

Promemoria

Förslag till ändring i luftfartsförordningen (2010:770)

Promemorians huvudsakliga innehåll

I promemorian lämnas förslag till ändring i luftfartsförordningen (2010:770). Förslaget syftar till att tydliggöra vilken myndighet som har ansvaret för att meddela föreskrifter om ordningen på en viss flygplats.

Ändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2019.

Innehållsförteckning

1	Förslag till förordning om ändring i luftfartsförordningen (2010:770).....	3
2	Bakgrund.....	4
3	Ordningsföreskrifter för flygplatser	5
4	Förslag	5
5	Ikraftträdande.....	6
6	Konsekvenser.....	6
6.1	Transportstyrelsen	6
6.2	Länsstyrelserna	6
6.3	Övrigt	6

1 Förslag till förordning om ändring i luftfartsförordningen (2010:770)

Härigenom föreskrivs att 6 kap. 16 § luftfartsförordningen (2010:770) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

6 kap.

16 §

Transportstyrelsen får meddela föreskrifter om tillträde till flygplatser och om ordningen där. Länsstyrelsen får meddela föreskrifter om tillträde till en viss flygplats efter samråd med flygplatsen.

Transportstyrelsen får meddela föreskrifter om tillträde till flygplatser och om ordningen där. Länsstyrelsen får meddela föreskrifter om tillträde till *och om ordningen på* en viss flygplats efter samråd med flygplatsen.

Denna förordning träder i kraft den 1 januari 2019.

2 Bakgrund

Swedavia har till Regeringskansliet inkommit med en framställan om ändring i 6 kap. 16 § luftfartsförordningen (2010:770) (dnr N2013/5342/TE). I framställan föreslås att det i luftfartsförordningen tydliggörs vilken myndighet som ansvarar för att meddela föreskrifter om ordningen på en viss flygplats.

Bestämmelserna i luftfartsförordningen om ordningsföreskrifter för flygplatser m.m. bygger på förslagen som lämnades i lufträttsutredningens slutbetänkande *Ny luftfartslag SOU 1999:42*. I fråga om ordningen vid flygplatser föreslog utredningen att flygplathavaren skulle bestämma vilka delar av flygplatsområdet som allmänheten hade tillträde till och att länsstyrelsen, efter samråd med dåvarande Luftfartsverket, skulle utfärda ordningsföreskrifter för en flygplats eller en annan anläggning för luftfarten. Utredningen konstaterade bl.a. att flygverksamhet innefattar många faror för allmänheten dock var utredningen av uppfattningen att det inte skulle behövas någon särskild myndighetsprövning för att avgöra vilka områden vid en flygplats som allmänheten borde få tillträde till. Det var flygplathavarens sak att avgöra detta

Förhållandena har emellertid förändrats sedan lufträttsutredningen lämnade sitt slutbetänkande. Med anledning av terrordåden i USA den 11 september 2001 ökade behovet av skyddsåtgärder och bl.a. uppdaterades 57 § i den tidigare luftfartsförordningen (1986:171). Av den lydelse som bestämmelsen då fick (SFS 2004:1113) framgick att dåvarande Luftfartsstyrelsen hade ansvar för att utfärda föreskrifter om tillträde till allmänna flygplatser och om upprätthållande av ordningen där. Länsstyrelsen ansvarade för att utfärda föreskrifter som gäller en viss flygplats efter samråd med flygplatsen.

I samband med utarbetandet av den nuvarande luftfartslagen konstaterades att behovet av skyddsåtgärder har ökat och att bestämmelser har införts i syfte att motverka brottsliga handlingar som kan drabba luftfarten. Som exempel angavs att Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 300/2008 av den 11 mars 2008 om gemensamma skyddsregler för den civila luftfarten och om upphävande av förordning (EG) nr 2320/2002 antagits. Mot bakgrund av det ökade behovet av åtgärder gjordes följande bedömning:

Behovet av skyddsåtgärder kan variera mellan olika typer av luftfartsverksamhet. Åtgärderna behöver därför anpassas till förhållandena i det enskilda fallet. Även frågan om vilka områden vid en flygplats som bör vara öppna för allmänheten har betydelse i detta sammanhang. I ljuset av de skärpta kraven på luftfartsskyddets område framstår det som motiverat att behålla möjligheten till en särskild myndighetsprövning. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer bör därför kunna meddela föreskrifter om tillträde till flygplatser och andra anläggningar för luftfarten, se prop. 2009/10:95 s.225.

