

KN2026/01568
Klimat och
näringslivsdepartementet
Regeringskansliet
103 33 Stockholm

Remissyttrande

Revidering av EU:s utsläppshandelssystem ETS 2026

Sveriges Allmännyttas är bransch- och intresseorganisationen för 325 allmännyttiga kommunala och privata bostadsföretag som bygger och förvaltar hyresbostäder för alla i hela landet. Tillsammans har de över 990 000 hyresbostäder och en stor mängd lokaler. Vi bistår våra medlemmar så att de kan vara långsiktiga och konkurrenskraftiga aktörer på bostadsmarknaden. På så sätt bidrar vi gemensamt till en hållbar utveckling – ekonomiskt, miljömässigt och socialt.

Sveriges Allmännyttas driver Allmännyttans Klimatinitiativ¹ där drygt 190 bostadsbolag med totalt ca 800 000 lägenheter samlats runt gemensamma klimatmål. Det övergripande målet är att allmännyttans klimatpåverkan ska minska med minst hälften mellan 2025 och 2035. Nedbrutna mål finns för driftenergi, nybyggnation, hushållens restavfall, renovering, stora inköp och bygg- och rivningsavfall.

Sveriges Allmännyttas är även en av de branschorganisationer som står bakom Färdplanen för en fossilfri och konkurrenskraftig bygg- och anläggningssektor². De övergripande målen i färdplanen är att utsläppen av växthusgasar, jämfört med 2015:

- 2025 - visar en tydligt minskande trend³
- 2030 – minskar med 50 procent
- 2040 - minskar med 75 procent
- 2045 – är nettonoll

Om de allmännyttiga bostadsföretagen ska kunna minska klimatpåverkan enligt antagna mål är de beroende av att energi- och industriaktörer, samt alla typer av leverantörer minskar sin klimatpåverkan. Detta gäller från råvaruutvinning, tillverkning, transport och installation. I flera av dessa steg finns verksamheter som omfattas av EU ETS. Exempelvis kommer både cementindustri och fjärrvärme med avfallseldning behöva bygga

¹ [De uppdaterade klimatmålen | Sveriges Allmännyttas](#)

² [Bygg- och anläggningssektorn - Fossilfritt Sverige](#)

³ Kommer följas upp med [Boverkets miljöindikatorer](#) våren 2027



anläggningar för infångning och lagring av koldioxid för att fastighets- och byggsektorns klimatpåverkan ska minska dramatiskt.

Därför är ett fortsatt ambitiöst EU ETS, med en prisbildning som driver utsläppsminskningar och även infångning och lagring av koldioxid i stor del avgörande för att de allmännyttiga bostadsbolagen, och bygg- och fastighetssektorn generellt ska nå de klimatambitioner som gemensamt stakats ut.

Sveriges Allmännyttas synpunkter

Sveriges Allmännyttas avstyrker förslaget om en lägre linjär reduktionsfaktor. Faktorn bör utformas så att EU ETS ger tydliga, stabila och långsiktiga investeringssignaler som främjar industrins omställning och utvecklingen av permanenta koldioxidupptag.⁴ En lägre reduktionsfaktor innebär en minskad ambitionsnivå och riskerar därmed att försvaga prissignalen inom EU ETS. Det kan i sin tur senarelägga nödvändiga omställningsinvesteringar och försämra den europeiska industrins konkurrenskraft på längre sikt.

Den lägre ambitionsnivån innebär dessutom förändrade förutsättningar för de svenska företag som redan har investerat i sitt klimatarbete. Förslaget gynnar de delar av den europeiska industrin som ännu inte har genomfört motsvarande investeringar, på bekostnad av de aktörer som har agerat tidigt. Det riskerar att missgynna företag som ligger i framkant i omställningen, varav många är svenska företag.

Sveriges Allmännyttas avstyrker att internationella krediter används för att minska ambitionsnivån inom EU ETS. Internationella krediter bör i stället fungera som en säkerhetsventil för att hantera osäkerheter och oförutsedda situationer.

Sveriges Allmännyttas tillstyrker kommissionens förslag om ett centralt uppköpsprogram för permanenta koldioxidupptag efter 2030. Det är också positivt att integrationen av sådana upptag i EU ETS föreslås omfattas av tydliga volymbegränsningar och kvalitetskrav.

Sveriges Allmännyttas anser att det är positivt att marknadsstabilitetsreserven (MSR) anpassas till en krympande ETS-marknad och utformas för att kunna hantera obalanser även i en situation med ökad knapphet på utsläppsrätter. Annulleringsmekanismen bör samtidigt inte avskaffas helt. Ett fullständigt avskaffande riskerar att leda till att stora överskott av utsläppsrätter byggs upp över tid.

Sveriges Allmännyttas avstyrker den föreslagna förlängningen av den fria tilldelningen, detta eftersom det riskerar att bromsa omställningen och skapa

⁴ Tekniker för uppfångning och lagring av koldioxid - Carbon Capture and Storage (CCS)



snedvridningar i konkurrensen mellan olika sektorer. Det är positivt att tilldelningen villkoras med investeringar, men sådana villkor innebär samtidigt en ökad administrativ börda och kan vara svåra att tillämpa i praktiken. En omfattande fri tilldelning minskar dessutom utrymmet för auktionering och därmed de intäkter som annars skulle kunna användas för att finansiera omställningen.

Sveriges Allmännyttatillstyrker att avfallsförbränning inkluderas i EU ETS, eftersom det bidrar till mer enhetliga styrmedel och konkurrensvillkor inom unionen. Den långa övergångsperioden innebär dock att denna enhetlighet dröjer. Detta riskerar även att senarelägga investeringar i CCS och innebär samtidigt fortsatta betydande merkostnader för svenska avfallsförbränningsanläggningar, som redan omfattas av EU ETS.

Sveriges Allmännyttatillstyrker att minst 50 procent av en medlemsstats auktionsintäkter från ETS ska användas mer riktat, särskilt mot investeringar i omställningen för att verksamheter som ingår i EU ETS ska kunna ställa om.

Stockholm den 18 september 2026

Cathrine Holgersson
Vd