



Statsrådsberedningen
Kansliet för samordning av EU-frågor

Allmänna rådets möte den 26 juni 2018

Kommenterad dagordning

1. Godkännande av dagordningen
2. (Ev.) A-punkter

Icke lagstiftande verksamhet

3. Utvidgningen och stabiliserings- och associeringsprocessen

Beslutspunkt

Förslagets innehåll

Rådet för allmänna frågor kommer att ha en diskussion om kommissionens årliga utvidgningspaket som presenterades den 17 april, inklusive kommissionens rekommendation om förhandlingsstart med Makedonien och Albanien. Rådslutsatser om utvidgningen förutses antas, inklusive landspecifika avsnitt om Turkiet och länderna på västra Balkan.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen ser EU-närmandet på västra Balkan som EU:s viktigaste instrument för att främja stabilitet och en positiv utveckling i EU:s närområde. Regeringen välkomnar därför diskussionen och att rådslutsatser om utvidgningen ska antas vid GAC.

Regeringen har verkat för att rådslutsatserna ska försäkra samtliga länder på västra Balkan om deras EU-perspektiv baserat på principerna om konditionalitet och framsteg på egna meriter. Det är viktigt att genomförda reformer i länderna leder till framsteg i EU-närmandet.

Förhandlingsprocessen ökar EU:s insyn och inflytande vilket ökar förutsättningarna för snabbare och mer djupgående reformer. Vad gäller Turkiet har regeringen verkat för att slutsatserna tydligt ska kritisera utvecklingen, men samtidigt bibehålla Turkiets EU-perspektiv.

Datum för tidigare behandling i riksdagen

Slutsatser gällande utvidgningsprocessen behandlades senast i EU-nämnden inför Allmänna rådet den 13 december 2016.

4. Förberedelse av Europeiska rådets möte den 28–29 juni 2018 – Utkast till slutsatser

Diskussionspunkt

Förslagets innehåll

Ett första utkast till slutsatser inför Europeiska rådets möte den 28–29 juni kommer att diskuteras vid Allmänna rådets möte den 26 juni. Utkastet har ännu inte delgivits medlemsstaterna. En kommenterad dagordning till mötet i Europeiska rådet den 28–29 juni delgavs nämnden inför Allmänna rådets möte den 14 maj.

Europeiska rådet väntas följa upp arbetet med migration.

Inom säkerhet och försvar förväntas Europeiska rådet diskutera de framsteg som gjorts avseende EU:s motståndskraft mot bl.a. kemiska, biologiska och nukleära risker och hybridhot. Vidare kommer förstärkningen av den civila säkerhets- och försvarspolitik, militär rörlighet, utvecklingen av Pesco, arbetet med den Europeiska Försvarsfonden (EDF) och samarbetet med Nato att tas upp.

Under dagordningspunkten jobb, tillväxt och konkurrenskraft väntas stats- och regeringscheferna behandla 2018 års landspecifika rekommendationer till medlemsstaterna och diskutera aktuella handelsrelaterade frågor, sannolikt den fortsatta hanteringen av USA:s skyddstullar mot stål- och

aluminium från EU. Vidare kommer man att följa upp diskussionen i Sofia om innovation och digitalisering.

Europeiska rådet väntas också diskutera tidsramen för förhandlingarna om EU:s fleråriga budgetram.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att det är viktigt att finna en rättvis och fungerande lösning om det gemensamma asylsystemet. Regeringen verkar aktivt för att på mellanstatlig grund stärka EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik, med fokus på en ökad europeisk förmåga för civil och militär krishantering. Regeringen anser att det är viktigt att EU:s civila krishanteringsförmåga, liksom uppföljningen av arbetet med hybridhot, militär rörlighet och samarbetet med Nato diskuteras av Europeiska rådet. Regeringen välkomnar att Europeiska rådet förväntas ställa sig bakom de landspecifika rekommendationerna. Regeringen stödjer en fortsatt dialog med USA och betonar vikten av att EU talar med en gemensam röst och att motåtgärder är förnuftiga och proportionerliga. Regeringen värdesätter en uppföljande diskussion om digitalisering och innovation för att stärka EU:s globala konkurrenskraft.

5. Uppföljning av Europeiska rådet

Diskussionspunkt

Förslagets innehåll

Allmänna rådet ska enligt fördraget säkerställa samstämmigheten i de olika rådskonstellationernas arbete. Det ska också, tillsammans med Europeiska rådets ordförande och kommissionen, förbereda och säkerställa uppföljning av Europeiska rådets möten. I enlighet med detta arbetssätt ska Allmänna rådet nu följa upp föregående möten i Europeiska rådet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Den mer systematiska processen för uppföljning av Europeiska rådets slutsatser är en bra metod för att följa upp de beslut som tidigare fattats. Regeringen välkomnar därför att uppföljningen sker.

6. Europeiska terminen – Godkännande av de integrerade landspecifika rekommendationerna och översändande till Europeiska rådet

Beslutspunkt

Förslagets innehåll

Rådet ska samlat godkänna de landspecifika rekommendationerna och föra dem vidare till Europeiska rådet.

