



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2018-03-09 Dnr 2018/00059-3

Miljö- och energidepartementet

Endast via e-post.

Promemoria om Förbättrat genomförande av direktivet om geologisk lagring av koldioxid

Er ref. M2017/03292/R

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att förslaget inte omfattas av anmälningssplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535 eftersom det inte innehåller några tekniska föreskrifter. Kommerskollegium bedömer däremot att förslaget omfattas av anmälningssplikt enligt direktiv 2006/123/EG.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).¹

¹ Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.²

Regeringskansliet föreslår ändringar för att komma till rätta med brister i genomförandet av direktiv 2009/31 om geologisk lagring av koldioxid (CCS-direktivet).³ Kollegiet har tidigare yttrat sig över promemorian om geologisk lagring av koldioxid och gjorde då bedömningen att förslaget inte innehöll några tekniska föreskrifter.⁴ Kollegiet gör samma bedömning vad gäller det nu remitterade förslaget och anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535 aktualiseras därmed inte.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁵

Förslaget om ett förbättrat genomförande av direktivet om geologisk lagring av koldioxid innebär förändringar i flera bestämmelser vad gäller tillstånd till geologisk lagring av koldioxid.

Enligt EU-rätten definieras en tjänst som en ”prestation som normalt utförs mot ekonomisk ersättning, i den utsträckning de inte faller under bestämmelserna om fri rörlighet för varor, kapital eller personer”. Såvitt kollegiet förstår, är geologisk lagring av koldioxid en sådan prestation.

Tjänstedirektivet innehåller två bestämmelser om anmälningsskyldighet. Den ena avser krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige och omfattar endast ett antal *specifika krav* som räknas upp i direktivet.⁶ Den andra avser *samtliga krav* som även är tillämpliga på tjänsteutövare som inte

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/31 av den 23 april 2009 om geologisk lagring av koldioxid.

⁴ Se dnr 2010/011165.

⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

⁶ Anmälningsplikten regleras i artikel 15.7, som hänvisar till artikel 15.2 där de anmälningspliktiga kraven listas.

är etablerade i Sverige, utan i ett annat land inom EU/EES, och som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige.⁷

De remitterade bestämmelserna innehåller krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige. Enligt kollegiets bedömning kan kravet på ekonomisk säkerhet anses utgöra ett sådant krav på kapitalinnehav som räknas upp som anmälningspliktigt i direktivet och bör därför anmälas.⁸

Om reglerna även kan komma att tillämpas på företag som inte är etablerade här, utan bara bedriver tillfällig verksamhet i Sverige, gör kollegiet bedömningen att de remitterade bestämmelserna också är anmälningspliktiga enligt tjänstedirektivet.⁹

Tjänstedirektivet gör inget undantag från anmälningskyldigheten för nationella regler som genomför EU-rättsakter.¹⁰ Kollegiets generella ståndpunkt är därför att svenska författningar som genomför EU-direktiv bör anmälas enligt tjänstedirektivet. Undantag bör dock kunna göras då ett direktiv inte ger något utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet.¹¹ Ett exempel på detta kan vara en tariff som kopieras direkt in i nationell rätt. Kollegiet anser däremot att det är viktigt att föreskrifter anmäls då det faktiskt finns olika alternativ för det nationella genomförandet, i synnerhet eftersom syftet med anmälningsförfarandet är att skapa transparens.

Mot denna bakgrund rekommenderar vi att de remitterande föreskrifterna anmäls i den utsträckning direktivet gett utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet. Kollegiet anser att ni i egenskap av ansvarigt departement är bättre lämpade att avgöra denna fråga, men vi står självklart till förfogande för en diskussion. Vid osäkerhet rekommenderar vi regelmässigt att föreskrifterna anmäls.

Enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, samt vara proportionerliga i förhållande till sitt syfte.¹² En sådan motivering kommer att efterfrågas i samband med anmälan.

Kollegiet vill slutligen påminna om den gemensamma kontaktpunkt som inrättades i samband med genomförandet av tjänstedirektivet. Denna ska innehålla information om, samt möjlighet att fullgöra, förfaranden och

⁷ Anmälningsplikten regleras i artikel 39.5.

⁸ Artikel 15.2 och 15.7

⁹ Artikel 39.5

¹⁰ Till skillnad från EU:s anmälningsdirektiv för tekniska föreskrifter (EU) 2015/1535.

¹¹ Även Europeiska kommissionen har gett uttryck för denna ståndpunkt.

¹² Artiklarna 15.3 samt 16.1 tredje stycket

formaliteter som krävs för att få utöva en tjänsteverksamhet.¹³ Tillstånd till geologisk lagring av koldioxid är enligt kollegiets bedömning en sådan formalitet. Kontaktpunkten finns på www.verksamt.se och administreras av Tillväxtverket.¹⁴

Ärendet har avgjorts av enhetschef Oscar Wåglund Söderström efter föredragning av Johanna Nyman. I ärendets slutliga handläggning har utredare Ilja Tykesson deltagit.

Stockholm som ovan

Oscar Wåglund Söderström
Enhetschef

Johanna Nyman
Utredare

¹³ Artikel 6

¹⁴ Se 5-6 §§ i förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden angående skyldigheten för myndigheter att lämna information till Tillväxtverket.