delivery Events	Status	Timestamp

Agent Delivery Events	Status	Timestamp

Intermediary Delivery Events	Status	Timestamp

Certified Delivery Events	Status	Timestamp

Carbon Copy Events	Status	Timestamp
Jonas Eklund jonas.eklund@borealisgroup.com Program Manager Sustainability Security Level: Email, Account Authentication (None)	COPIED	Sent: 10/19/2026 12:56:28 PM Viewed: 10/19/2026 1:49:57 PM
Electronic Record and Signature Disclosure: Not Offered via Docusign		

Witness Events	Signature	Timestamp

Notary Events	Signature	Timestamp

Envelope Summary Events	Status	Timestamps
Envelope Sent	Hashed/Encrypted	10/19/2026 12:56:28 PM
Certified Delivered	Security Checked	10/19/2026 1:27:27 PM
Signing Complete	Security Checked	10/19/2026 1:29:25 PM
Completed	Security Checked	10/19/2026 2:00:14 PM

Payment Events	Status	Timestamps