Den 23 maj presenterade kommissionen förslag till landspecifika rekommendationer till medlemsstaterna inom ramen för den europeiska terminen. Rekommendationerna baseras på analys av medlemsstaternas nationella reformprogram och stabilitets- eller konvergensprogram som lämnades in i april. Dessutom utgör kommissionens landrapporter som presenterades i mars ett analytiskt underlag till rekommendationerna.

Rekommendationerna ska godkännas av Ekofinrådet (ekonomiskpolitiska aspekter) och rådet för sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor, EPSCO (sysselsättningspolitiska aspekter) och få politiskt stöd vid Europeiska rådet den 28–29 juni. Slutligt antagande väntas ske i Ekofinrådet den 13 juli.

Förslag till svensk ståndpunkt

Gällande rekommendationen till Sverige delar regeringen kommissionens bedömning om att det finns makroekonomiska risker kopplade till hushållens höga skuldsättning och att det bristande utbudet av bostäder utgör en central utmaning.

Regeringen ställer sig bakom att rekommendationer ges till medlemsländerna. Det är sedan upp till varje medlemsland att välja hur man förhåller sig till rekommendationerna.

Mot bakgrund av det förhållningssätt som överenskoms i EU-nämnden i juni 2012 föreslår regeringen att Sverige på rådsmötet ställer sig bakom godkännande av de landspecifika rekommendationerna.

Datum för tidigare behandling i riksdagen

De sysselsättningspolitiska aspekterna av rekommendationerna som godkänns av EPSCO-rådet behandlades i EU-nämnden den 15 juni. De ekonomisk-politiska aspekterna av rekommendationerna som godkänns av Ekofin-rådet behandlades i EU-nämnden den 20 juni.

7. IIA – Implementering

Informationspunkt

Förslagets innehåll

Ordförandeskapet förväntas kort informera rådet om aktuella åtgärder i genomförandet av det Interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning (IIA).

Datum för tidigare behandling i riksdagen

Frågan har senast behandlats i EU-nämnden inför Allmänna rådet 20 november 2017.

8. Rättsstatens principer i Polen / Artikel 7(1) FEU motiverat förslag

Diskussionspunkt

Förslagets innehåll

Vid mötet i Allmänna rådet den 26 juni 2018 avser kommissionen presentera sin bedömning av utvecklingen för rättsstatens principer i Polen, sedan kommissionen den 20 december 2017 i ett motiverat förslag aktiverade artikel 7(1) i EU-fördraget.

I det motiverade förslaget redogör kommissionen för sina farhågor avseende rättsstatens principer i Polen. Kommissionen pekar på följderna av de många lagar som antagits under en period av två år och som påverkar rättssystemets struktur i Polen. Lagändringarna och deras kombinerade effekter bedöms enligt kommissionen utsätta rättsväsendets oberoende och maktindelningen i Polen för allvarliga risker, och därmed leda till en klar risk för att Polen allvarligt åsidosätter rättsstatens principer som avses i artikel 2 i EU-fördraget.

Kommissionen har i sitt motiverade förslag enligt artikel 7(1) i EU-fördraget meddelat att man är beredd att i nära samråd med Europaparlamentet och

rådet ompröva sitt motiverade förslag om de polska myndigheterna skulle genomföra de efterfrågade åtgärderna.

Sedan årsskiftet har dialogen mellan den polska regeringen och kommissionen intensifierats. Den polska regeringen har lämnat ett formellt svar till kommissionen i vilket regeringen redogör för bevekelsegrunderna för rättsreformerna och sin syn på reformernas effekter. Det polska parlamentet har även antagit ett antal lagändringar som syftar till att efterkomma kommissionens rekommendationer. Kommissionen välkomnade vid det mötet i Allmänna rådet den 14 maj 2018 de polska åtgärderna men framhöll att fler åtgärder skyndsamt behövde vidtas för att undanröja risken för ett allvarligt åsidosättande av rättsstatens principer, annars skulle kommissionen se sig nödgad att föreslå rådet att ”höra” Polen i enlighet med artikel 7.1 i EU-fördraget.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att utvecklingen för rättsstatens principer i Polen är mycket oroande. Regeringen stöder kommissionens hantering av utvecklingen och har förtroende för kommissionens bedömning att initiera ett varningsförfarande enligt artikel 7(1) i EU-fördraget.

Regeringen välkomnar att dialogen mellan kommissionen och den polska regeringen intensifierats sedan årsskiftet. Regeringen har noterat och välkomnar att den polska regeringen börjat lägga fram konkreta förslag för att efterkomma kommissionens rekommendationer.

Regeringen menar att det är viktigt att dialogen mellan kommissionen och Polen leder till resultat. Kommissionens analys och utvärdering av den polska regeringens samlade svar, liksom dess kommande rekommendationer för den fortsatta processen kommer att bli viktiga för regeringens ställningstagande. Om kommissionens bedömning av utvecklingen innebär att kommissionen rekommenderar rådet att ta vid och ”höra” Polen i enlighet med artikel 7.1 i EU-fördraget så kan regeringen stödja ett sådant förslag.

Regeringen menar att det måste få konsekvenser när en medlemsstat brister i respekt för rättsstatens principer.

Tidigare behandling i riksdagen

Frågan om rättsstatens principer i Polen behandlades senast i EU-nämnden den 9 maj 2018.

9. Övriga frågor