Bestämmelsen i 57 § 1986 års luftfartsförordning fördes senare, i något justerad språklig lydelse, över till den nuvarande luftfartsförordningen.

3 Ordningsföreskrifter för flygplatser

Mot bakgrund av det ökade behovet av skyddsåtgärder inom luftfartsverksamhet konstaterades i samband med utarbetandet av den nuvarande luftfartslagen att även frågan om vilka områden vid en flygplats som bör vara öppna för allmänheten var av betydelse i detta sammanhang. I ljuset av de skärpta kraven på luftfartsskyddets område framstod det därför som motiverat att möjligheten till en särskild myndighetsprövning skulle finnas. Av 6 kap. 16 § luftfartsförordningen följer att Transportstyrelsen får meddela föreskrifter om tillträde till flygplatser och om ordningen där och att länsstyrelsen får meddela föreskrifter om tillträde till en viss flygplats efter samråd med flygplatsen.

Av Swedavias framställan, som ligger till grund för denna promemoria, framgår också att det finns behov av att föreskrifter om ordningen på en flygplats kan meddelas men att det enligt den nuvarande lydelsen i 6 kap. 16 § luftfartsförordningen är oklart vilken myndighet som har ansvar för att meddela föreskrifter om *ordningen på* en enskild flygplats. I framställan föreslås därför att bestämmelsen ändras så att detta förhållande tydliggörs.

4 Förslag

Promemorians förslag: Länsstyrelsen får meddela föreskrifter om ordningen på en viss flygplats.

Skälen till förslaget: Transportstyrelsen är den myndighet som har det övergripande ansvaret för att en flygplattshavare har de tillstånd som behövs och att verksamheten på flygplatsen drivs i enlighet med tillståndet. Vidare är det Transportstyrelsen som ansvarar för luftfartsskyddet på en flygplats.

När det gäller regler om ordningen på en flygplats bör dessa anpassas till varje enskild flygplats speciella behov och lokala och regionala förhållanden. Länsstyrelsen har kännedom om de lokala och regionala förutsättningarna för flygplatsområdet där flygplatsen ligger och har möjlighet att anpassa ordningsföreskrifterna efter den aktuella flygplatsens behov. Det finns också ett uppenbart behov av att länsstyrelsen har möjlighet att meddela föreskrifter som reglerar ordningen på en viss flygplats av den karaktär som meddelas för allmän plats men som i detta sammanhang således tar sikte på att reglera ordningen på den aktuella flygplatsen. Bedömningen är att någon särskild luftfartskompetens inte är nödvändig för att kunna besluta om ordningsföreskrifter för en viss flygplats, eftersom de i hög utsträckning bedöms likna ordningsföreskrifter för allmän plats. Dessutom ska samråd ske med berörd flygplats innan sådana föreskrifter meddelas.

Det framstår därför som en lämplig ordning att länsstyrelsen ska ha möjlighet att meddela föreskrifter om ordningen på en viss flygplats. Denna ordning bör tydliggöras i luftfartsförordningen.

5 Ikraftträdande

Promemorians förslag: Förordningsändringen ska träda i kraft den 1 januari 2019.

Skälen för förslaget: Det är angeläget att den föreslagna ändringen kan träda i kraft så snart som möjligt. En lämplig tidpunkt bedöms vara den 1 januari 2019.

6 Konsekvenser

6.1 Transportstyrelsen

Förslaget bedöms inte få några särskilda konsekvenser för Transportstyrelsen.

6.2 Länsstyrelserna

För länsstyrelserna innebär förslaget ett utvidgat föreskriftsansvar. Omfattningen av utvidgningen är beroende av i vilken utsträckning det finns behov av särskilda ordningsföreskrifter för en viss flygplats. De budgetära konsekvenserna för länsstyrelserna bedöms dock vara marginella och rymms inom befintliga ekonomiska ramar.

6.3 Övrigt

Förslaget bedöms inte ha någon påverkan på jämställdheten mellan kvinnor och män, det kommunala självstyret eller miljön.