Regeringskansliet
Klimat- och näringslivsdepartementet
103 33 Stockholm

Datum 2026-10-13
SMHI Dnr 2026/1733/6.3.1
Er referens KN2026/01568

kn.remissvar@regeringskansliet.se
kopia: kn.kl@regeringskansliet.se och ruben.lonngren@regeringskansliet.se

Yttrande över Revidering av EU:s utsläppshandelssystem ETS 2026

SMHI har tagit del av rubricerad remiss och SMHI anser att förslaget innebär fortsatt höga ambitioner i klimatarbetet, men har följande synpunkter och invändningar.

Sverige har förbundit sig att genomföra åtgärder som bidrar till att uppfylla målen i Parisavtalet. SMHI understryker att det enligt vetenskapen krävs kraftfulla och omedelbara utsläppsminskningar för att hålla den globala temperaturökningen nära 1,5 grader. De samlade utsläppen ackumulerat över tid är avgörande, vilket innebär att även takten i utsläppsminskningarna har stor betydelse. Det finns nu ännu starkare skäl att snabbt begränsa vår samlade klimatpåverkan än när Parisavtalet slöts. Vetenskapen visar att den pågående globala uppvärmningen går snabbare än tidigare och att varje ytterligare temperaturökning medför ökade risker för samhället och betydande negativa konsekvenser för naturmiljön. Detta understryker behovet av ambitiösa klimatmål och effektiva styrmedel och ett fortsatt starkt politiskt ledarskap inom klimatpolitiken.

Det är viktigt att Sverige och EU har en hög ambitionsnivå när det gäller att begränsa klimatpåverkan. I linje med Parisavtalets principer om rättvisa och gemensamt men differentierat ansvar bör länder med hög välfärd och historiskt stora utsläpp av växthusgaser visa ledarskap och gå före i arbetet med att minska nettoutsläppen.

EU antog i mars 2026 ett nytt klimatmål till 2040 som en del av EU:s klimatlag, gällande utsläppsminskning med 90% jämfört med 1990, varav 5% kan utgöras av

SMHI – Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut
Postadress SMHI 601 76 Norrköping • **Växel** 011-495 80 00 • **Fax** 011-495 80 01 • **E-post** registrator@smhi.se

SMHI huvudkontor
Besöksadress Folkborgsvägen 17
601 76 Norrköping

SMHI
Besöksadress Stationsgatan 23, 6 tr.
753 40 Uppsala

SMHI
Besöksadress Göteborgseskaderns plats 3
426 71 Västra Frölunda

internationella krediter. EU ETS (EU:s utsläppshandelssystem) är en hörnsten i EU:s klimatarbete. Naturvårdsverket bedömer att det är centralt att EU ETS skapar tydliga, långsiktiga och trovärdiga investeringssignaler för berörda verksamheter, och att EU ETS är en förutsättning för en kostnadseffektiv omställning och att EU ska kunna nå sina långsiktiga klimatmål[1].

EU ETS introducerades 2005 och reviderades senast 2023. Då beslutades att Europeiska kommissionen senast 2026 skulle genomföra en översyn av EU ETS för att bedöma om systemet är i linje med EU:s uppdaterade klimatmål och om utformningen av utsläppstaket inklusive den linjära reduktionsfaktorn är tillräckliga för att uppnå EU:s klimatmål. Det nya förslaget till revidering av EU ETS som översynen resulterat i ska därmed ta hänsyn till nytt klimatmål till 2040.

Förslaget inbegriper:

- Uppdaterad utveckling av utsläppstak genom linjär reduktionsfaktor (LRF) efter 2030 där LRF-takten minskar från 4,3-4,4% 2023-2030 till 3,7% 2031-2035 och sedan 1,7% om internationella krediter används fullt ut efter 2037.
- Internationella krediter får användas med upp till 5% till 2040 inom ETS, det vill säga flexibiliteten i målår 2040 utnyttjas fullt ut inom EU ETS.
- Permanenta upptag tillåts integreras i EU ETS. Med permanenta upptag avses avskiljning och lagring av koldioxid med hjälp av teknikerna "Bio-Energy with Carbon Capture and Storage" (bio-CCS) och "Direct Air Carbon Capture and Storage" (DACCS).

