

2018-02-22  
S2018/01254/FST (delvis)

**Socialdepartementet**

Myndigheten för delaktighet  
Box 1210  
172 24 Sundbyberg

## Uppdrag om konsekvensanalys av ett förändrat ansvar för verksamheten med ledarhundar

### Regeringens beslut

Myndigheten för delaktighet ska i samarbete med Synskadades Riksförbund göra en konsekvensanalys av ett överfört ansvar av de uppgifter som framgår av lagen (2005:340) om överlämnande av vissa förvaltningsuppgifter till den ideella föreningen Synskadades Riksförbund, från Synskadades Riksförbund till Myndigheten för delaktighet. Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Socialdepartementet) senast den 15 december 2018. Redovisningen ska hänvisa till det diarienummer som detta beslut har.

### Ärendet

Det finns i dag cirka 300 aktiva ledarhundsekipage i Sverige. Behovet av nya ledarhundar är cirka 40 om året. Drygt hälften av dessa ersätter hundar som tagits ur tjänst. För finansieringen av verksamheten finns 25 903 000 kronor avsatta under 2018 inom utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg, anslag 4:2 Vissa statsbidrag inom funktionshindersområdet.

Riksdagen beslutade den 12 maj 2005 att bifalla regeringens proposition 2004/05:84 om att i lag reglera fördelningen av ledarhundar. Detta innebar att verksamheten stramades upp och att insyn och rättssäkerhet ökade. Den ideella föreningen Synskadades Riksförbund har sedan dess haft det myndighetsutövande uppdraget att pröva frågor om vem som ska få en ledarhund. Riksdagen konstaterade i sin behandling av propositionen att det är mycket ovanligt att myndighetsutövning överlämnas till en ideell förening då det ytterst är uttryck för samhällets maktbefogenheter i förhållande till medborgarna. Riksdagen tillkännagav därför att regeringen ska följa verksamheten och efter två år utvärdera den och lämna en redovisning till

riksdagen över hur den beslutade ordningen har fungerat. Regeringen gav den 2 april 2009 Tjänstehundsavelsutredningen (Jo 2009:01) uppdraget att utvärdera verksamheten. Utredningen lämnade den 31 mars 2010 sitt slutbetänkande Bättre marknad för tjänstehundar (SOU 2010:21). Utredningen konstaterade att det nya systemet för upphandling och placering av ledarhundar fungerar väl och att några vidare åtgärder inte behövs. Regeringen delade då ställningstagandet och redovisade detta till riksdagen i skrivelsen med redogörelse för behandlingen av riksdagens skrivelser (skr. 2010/11:75).

Vid tidpunkten för regleringen av ledarhundsverksamheten 2006 och utvärderingen av verksamheten 2010 bedömde regeringen att Synskadades Riksförbund, trots att det är en ideell förening, var bäst lämpade att pröva frågor om vem som ska få en ledarhund eftersom de tidigare varit ansvarig för verksamheten trots avsaknad av lagstöd. Att lägga uppdraget på en myndighet eller i anslutning till landstingens hjälpmedelsverksamhet bedömdes kräva omfattande tid och resurser.

Den 1 maj 2014 inordnades de av Hjälpmedelsinstitutets uppgifter som ansågs vara ett statligt åtagande i Myndigheten för handikappolitisk samordning (Handisam). Bland annat övertogs ansvaret för att genom upphandling omhänderta Synskadades Riksförbunds inköp av ledarhundar. För att markera det mer samlade uppdraget, det tvärsektoriella perspektivet och uppgiften att stimulera och utveckla kunskapsbildningen vad gäller bl.a. tillgänglighet, funktionshinder och förutsättningar för delaktighet bytte Handisam samtidigt namn till Myndigheten för delaktighet.

Kraven på hur statliga medel används och på de verksamheter som finansieras med statliga medel har ökat sedan regleringen av ledarhundsverksamheten 2006. Förutsättningarna har därmed ändrats och regeringen aviserade i budgetpropositionen för 2018 sin avsikt att överföra ansvaret för ledarhundsverksamheten till Myndigheten för delaktighet. För detta behöver regeringen ett beslutsunderlag som innefattar en konsekvensanalys av en sådan överföring.

### **Närmare om uppdraget**

Redovisningen av uppdraget ska innehålla en analys av praktiska, budgetära, personalpolitiska och juridiska konsekvenser av att ansvaret överförs från Synskadades Riksförbund till Myndigheten för delaktighet. Där det är tillämpligt ska myndigheten lämna förslag. Myndigheten ska även göra konsekvensanalys av hur brukarna påverkas av det överförda ansvaret och säkerställa att det överförda ansvaret sker så friktionsfritt som möjligt. Det är viktigt att den kompetens som finns om verksamheten vid Synskadades Riksförbund tas till vara på ett ändamålsenligt sätt.

På regeringens vägnar

Åsa Regnér

Michael Blom

Kopia till

Socialstyrelsen  
Synskadades Riksförbund