Regeringen
kn.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över Revidering av EU:s utsläppshandelssystem ETS 2026

Er beteckning: KN2026/01568

Allmänna synpunkter

Länsstyrelsen i Hallands län välkomnar att det europeiska utsläppshandelssystemet EU ETS revideras för att säkerställa harmonisering med de bindande klimatmålen för 2040. Länsstyrelsen framhåller att revideringen inte bör vara alltför omfattande, då det är av stor vikt att de aktörer som berörs av EU ETS får en god framförhållning för investeringar och verksamhetsplanering.

EU ETS är strategiskt viktigt för unionen, då systemet bidrar till att säkerställa hög konkurrenskraft och en robusthet gentemot internationella osäkerheter. Därutöver och minst lika viktigt är att utsläppen av klimatgaser behöver reduceras, såväl inom EU som på andra platser. Ett EU ETS med hög tillit och bred förankring är centralt för ett mer hållbart EU.

Specifika synpunkter

Bygg vidare på de styrmedel som visat sig fungera
Länsstyrelsen har haft dialog med regionala företag vilka redan ingår i det europeiska utsläppshandelssystemet. I Halland finns det flera goda exempel där fjärrvärmeproducenter, massa- och pappersindustrier och en metallpulvertillverkare redan genomfört betydande minskningar av sina utsläpp. Detta visar att EU ETS fungerat väl inom de sektorer där systemet tillämpats. Länsstyrelsen är därför positiv till att utsläppshandelssystemet byggs ut så att de inkluderar fler sektorer.

Internationella krediter är en riskabel väg för EU
Länsstyrelsen menar att användningen av internationella krediter kan leda till att företag väljer att köpa krediter i stället för att genomföra åtgärder som minskar de egna utsläppen. Därav finns en risk att nuvarande förslag kan medföra att EU:s energiomställning fördröjs. För att säkerställa EU:s konkurrenskraft och robusthet är det kritiskt att så tidigt som möjligt minska EU:s fossilberoende. Därför anser Länsstyrelsen att styrmedel inom EU bör prioritera åtgärder inom EU.

En möjlig kompromiss vore att godkänna internationella krediter om det ställs krav att det ska finnas koppling till EU. Det skulle exempelvis kunna vara teknik från EU som exporteras för att skapa utsläppsminskningar på plats utanför EU. Då stärks konkurrenskraften inom EU samtidigt som utsläppen minskar.

Positivt att bio-CCS och DACCS integreras i EU ETS
Det krävs kompletterande åtgärder såsom CCS för att nå nettonollutsläpp. Marknadens aktörer upplever dock att investeringar i CCS-teknik är riskfyllda. Därav är Länsstyrelsen positiv till förslaget att inkludera permanenta upptag av koldioxid via bio-CCS och DACCS i EU ETS.

Samtidigt ser Länsstyrelsen en viss risk för att förslaget skulle ge aktörer incitament till att förbränna bioråvara som skulle kunna användas till mer högvärdiga ändamål eller som kolsänka. Länsstyrelsen bedömer att nyttan i att inkludera bio-CCS är högre än risken för de eventuella negativa konsekvenserna och är därför ändå positiv till förslaget.

Uppdateringar för sjöfart välkomnas
Det är viktigt att stötta aktörer inom sjöfart som vill gå över till mer hållbara bränslen och därav tillstyrker Länsstyrelsen förslaget om att utvidga utsläppshandelssystemet och att minska snedvridningen av konkurrensvillkoren.

Positivt att avfallsförbränning inkluderas
Länsstyrelsen tillstyrker kommissionens förslag om att inkludera avfallsförbränning med den gradvisa inkörningen fram till år 2033. Sverige, Danmark och Litauen, som redan valt att inkludera avfallsförbränning, har burit stora kostnader för detta pilotarbete. För närvarande pågår också ett arbete med att bygga upp logistik för att kunna hantera infångad koldioxid. Exempelvis kommer ett

mellanlager för infångad koldioxid att byggas i Halmstads hamn. För att resterande delar av EU ska kunna göra motsvarande omställning till en rimlig kostnad bör det avsättas EU-medel för att finansiera ett fortsatt innovationsarbete som kan bli till gagn för hela unionen när tekniken ska skalas upp.

Auktionsmedel tillbaka till verksamheter inom EU ETS
Länsstyrelsen tillstyrker kommissionens förslag om att rikta medel från auktioner, så att dessa går till verksamheter inom EU ETS. Detta bidrar till att påskynda omställningsarbetet samtidigt som det kan göra att aktörer får ökad tilltro till utsläppshandelssystemet, snarare än att det upplevs finansiera andra verksamheter inom EU.

De som medverkat i beslutet

Beslut i detta yttrande har fattats av landshövding Anders Thornberg med energi- och klimathandläggare Victor Bärring som föredragande. I den slutliga handläggningen har också enhetschef Lovisa Ljungberg och funktionschef Patrik Ekheimer medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.