

Stockholm 3 oktober 2025

Remissvar: Promemorian Tillfälligt nedsatta arbetsgivaravgifter för 19 - 23-åringar

Finansdepartementet har gett Akademikerförbundet SSR möjlighet att yttra sig över rubricerat betänkande via Saco.

Förslagen i korthet:

I promemorian föreslås att det införs en tillfällig nedsättning av det samlade uttaget av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift på ersättning till personer som vid årets ingång har fyllt 18 men inte 23 år. Nedsättningen innebär att endast ålderspensionsavgiften och hälften av de övriga avgifterna ska betalas på ersättning upp till 25 000 kronor per kalendermånad. Bestämmelserna om tillfälligt nedsatta arbetsgivaravgifter föreslås träda i kraft den 1 april 2026. Bestämmelserna tillämpas på ersättning som ges ut under perioden 1 april 2026 till och med 30 september 2027.

Akademikerförbundet SSR:s yttrande:

Akademikerförbundet SSR avstyrker förslaget i sin helhet.

Sänkta arbetsgivaravgifter för unga har genomförts i Sverige förut. Arbetsgivaravgiften för individer i åldrarna 19 till 25 sänktes 1 juli 2007 med ungefär 10 procentenheter (från 31 procent). Reformen utvidgades 1 januari 2009 till att omfatta individer 26 år och yngre och genom att avgiften sänktes ytterligare 5 procentenheter.

Forskning visar att sänkta arbetsgivaravgifter för vissa grupper är ett mycket ineffektivt sätt att få människor i arbete. Sänkningarna av arbetsgivaravgiften för unga 2006 och 2009 visade sig ha mycket låg effektivitet eftersom stora grupper unga subventionerades trots att de skulle ha fått arbete i vilket fall som helst. Bedömningarna i olika forskningsstudier var samstämmiga och visade på ett statligt inkomstbortfall per skapat jobb på mellan 0,5 och 1,5 miljoner kronor, dvs betydligt mer än lönekostnaden per skapat jobb. Promemorian citerar IFAUs forskningssammanställning som bekräftar det: *"resultaten tyder på att nedsättningarna huvudsakligen riktade ett stöd till anställningar som skulle ha ägt rum även i frånvaro av stödet"*, men nämner inte det betydande statliga inkomstbortfallet per skapat jobb.

Ändå drar promemorian slutsatsen att *"Sammantaget bedöms förslaget ha en positiv effekt på sysselsättningen i målgruppen och i ekonomin som helhet."* Det är härresande faktaresistent.

Om sänkta sociala avgifter ska ha positiva sysselsättningseffekter måste de rikta sig mycket specifikt till grupper som står långt ifrån arbetsmarknaden. Unga mellan 18 och 23 år är inte, generellt, en sådan grupp, även om deras

arbetsmarknadsinträde generellt försenas i denna utdragna lågkonjunktur. Bättre träffsäkerhet skulle i stället fås genom olika typer av riktade anställningsstöd. En bättre måluppfyllelse med reformen skulle vara att överföra resurser till aktiva arbetsmarknadsåtgärder för grupper som står långt ifrån arbetsmarknaden, genom till exempel ökat förvaltningsanslag till Arbetsförmedlingen.

Akademikerförbundet SSR har svårt att förstå varför regeringen återigen föreslår införandet av sänkt arbetsgivaravgift för unga. Oavsett åldersspann, procentsats eller tidsutdräkt är det reformer som är gravt ineffektiva och dyra, om syftet är att genom kostnadseffektiva åtgärder skapa fler arbetstillfällen för unga och underlätta deras arbetsmarknadsinträde.

Med tanke på det robusta forskningsstödet för sådana här reformers bristande effektivitet utgår vi ifrån att regeringens avsikt är en annan än att främja effektiva arbetsmarknadsåtgärder för unga.



Heike Erkers
Förbundsordförande



Ursula Berge
Samhällspolitisk chef