Förslaget innehåller även ett antal andra förändringar som SMHI inte kommenterar i detta yttrande.

SMHI gör följande bedömningar:

- För att följa Parisavtalet, och undvika stora negativa konsekvenser bör Sverige driva på för att EU ska visa ledarskap och genomföra effektiva åtgärder för att begränsa den globala uppvärmningen genom att minimera överskridandet av 1,5 grader. För att undvika ett långt och kraftigt överskridande av 1,5 grader behöver utsläppen minska snabbt och kraftfullt nu. Därmed är vägen till klimatmålen viktig och en ambitiös minskning tidigt ger en större total utsläppsminskning över tid. Sverige bör verka för att den linjära reduktionsfaktorn bidrar till en så snabb minskning av växthusutsläppen som möjligt SMHI bedömer därför att LRF bör ligga kvar på minst 4,4 % efter 2030, och sänkas först när utsläpp som inte kan undvikas återstår.
- SMHI anser att klimatinsatser i många delar av världen är viktiga, men att dessa inte bör användas för att försvaga eller dämpa trycket på omställning inom EU. Det är också viktigt att kvaliteten och långsiktigheten säkerställs i de internationella insatser som stöds inom EU ETS.
- Permanenta upptag är på sikt en förutsättning för att uppnå klimatneutralitet i EU, och för att begränsa både omfattningen och varaktigheten av ett överskridande av 1,5 grader. Därmed är det viktigt att styrmedel för dessa

[1] Naturvårdsverket. Analys: EU-kommissionens översyn av EU ETS. https://www.naturvardsverket.se/4a3d2e/contentassets/82ba32d8069a4e619c123f587c0aa197/delredovisning-14-eu-kommissionens-oversyn-eu-ets.pdf

SMHI – Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut
Postadress SMHI 601 76 Norrköping • **Växel** 011-495 80 00 • **Fax** 011-495 80 01 • **E-post** registrator@smhi.se

SMHI huvudkontor
Besöksadress Folkborgsvägen 17
601 76 Norrköping

SMHI
Besöksadress Stationsgatan 23, 6 tr.
753 40 Uppsala

SMHI
Besöksadress Göteborgseskaderns plats 3
426 71 Västra Frölunda

utformas med höga kvalitetskrav och att resulterande negativa utsläpp primärt används för att kompensera för utsläpp som inte kan undvikas. Det finns fortfarande osäkerheter kring framtida skalbarhet och kostnadseffektivitet för dessa tekniker och en del teknisk utveckling kommer av allt att döma att krävas. SMHI anser att det kan finnas skäl till viss försiktighet i att i dagsläget förlita sig för mycket på dessa tekniker för att minska nettoutsläppen av koldioxid på kort sikt.

- Mot bakgrund av osäkerheter, kostnader och risker kopplade till negativa utsläpp och internationella krediter anser SMHI att Sverige bör verka för att EU utvecklarstyrmedel för minskad resursanvändning, energieffektivitet och beteendeförändringar.

SMHI bedömer att EU ETS är ett effektivt system och ett viktigt styrmedel för att nå EU:s klimatmål 2040. SMHI bedömer dock att den föreslagna revideringen riskerar att försvaga systemet och minska möjligheterna att nå klimatmålen. SMHI ser allvarligt på detta, eftersom kunskapen om klimatförändringarnas konsekvenser och framtida risker har ökat sedan EU ETS infördes.

Generaldirektör Håkan Wirtén har beslutat i ärendet efter föredragning av Magnus Joelsson. Avdelningschef Magnus Rödin har deltagit vid den slutliga handläggningen.

För SMHI

Håkan Wirtén
Generaldirektör

Magnus Joelsson
Klimatolog